

TRIBUNAL  
DE CONTAS  
DE SANTA  
CATARINA

## PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2011



### Município de Garopaba

**Data de Fundação** – 19/12/1961

**População:** 18.520 habitantes (IBGE - 2011)

**PIB:** 197,51 (em milhões)  
(IBGE - 2009)





## SUMÁRIO

INTRODUÇÃO .....	3
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO .....	4
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA .....	5
3.1. Apuração do resultado orçamentário.....	6
3.2. Análise do resultado orçamentário .....	7
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias .....	8
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA .....	15
4.1. Situação Patrimonial .....	16
4.2. Análise do resultado financeiro.....	17
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira .....	18
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES.....	21
5.1. Saúde.....	21
5.2. Ensino .....	22
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências.....	22
5.2.2. FUNDEB.....	24
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF).....	27
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município .....	27
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo .....	28
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo .....	30
6. DO CONTROLE INTERNO.....	31
7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA.....	31
8. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR N° 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL N° 7.185/2010 .....	34
9. RESTRIÇÕES APURADAS .....	38
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2011 .....	38
CONCLUSÃO .....	39
ANEXO .....	41
APÊNDICE.....	42

<b>PROCESSO</b>	<b>PCP 12/00129609</b>
<b>UNIDADE</b>	Município de <b>Garopaba</b>
<b>RESPONSÁVEL</b>	Sr. Luiz Carlos Luiz - Prefeito Municipal
<b>ASSUNTO</b>	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2011
<b>RELATÓRIO N°</b>	2128/2012

## INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Garopaba, relativas ao exercício de 2011.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2011 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições dos artigos 20 a 26 da Resolução nº TC-16/94 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Garopaba, sendo que as médias apresentadas foram geradas em 01/10/2012.

Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de

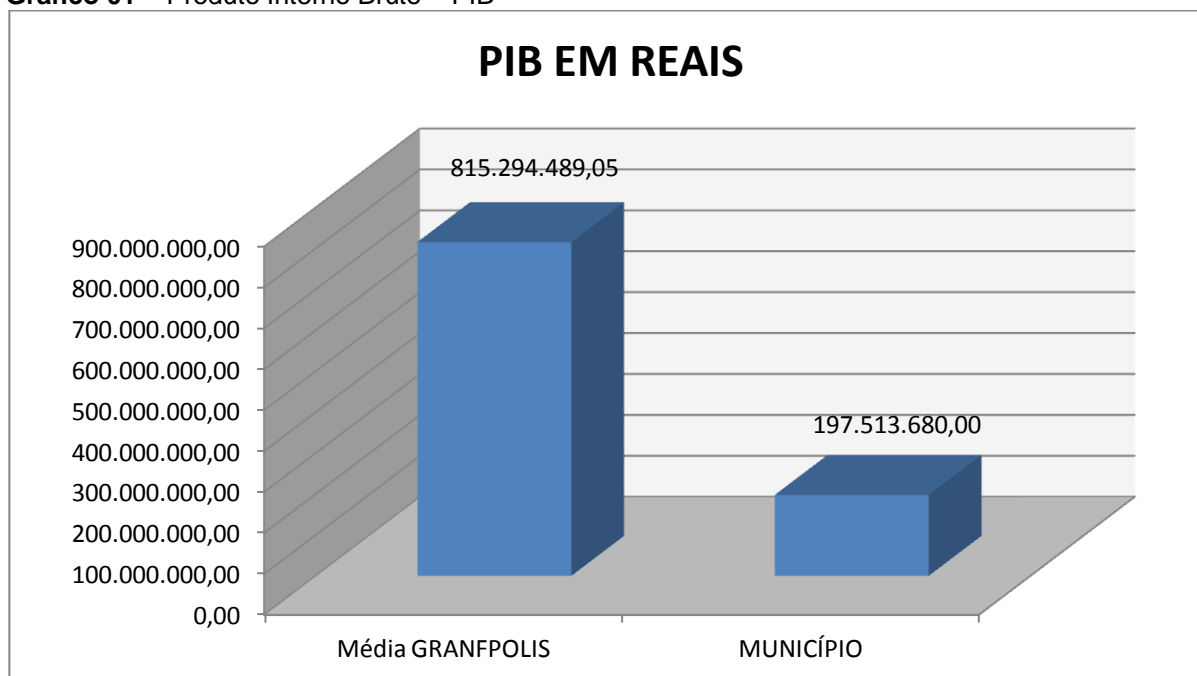
forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

## 2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO<sup>1</sup>

A história de Garopaba teve início em 1666, com a chegada dos primeiros imigrantes açorianos, que se dedicaram principalmente à caça da baleia - que durou até 1800. Em 1846, Manoel Marques Guimarães funda a Freguesia de Garopaba e constrói a Igreja Matriz, a casa paroquial e o cemitério. Redescoberta em 1970 pelos hippies gaúchos e pelos amantes da natureza, a cidade mudou seu perfil tipicamente pesqueiro e agrícola e tornou-se um reduto de surfistas de todo o País.

O Município de Garopaba tem uma população estimada em 18.520<sup>2</sup> habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,79<sup>3</sup>. O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 197.513.680,00<sup>4</sup>, revelando um PIB per capita à época de R\$ 11.820,09, considerando uma população estimada em 2009 de 16.710 habitantes.

**Gráfico 01** – Produto Interno Bruto – PIB



<sup>1</sup> Disponível em: [www.sc.gov.br/portalturismo](http://www.sc.gov.br/portalturismo)

<sup>2</sup> IBGE - 2011

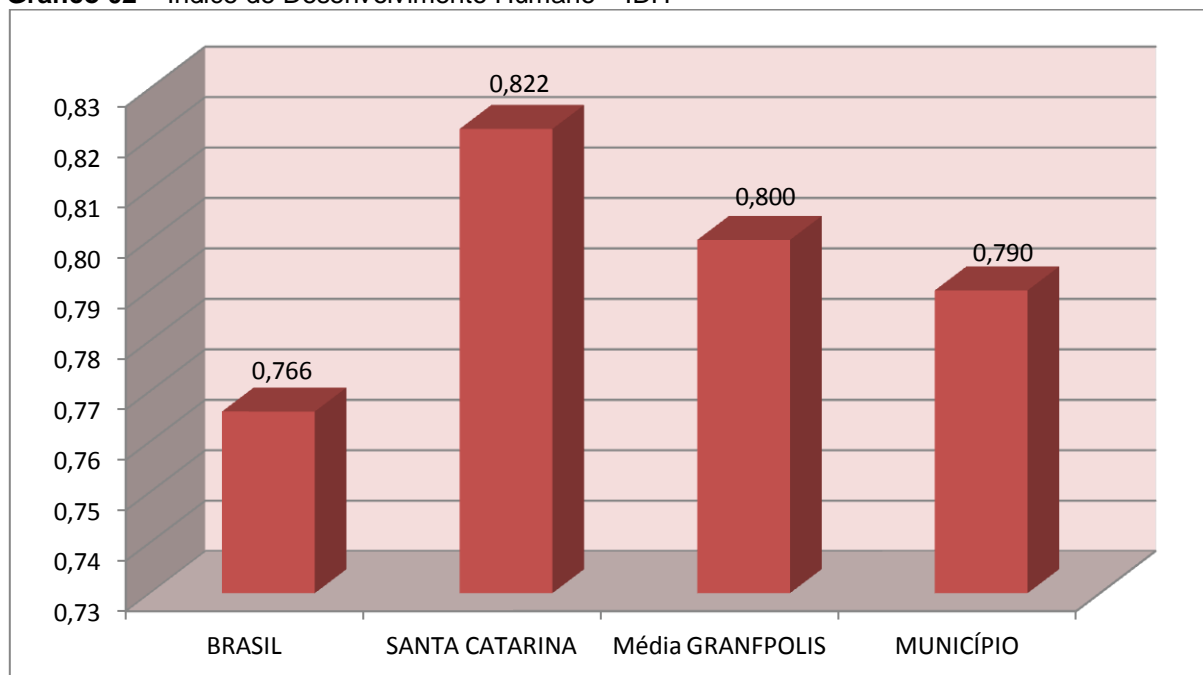
<sup>3</sup> PNUD - 2000

<sup>4</sup> Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2009

Fonte: IBGE – 2009

No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2000, o Município de Garopaba encontra-se na seguinte situação:

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2000

### 3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluindo as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

**Quadro 01 – Leis Orçamentárias**

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	
PPA	LEI 1.331/2009	20/07/2009		26.832.706,00
LDO	Lei 1451/2010	30/08/2010	DESPESA FIXADA	26.832.706,00
LOA	1481/2010	29/10/2010		

**3.1. Apuração do resultado orçamentário**

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Superávit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 1.295.897,01**, correspondendo a **3,57%** da receita arrecadada.

Salienta-se que o resultado consolidado, Superávit de R\$ 1.295.897,01, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Déficit de R\$ 798.955,17 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Superávit de R\$ 2.094.852,18.

**Excluindo o resultado orçamentário do Regime Próprio de Previdência e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor, o Município apresentou Déficit de R\$ 797.640,76.**

**Ressalta-se que o Déficit em questão foi totalmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior (R\$ 1.262.504,76)**, conforme demonstrado na apuração da variação do patrimônio financeiro (item 4.2, deste Relatório).

Assim, a execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

**Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2011**

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	26.832.706,00	36.283.412,95	135,22
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	40.352.469,09	34.987.515,94	86,70
<b>Superávit de Execução Orçamentária</b>		<b>1.295.897,01</b>	

<b>Resultado Orçamentário Consolidado Excluído RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor</b>			
	<b>Superávit Consolidado Ajustado</b>	<b>Superávit do RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor</b>	<b>Déficit excluído RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor</b>
RECEITA	36.283.412,95	2.431.786,59	33.851.626,36
DESPESA	34.987.515,94	338.248,82	34.649.267,12
<b>Resultado de Execução Orçamentária</b>	<b>1.295.897,01</b>	<b>2.093.537,77</b>	<b>797.640,76</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência entre a variação do patrimônio financeiro ajustado sem RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor e o resultado da execução orçamentária ajustada sem RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor no montante de R\$ 135.385,07 refere-se ao cancelamento de Restos a Pagar.

Obs.: A receita no montante de R\$ 2.431.786,59, assim como a despesa no montante de R\$ 338.248,82, se referem exclusivamente ao RPPS.

### 3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e Municípios distintos.

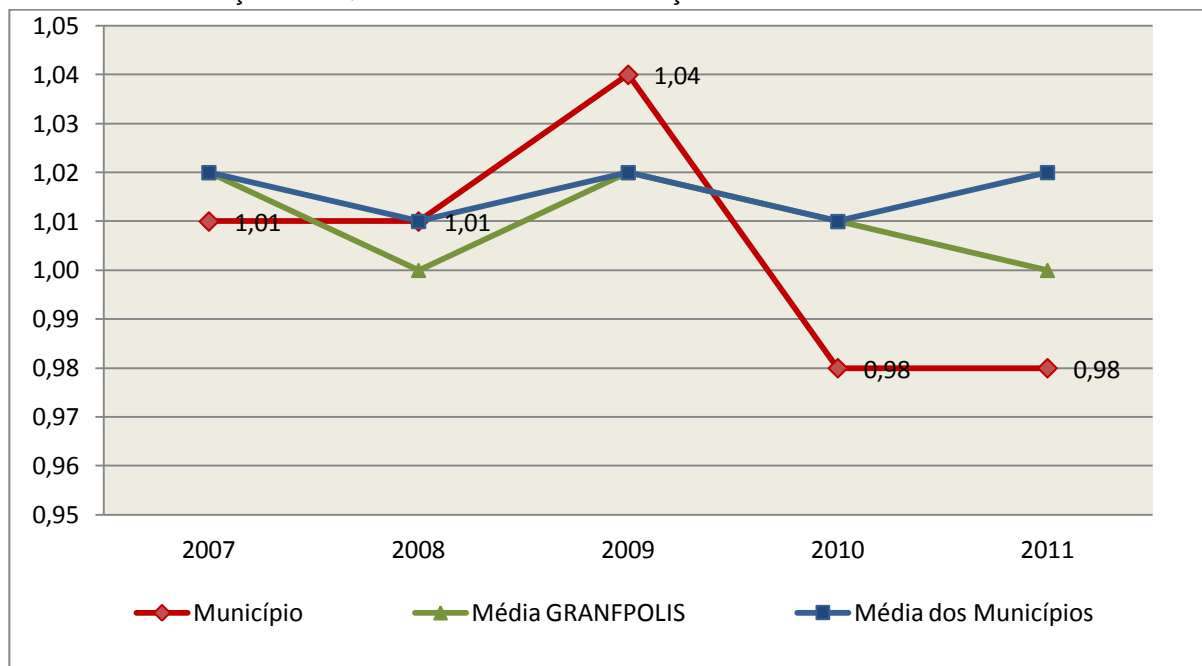
A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do Município de Garopaba nos últimos 5 anos:

**Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – Excluído RPPS – 2007-2011**

<b>ITENS / ANO</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
1	Receita realizada	20.024.988,61	24.465.718,49	23.515.517,04	29.697.849,43	33.851.626,36
2	Despesa executada	19.817.616,13	24.197.688,06	22.531.285,24	30.401.775,00	34.649.267,12
<b>QUOCIENTE</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Resultado Orçamentário (1÷2)		1,01	1,01	1,04	0,98	0,98

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

**Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2007 – 2011**


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

### 3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 36.283.412,95**, equivalendo a **135,22%** da receita orçada.

As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

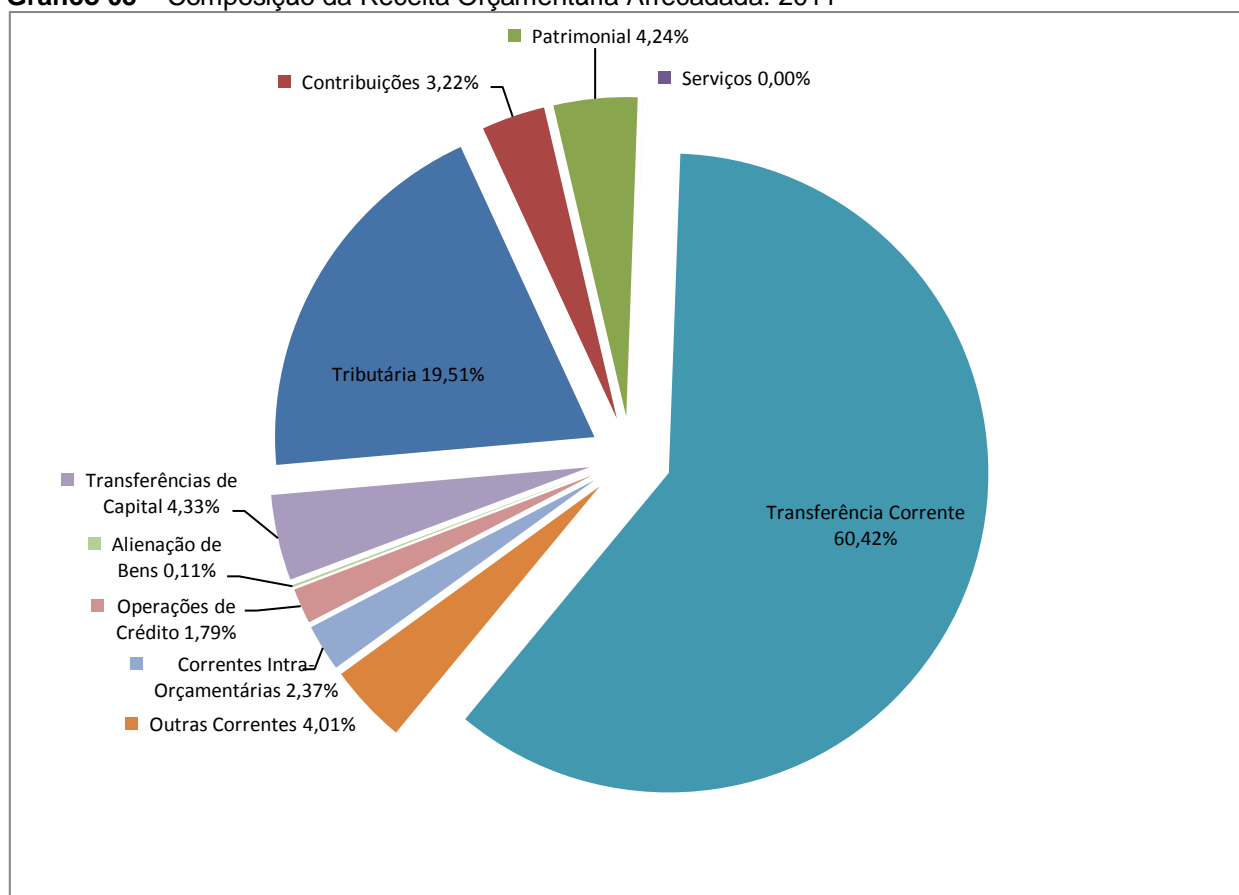


**Quadro 04** – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2011

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADAÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	5.603.627,00	7.079.077,96	126,33
Receita de Contribuições	962.000,00	1.166.762,77	121,29
Receita Patrimonial	910.100,00	1.537.473,60	168,93
Receita de Serviços	1.000,00	426,02	42,60
Transferências Correntes	17.072.684,00	21.923.561,38	128,41
Outras Receitas Correntes	1.051.995,00	1.455.526,05	138,36
Receitas Correntes Intra-Orçamentárias	624.000,00	861.357,03	138,04
<b>RECEITA CORRENTE</b>	<b>26.225.406,00</b>	<b>34.024.184,81</b>	<b>129,74</b>
Operações de Crédito	31.000,00	650.000,00	2.096,77
Alienação de Bens	30.000,00	38.440,00	128,13
Transferências de Capital	546.300,00	1.570.788,14	287,53
<b>RECEITA DE CAPITAL</b>	<b>607.300,00</b>	<b>2.259.228,14</b>	<b>372,01</b>
<b>TOTAL DA RECEITA</b>	<b>26.832.706,00</b>	<b>36.283.412,95</b>	<b>135,22</b>

**Fonte:** <sup>1</sup>Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e <sup>2</sup>Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

**Gráfico 05** – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2011

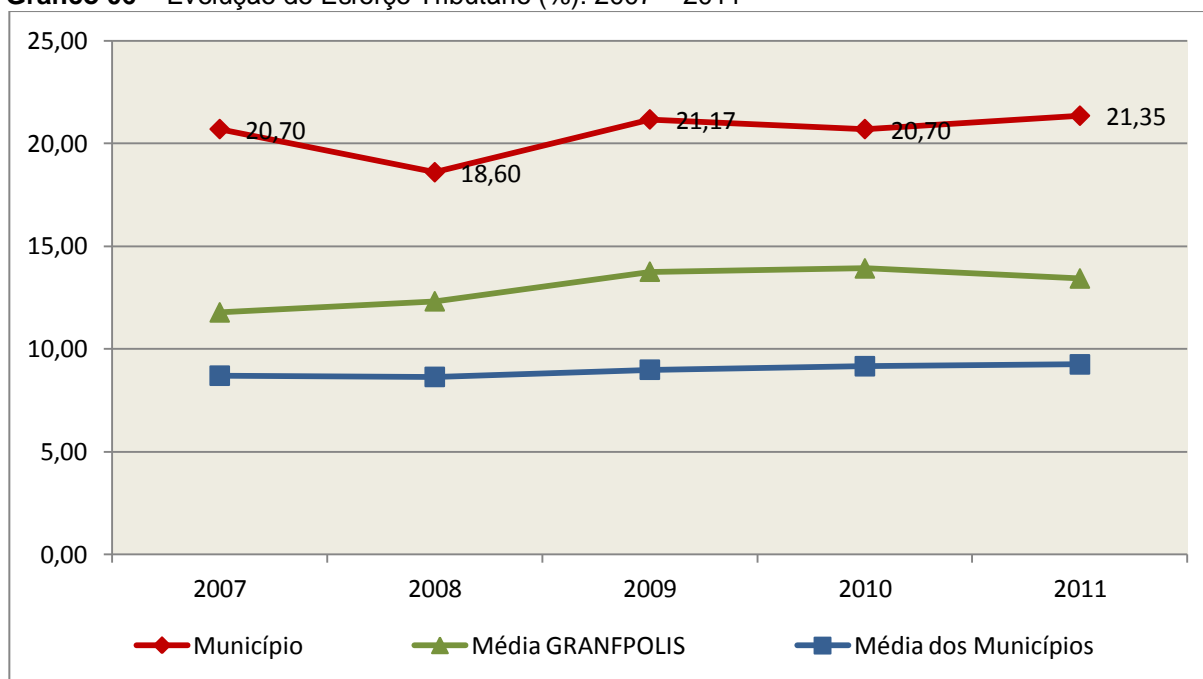


**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **60,42%**, está concentrada nas transferências correntes.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

**Gráfico 06** – Evolução do Esforço Tributário (%): 2007 – 2011

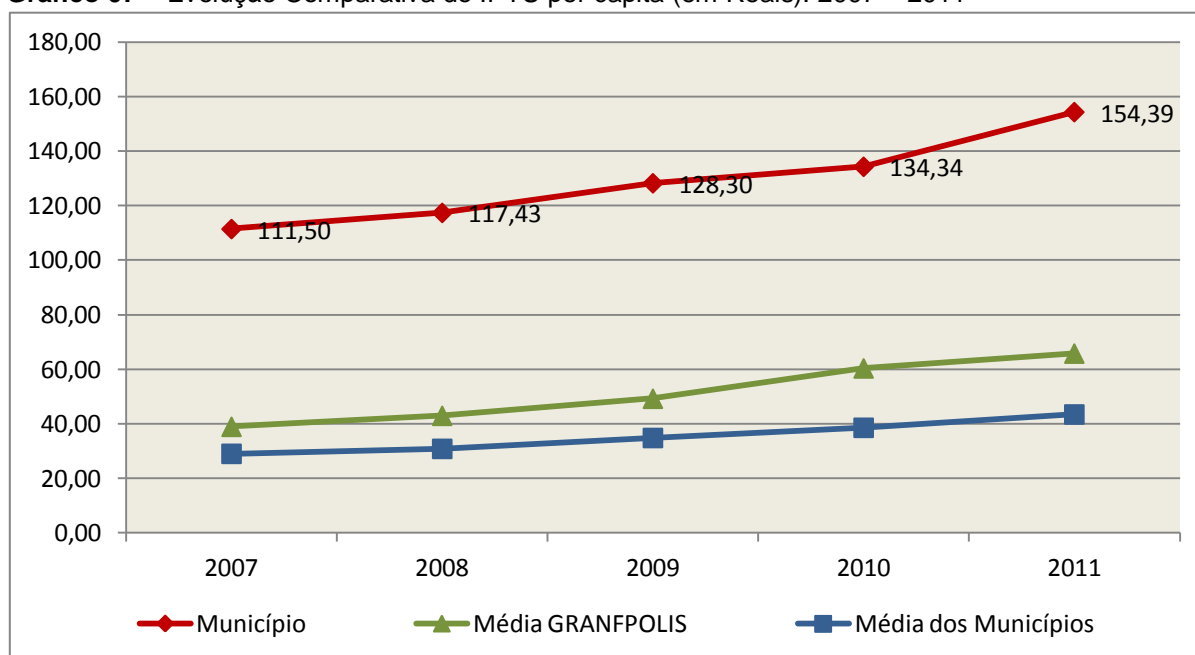


**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

**Gráfico 07** – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

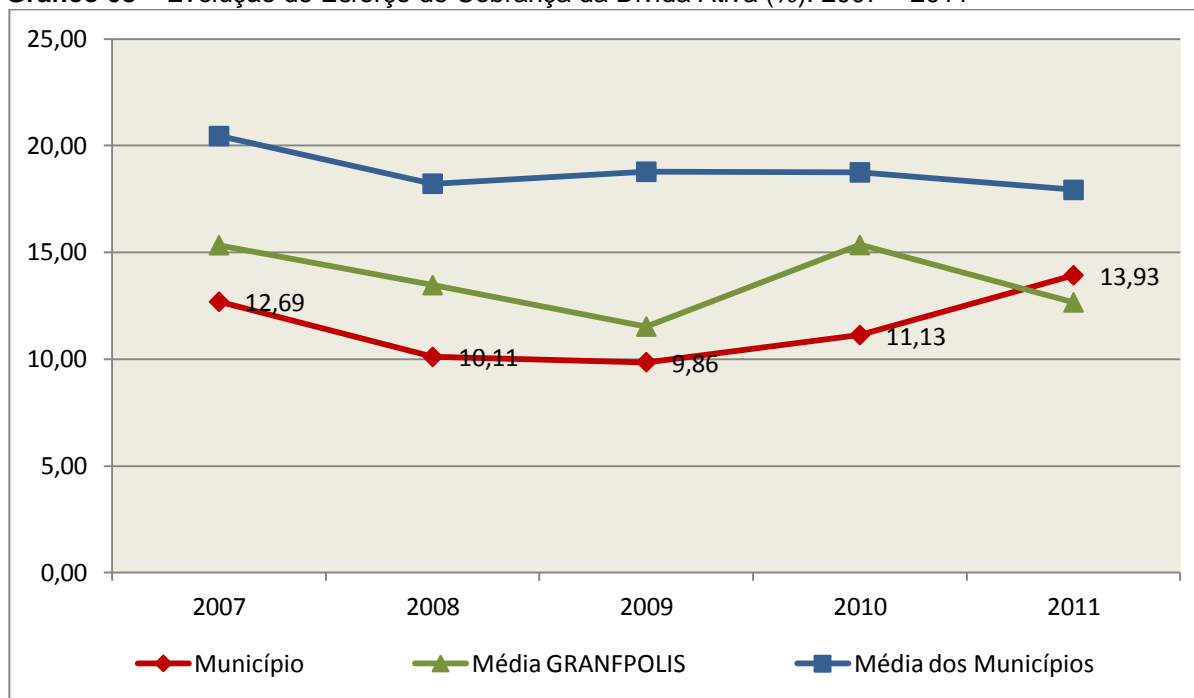
A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

**Quadro 05** – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2011

Saldo Anterior	Inscrição	Atualização, juros e multa	Provisão (líquida)	Recebimento	Outras Baixas	Saldo Final
7.775.738,74	5.608.746,10	0,00	0,00	1.083.395,60	0,00	12.301.089,24

**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

**Gráfico 08** – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2007 – 2011

**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

**Quadro 06** – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2011

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO <sup>1</sup> (R\$)	EXECUÇÃO <sup>2</sup> (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	1.410.000,00	1.410.000,00	100,00
04-Administração	2.794.982,00	2.771.688,28	99,17
06-Segurança Pública	66.000,00	36.648,65	55,53
08-Assistência Social	936.399,42	845.037,27	90,24
10-Saúde	8.019.901,21	7.663.438,61	95,56
12-Educação	9.908.983,29	9.247.872,55	93,33
13-Cultura	188.000,00	68.944,57	36,67
15-Urbanismo	2.922.548,55	2.821.806,47	96,55
16-Habitação	79.100,00	63.091,59	79,76
17-Saneamento	1.293.100,00	1.068.544,12	82,63
20-Agricultura	787.337,62	735.332,73	93,39
23-Comércio e Serviços	1.496.905,00	1.481.960,00	99,00
26-Transporte	7.580.230,00	5.326.921,63	70,27

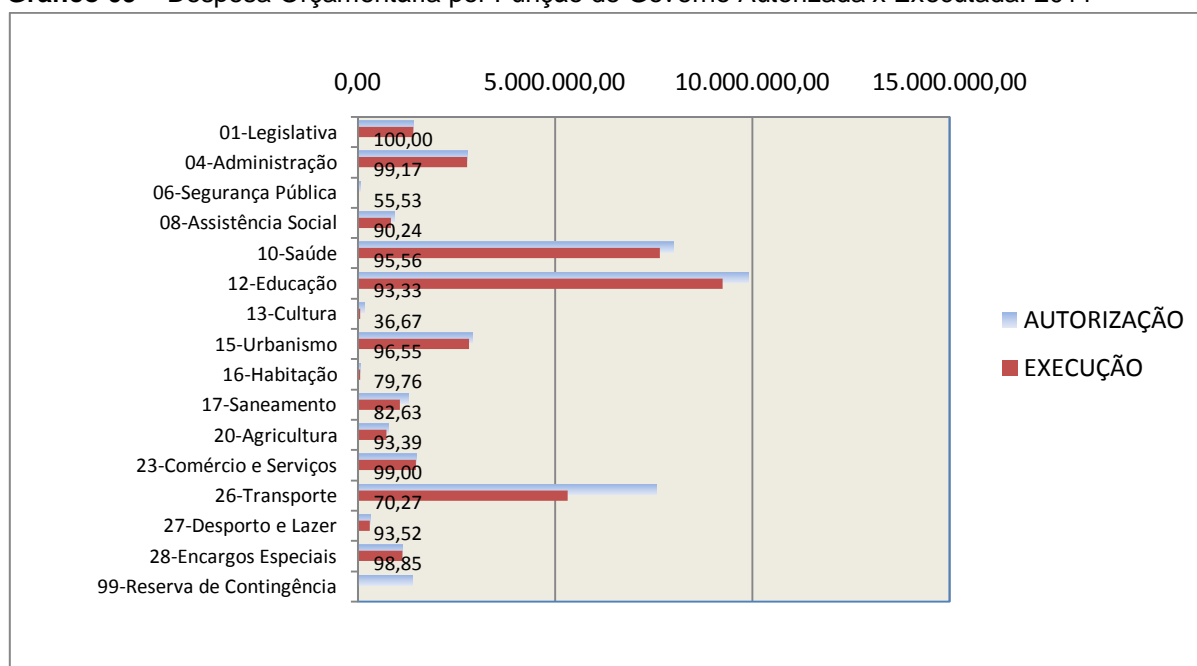
DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO <sup>1</sup> (R\$)	EXECUÇÃO <sup>2</sup> (R\$)	% EXECUTADO
27-Desporto e Lazer	331.668,00	310.162,73	93,52
28-Encargos Especiais	1.149.314,00	1.136.066,74	98,85
99-Reserva de Contingência	1.388.000,00	-	-
<b>TOTAL DA DESPESA</b>	<b>40.352.469,09</b>	<b>34.987.515,94</b>	<b>86,70</b>

**Fontes:** <sup>1</sup>Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e <sup>2</sup>Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

**Gráfico 09** – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2011



**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

**Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2007 – 2011**

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2007	2008	2009	2010	2011
01-Legislativa	850.000,00	1.030.000,00	1.249.408,45	1.337.687,79	1.410.000,00
04-Administração	1.548.842,55	1.647.687,07	2.107.016,69	2.569.839,83	2.771.688,28
06-Segurança Pública	25.004,90	25.912,98	32.172,66	31.644,68	36.648,65
08-Assistência Social	399.847,21	472.208,51	545.676,17	650.329,46	845.037,27
10-Saúde	4.153.435,96	5.221.511,71	5.643.713,95	7.300.652,00	7.663.438,61
12-Educação	4.400.076,33	5.256.269,10	5.741.972,34	7.722.020,82	9.247.872,55
13-Cultura	11.232,85	30.941,90	45.223,96	64.634,04	68.944,57
15-Urbanismo	1.790.895,48	1.979.152,13	2.280.339,44	2.242.060,14	2.821.806,47
16-Habituação	15.110,70	5.093,10	513,00	58.449,74	63.091,59
17-Saneamento	1.724.539,11	3.009.166,41	1.170.466,37	220.966,19	1.068.544,12
20-Agricultura	274.582,46	351.395,68	388.463,25	549.367,92	735.332,73
23-Comércio e Serviços	822.553,66	974.490,05	829.140,88	890.949,30	1.481.960,00
26-Transporte	2.569.895,87	2.433.542,37	1.677.945,34	5.999.515,45	5.326.921,63
27-Desporto e Lazer	212.398,42	224.142,22	69.826,42	129.256,97	310.162,73
28-Encargos Especiais	1.160.164,43	1.708.071,74	942.308,23	869.626,95	1.136.066,74
<b>TOTAL DA DESPESA REALIZADA</b>	<b>19.958.579,93</b>	<b>24.369.584,97</b>	<b>22.724.187,15</b>	<b>30.637.001,28</b>	<b>34.987.515,94</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

**Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2011**

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	2.859.332,04	12,10
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	1.231.552,90	5,21
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	347.273,01	1,47
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	1.249.072,62	5,29
Cota do ICMS	5.415.793,40	22,92
Cota-Parte do IPVA	1.219.265,65	5,16
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	105.491,33	0,45
Cota-Parte do FPM	9.984.649,32	42,25
Cota do ITR	24.651,19	0,10

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	29.577,00	0,13
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	1.015.898,43	4,30
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	149.977,31	0,63
<b>TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS</b>	<b>23.632.534,20</b>	<b>100,00</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

**Quadro 09** – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2011

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	36.433.835,15
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	3.271.007,37
(-) Compensação entre Regimes de Previdência	49.466,77
(-) Contribuição dos Servidores ao Regime Próprio de Previdência e/ou Assistência	430.677,19
<b>TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA</b>	<b>32.682.683,82</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

#### 4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do Município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

## 4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

**Quadro 10** – Balanço Patrimonial do Município de Garopaba (em Reais): 2010 – 2011

ATIVO	2010	2011	PASSIVO	2010	2011
<b>Financeiro</b>	<b>12.354.282,99</b>	<b>13.812.775,30</b>	<b>Financeiro</b>	<b>3.438.567,26</b>	<b>3.452.007,48</b>
<b>Disponível</b>	<b>12.335.102,08</b>	<b>13.785.865,02</b>	<b>Depósitos</b>	<b>39.796,33</b>	<b>51.284,65</b>
Bancos Conta Movimento	62.566,11	96.807,42	Consignações	33.843,92	43.583,30
Bancos Conta Vinculada	279.856,91	290.528,76	Depósitos de Diversas Origens	5.952,41	7.701,35
Aplicações Financeiras de Recursos Próprios	1.370.379,22	1.615.542,22	<b>Restos a Pagar</b>	<b>3.398.770,93</b>	<b>3.400.722,83</b>
Aplicações Financeiras de Recursos Vinculados	2.971.669,61	2.029.734,50	Obrigações a Pagar	3.398.770,93	3.400.722,83
Investimentos do RPPS	7.851.922,47	9.940.774,35			
(-) Provisão para Perdas em Investimentos do RPPS	201.292,24	187.522,23			
<b>Realizável</b>	<b>26.910,28</b>	<b>26.910,28</b>			
Créditos a Receber	26.910,28	26.910,28			
Realizáveis a Longo Prazo	-7.729,37	-			
<b>Permanente</b>	<b>18.907.591,78</b>	<b>26.377.924,48</b>	<b>Permanente</b>	<b>8.241.894,60</b>	<b>10.020.814,03</b>
<b>Créditos</b>	<b>238.572,90</b>	<b>27.828,24</b>	<b>Dívida Fundada</b>	<b>368.298,65</b>	<b>847.059,84</b>
Devedores - Entidades e Agentes	878,48	1.949,36	<b>Débitos Consolidados</b>	<b>306.424,81</b>	<b>267.305,73</b>
Depósitos Realizáveis a Longo Prazo	237.694,42	25.878,88	Dívidas Renegociadas	47.085,09	45.873,60
<b>Dívida Ativa</b>	<b>7.775.738,74</b>	<b>12.301.089,24</b>	Obrigações a Pagar	244.866,08	221.432,13
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Curto Prazo	-	1.044.731,99	Obrigações Legais e Tributárias	14.473,64	-
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Longo Prazo	7.775.738,74	11.256.357,25	<b>Diversos</b>	<b>7.567.171,14</b>	<b>8.906.448,46</b>
<b>Imobilizado</b>	<b>10.893.280,14</b>	<b>14.049.007,00</b>	Provisões Matemáticas Previdenciárias	7.567.171,14	8.906.448,46
Bens Móveis e Imóveis	10.893.280,14	14.049.007,00			
Bens Imóveis	5.159.780,52	6.532.173,63			
Bens Móveis	5.733.499,62	7.516.833,37			
<b>ATIVO REAL</b>	<b>31.261.874,77</b>	<b>40.190.699,78</b>	<b>PASSIVO REAL</b>	<b>11.680.461,86</b>	<b>13.472.821,51</b>



ATIVO	2010	2011	PASSIVO	2010	2011
<b>SALDO PATRIMONIAL</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>SALDO PATRIMONIAL</b>	<b>19.581.412,91</b>	<b>26.717.878,27</b>
			Ativo Real Líquido	19.581.412,91	26.717.878,27
<b>TOTAL</b>	<b>31.261.874,77</b>	<b>40.190.699,78</b>	<b>TOTAL</b>	<b>31.261.874,77</b>	<b>40.190.699,78</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

## 4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Superávit Financeiro de **R\$ 600.249,07** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 0,85** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação negativa de **R\$ - 662.255,69** passando de um Superávit de **R\$ 1.262.504,76** para um Superávit de **R\$ 600.249,07**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Superávit de **R\$ 321.215,69**.

Dessa forma, a variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

**Quadro 11** – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2010 - 2011

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Variação
Ativo Financeiro	12.354.282,99	13.812.775,30	1.458.492,31
Passivo Financeiro	3.438.567,26	3.452.007,48	13.440,22
<b>Saldo Patrimonial Financeiro</b>	<b>8.915.715,73</b>	<b>10.360.767,82</b>	<b>1.445.052,09</b>
Ativo Financeiro do RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor	7.653.428,75	9.760.518,75	2.107.090,00
Passivo Financeiro do RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor	217,78	0,00	-217,78
<b>Saldo Patrimonial Financeiro s/ RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor</b>	<b>1.262.504,76</b>	<b>600.249,07</b>	<b>-662.255,69</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: O Ativo Financeiro no montante de R\$ 9.760.518,75, se refere exclusivamente ao RPPS, que não apresenta Passivo Financeiro.

### 4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

**Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2007 – 2011**

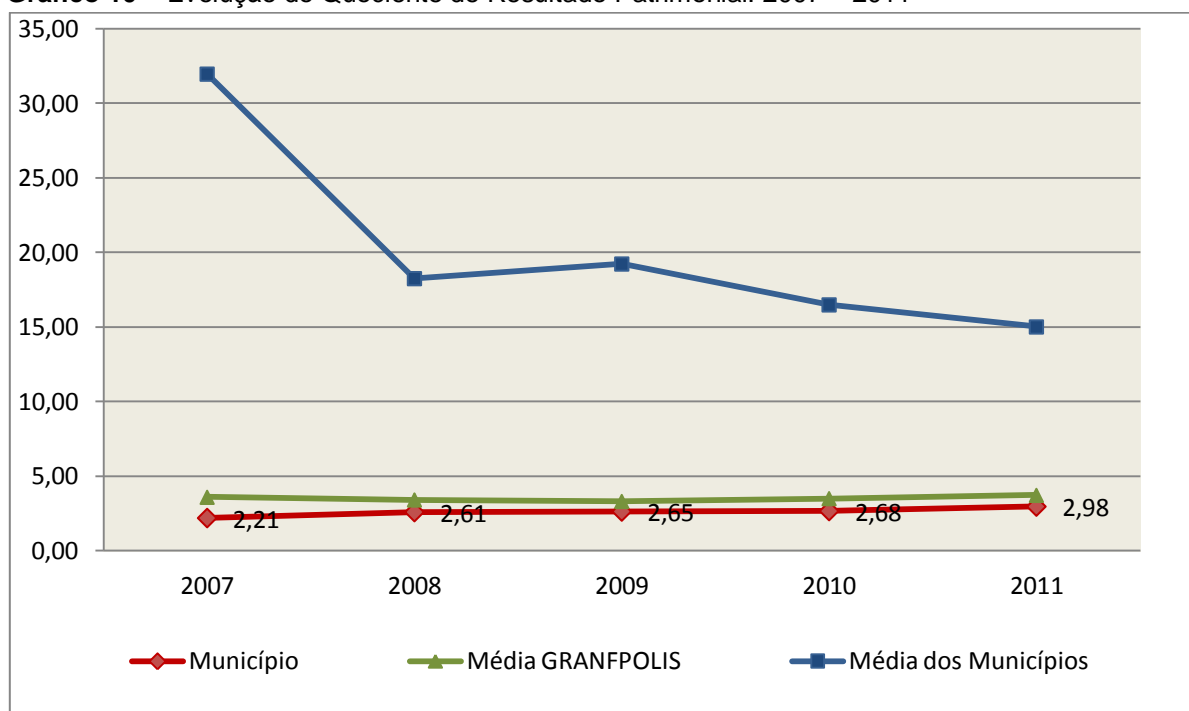
ITENS / ANO	2007	2008	2009	2010	2011
1 Despesa Executada	19.958.579,93	24.369.584,97	22.724.187,15	30.637.001,28	34.987.515,94
2 Restos a Pagar	1.033.803,23	430.299,16	1.043.539,55	3.398.770,93	3.400.722,83
3 Ativo Financeiro Ajustado - Excluído RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor	1.732.030,22	1.317.242,18	2.927.981,27	4.700.854,24	4.052.256,55
4 Passivo Financeiro Ajustado – Excluído RPPS e/ou Fundo/Fundação/Autarquia de Assistência ao Servidor	1.141.641,72	455.509,72	1.076.046,24	3.438.349,48	3.452.007,48
5 Ativo Real	18.639.162,93	21.470.159,02	26.003.301,78	31.261.874,77	40.190.699,78
6 Passivo Real	8.440.605,10	8.240.538,26	9.817.898,85	11.680.461,86	13.472.821,51
QUOCIENTES	2007	2008	2009	2010	2011
Resultado Patrimonial (5÷6)	2,21	2,61	2,65	2,68	2,98
Situação Financeira (3÷4)	1,52	2,89	2,72	1,37	1,17
Restos a Pagar (2÷1)*100	5,18	1,77	4,59	11,09	9,72

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

**Gráfico 10** – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2007 – 2011



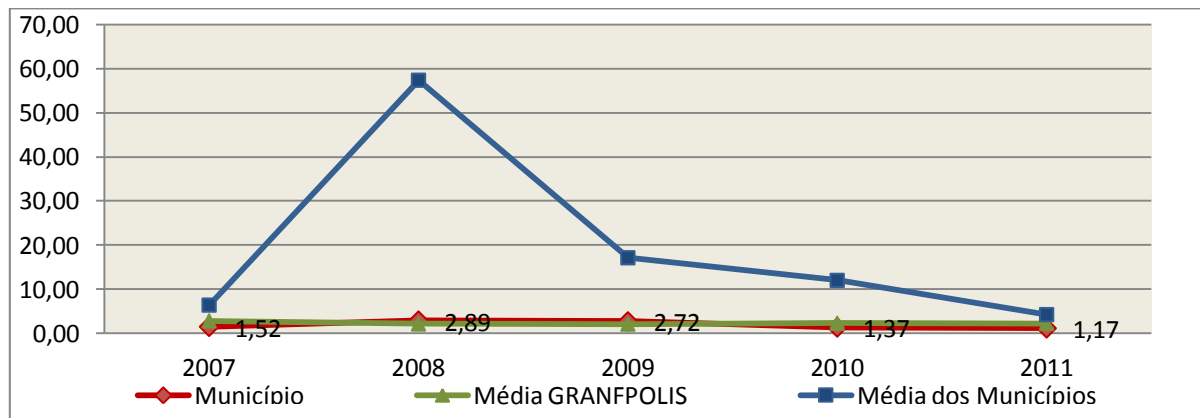
**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2011 o Ativo Real apresenta-se **2,98** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do Município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do Município.

**Gráfico 11** – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

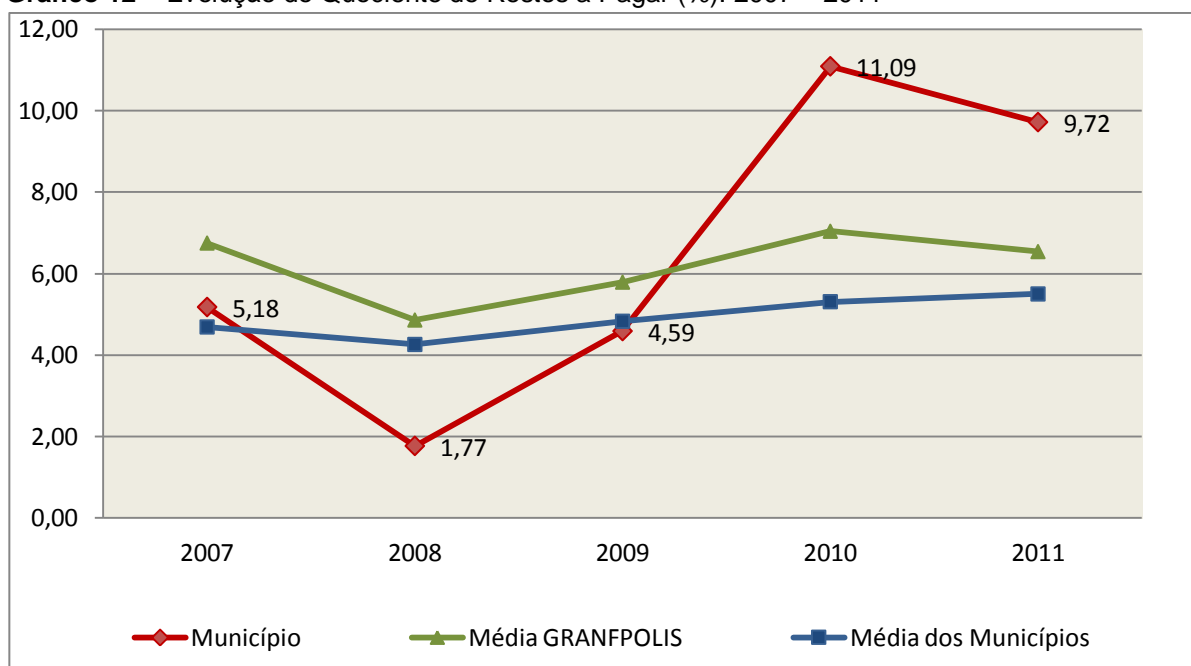
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Superavitária, sendo que no final do exercício de 2011 o Ativo Financeiro representa **1,17** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do Município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o Município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Garopaba é demonstrada no gráfico a seguir:

**Gráfico 12** – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **9,72%** da despesa orçamentária do exercício.

## 5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

### 5.1. Saúde

**Limite:** mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2011 – artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Constatou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 4.704.306,05** em gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, o que corresponde a **19,91%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 1.159.425,92**, representando **4,91%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

A apuração das despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde, pode ser demonstrada da seguinte forma:

**Quadro 13** – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2011

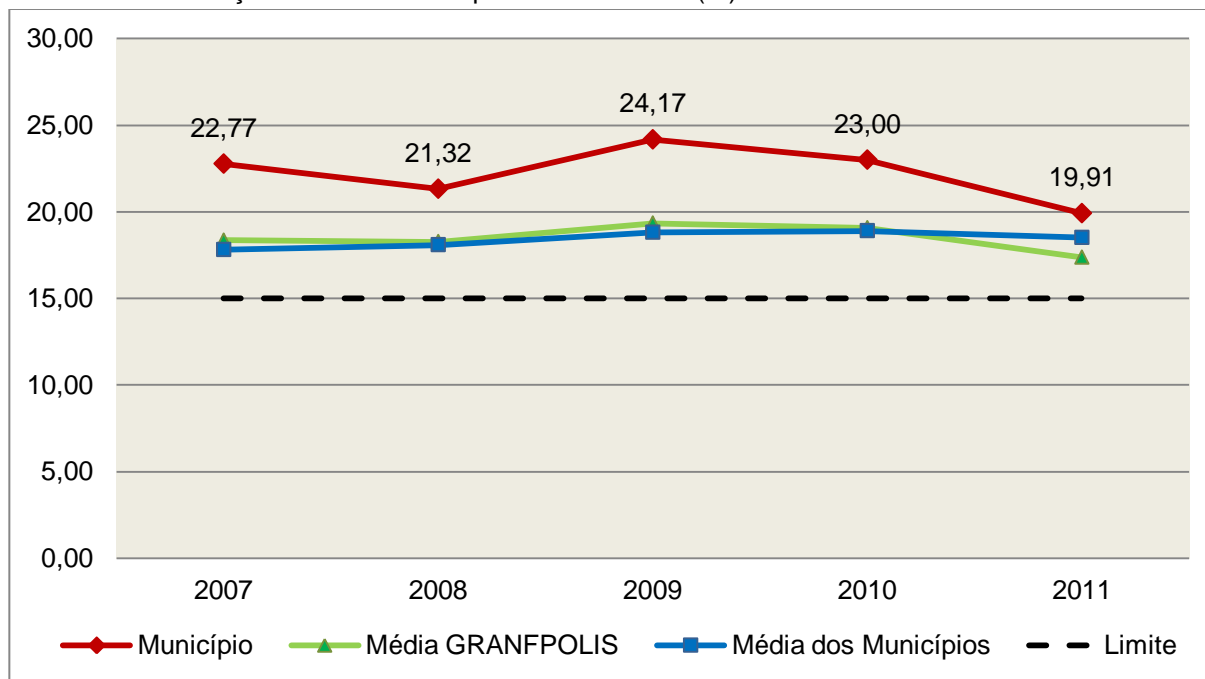
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
<b>Total da Receita com Impostos</b>	<b>23.632.534,20</b>	<b>100,00</b>
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	7.473.188,59	31,62
Atenção Básica (10.301)	7.473.188,59	31,62
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	2.768.882,54	11,72
<b>Total das Despesas para Efeito do Cálculo</b>	<b>4.704.306,05</b>	<b>19,91</b>
Valor Mínimo a ser Aplicado	3.544.880,13	15,00
<b>Valor Acima do Limite</b>	<b>1.159.425,92</b>	<b>4,91</b>

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

\*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde:

**Gráfico 13** – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2007 – 2011



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Garopaba em 2011 reduziu seus gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

## 5.2. Ensino

### 5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

**Limite:** mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (exercício de 2011) – art. 212 da Constituição Federal.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 6.522.015,46** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **27,60%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 613.881,91**, representando **2,60%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

A apuração das despesas com a Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, pode ser demonstrada da seguinte forma:

**Quadro 14** – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2011

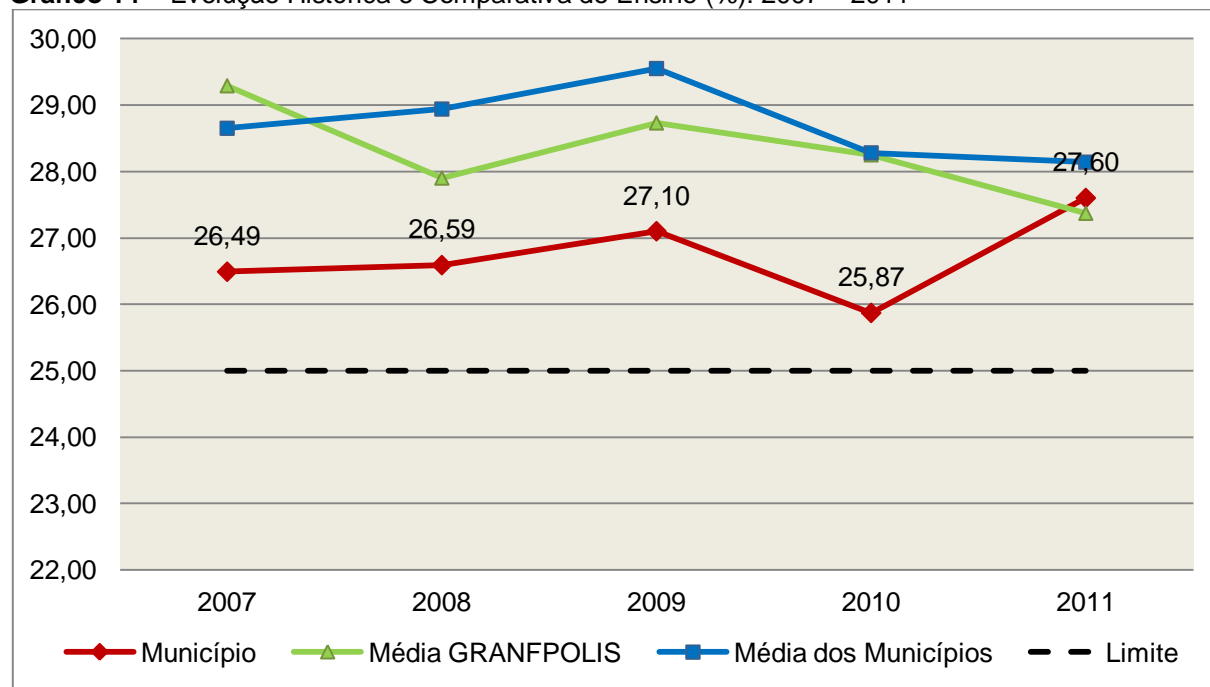
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
<b>Total da Receita com Impostos</b>	<b>23.632.534,20</b>	<b>100,00</b>
<b>Valor Aplicado Educação Infantil</b>	<b>1.616.993,72</b>	<b>6,84</b>
Educação Infantil (12.365)	1.616.993,72	6,84
<b>Valor Aplicado Ensino Fundamental</b>	<b>7.366.245,86</b>	<b>31,17</b>
Ensino Fundamental (12.361)	7.366.245,86	31,17
(-) Total das Deduções com Educação Básica*	1.874.317,19	7,93
(-) Ganho com FUNDEB	573.357,20	2,43
(-) Rendimentos de Aplicações Financeiras	13.549,73	0,06
<b>Total das Despesas para efeito de Cálculo</b>	<b>6.522.015,46</b>	<b>27,60</b>
Valor Mínimo a ser Aplicado	5.908.133,55	25,00
<b>Valor Acima do Limite (25%)</b>	<b>613.881,91</b>	<b>2,60</b>

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

\*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino:

**Gráfico 14** – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2007 – 2011



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Garopaba em 2011 aumentou seus gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

## 5.2.2. FUNDEB

**Limite 1:** mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 3.679.820,30**, equivalendo a **95,38%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com profissionais do magistério em efetivo exercício pode ser demonstrada da seguinte forma:

**Quadro 15** – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício – FUNDEB: 2011

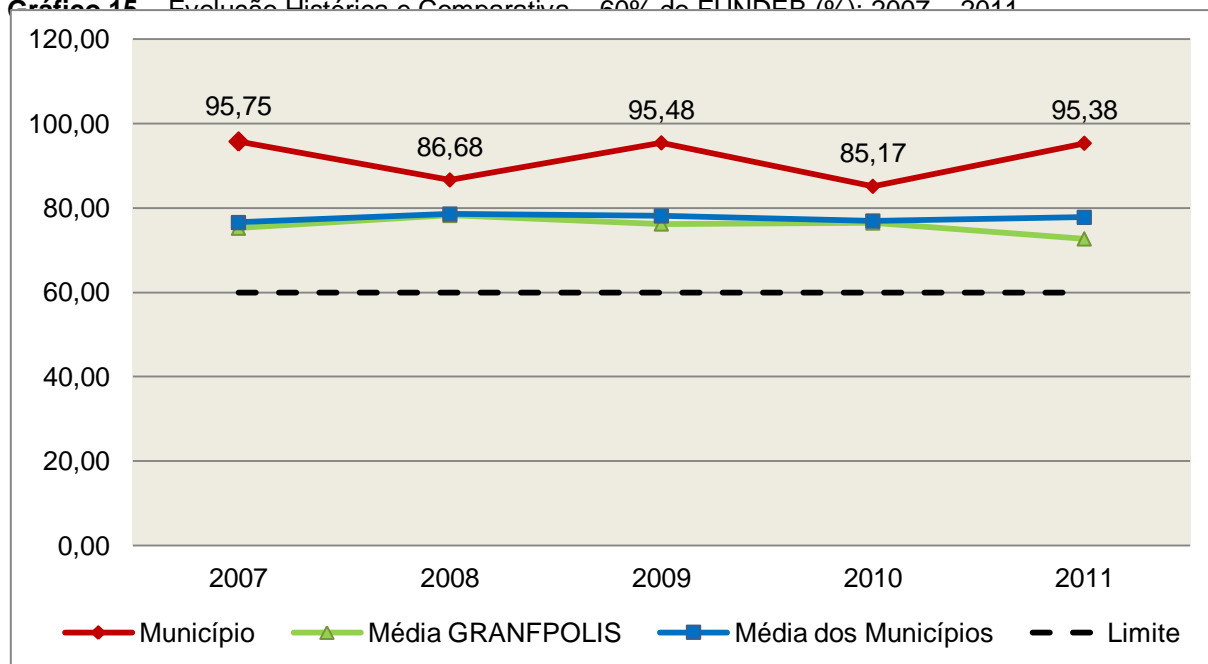
COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	3.844.364,57
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	13.549,73
<b>Total dos recursos oriundos do FUNDEB</b>	<b>3.857.914,30</b>
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	2.314.748,58
Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício aplicadas com Recursos do FUNDEB	3.679.820,30
<b>Valor Acima do Limite</b>	<b>1.365.071,72</b>

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício:



**Gráfico 15** – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

**Limite 2:** mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

Constatou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 3.847.056,76**, equivalendo a **99,72%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB pode ser demonstrada da seguinte forma:

**Quadro 16** – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2011

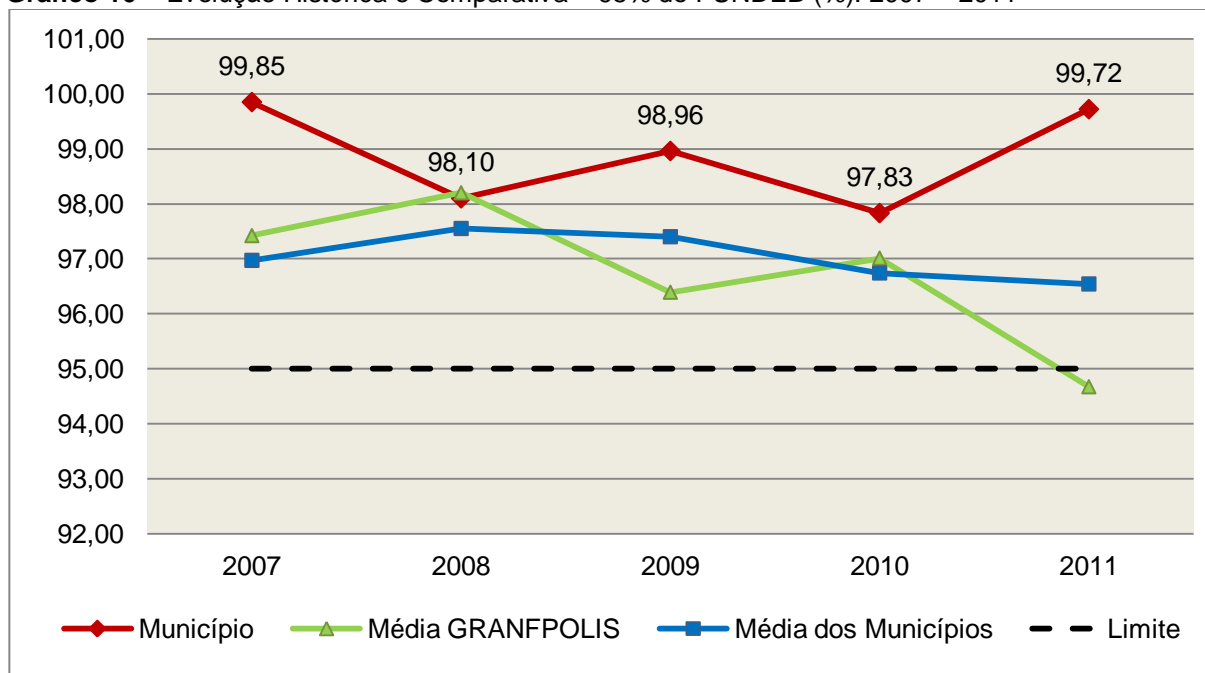
COMPONENTE	VALOR (R\$)
<b>Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB</b>	<b>3.857.914,30</b>
95% dos Recursos do FUNDEB	3.665.018,59
Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica aplicadas no exercício com recursos do FUNDEB *	3.847.056,76
<b>Valor Acima do Limite</b>	<b>182.038,17</b>

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

Obs.: \* Apuração efetuada com base na execução financeira, vide Quadro no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB:

**Gráfico 16** – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Garopaba ampliou sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

**Limite 3:** utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O Município utilizou, no 1º trimestre mediante a abertura de crédito adicional, parcialmente o saldo anterior dos recursos do FUNDEB no valor de **R\$ 67.892,45**, quando o saldo total era de **R\$ 72.957,72**, **DESCUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007 (Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal).

**Superávit financeiro do FUNDEB em 31/12/2011:** No tocante ao controle da utilização dos recursos do FUNDEB para o exercício seguinte apresenta-se o Quadro abaixo:

**Quadro 16A** – Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007)

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2011	19.125,99
(-) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e em exercícios anteriores pendentes de pagamento e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	8.268,45
<b>(=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados</b>	<b>10.857,54</b>

**Fonte:** Dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.

### 5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

#### 5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

**Limite:** 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

**Quadro 17** – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2011

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
<b>TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA</b>	<b>32.682.683,82</b>	<b>100,00</b>
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	19.609.610,29	60,00
<b>Despesas com Pessoal do Poder Executivo</b>	<b>14.625.803,14</b>	<b>44,75</b>
Pessoal e Encargos	14.625.803,14	44,75
<b>Despesas com Pessoal do Poder Legislativo</b>	<b>1.028.339,03</b>	<b>3,15</b>
Pessoal e Encargos	1.028.339,03	3,15
Total das deduções das despesas com pessoal*	23.927,22	0,07
<b>TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO</b>	<b>15.630.214,95</b>	<b>47,82</b>
Valor Abaixo do Limite (60%)	3.979.395,34	12,18

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

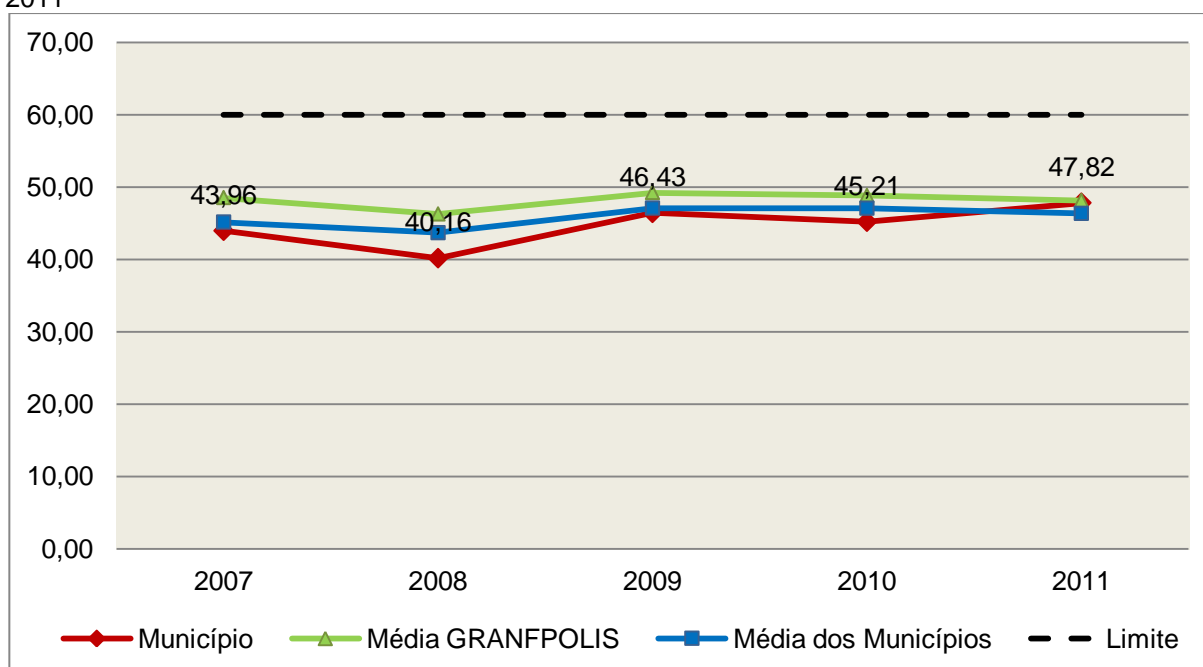
\*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

No exercício em exame, o Município gastou **47,82%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no

artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Município:

**Gráfico 17** – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra o crescimento dos gastos com pessoal do Município de Garopaba, quando comparado ao exercício anterior.

### 5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

**Limite:** 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

**Quadro 18** – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2011

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	32.682.683,82	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	17.648.649,26	54,00

Despesas com Pessoal do Poder Executivo	14.625.803,14	44,75
Deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo*	13.934,02	0,04
<b>Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo</b>	<b>14.611.869,12</b>	<b>44,71</b>
Valor Abaixo do Limite (54%)	3.036.780,14	9,29

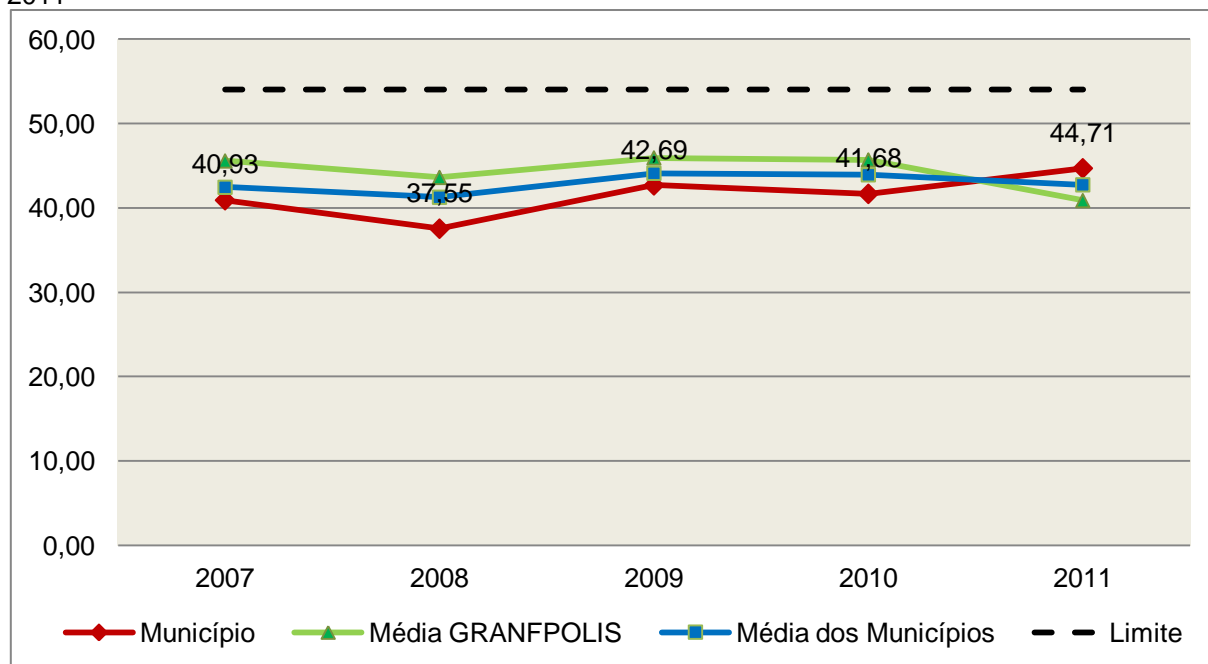
**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

\*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **44,71%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Executivo:

**Gráfico 18** – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo aumentaram, quando comparado ao exercício anterior.

### 5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

**Limite:** 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

**Quadro 19** – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2011

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
<b>TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA</b>	<b>32.682.683,82</b>	<b>100,00</b>
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	1.960.961,03	6,00
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	1.028.339,03	3,15
Deduções com pessoal do Poder Legislativo*	9.993,20	0,03
<b>Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo</b>	<b>1.018.345,83</b>	<b>3,12</b>
Valor Abaixo do Limite (6%)	942.615,20	2,88

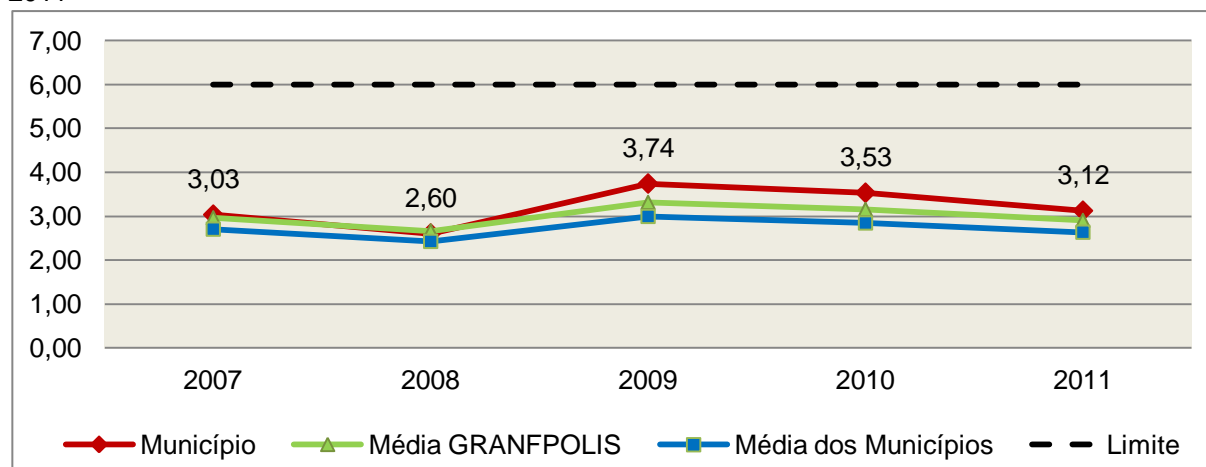
**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

\*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **3,12%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Legislativo:

**Gráfico 19** – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2007 – 2011



**Fonte:** Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

## 6. DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno na Administração Pública é aquele que se realiza internamente, ou seja, através dos órgãos componentes da própria estrutura administrativa que pratica e fiscaliza os atos sujeitos ao seu controle, conforme preconizado nos artigos 31 e 70 da Constituição Federal.

Nesse sentido, apresenta-se o quadro que segue, indicando o responsável pelo órgão de Controle Interno do Município de Garopaba, sua Lei instituidora e o envio dos relatórios de sua competência:

**Quadro 20** – Informações sobre o Sistema de Controle Interno

<b>LEI INSTITUIDORA</b>	845, de 16/12/2003					
<b>RESPONSÁVEL</b>	Ronaldo Gabriel Antônio	<b>ATO DE NOMEAÇÃO</b>		483, de 31/08/2009		
<b>RELATÓRIOS BIMESTRAIS</b> (art. 5º, § 3º, Res. nº TC 16/94)	<b>Datas Limites para Entrega</b>					
	<b>1º BIM.</b>	<b>2º BIM.</b>	<b>3º BIM.</b>	<b>4º BIM.</b>	<b>5º BIM.</b>	<b>6º BIM.</b>
	31/03/2011	31/05/2011	01/08/2011	30/09/2011	30/11/2011	31/01/2012
	<b>Datas de Entrega</b>					
	<b>1º BIM.</b>	<b>2º BIM.</b>	<b>3º BIM.</b>	<b>4º BIM.</b>	<b>5º BIM.</b>	<b>6º BIM.</b>
	05/04/2011	01/06/2011	28/07/2011	30/09/2011	13/12/2011	02/02/2012
	<b>Diferença em Dias</b>					
<b>1º BIM.</b>	<b>2º BIM.</b>	<b>3º BIM.</b>	<b>4º BIM.</b>	<b>5º BIM.</b>	<b>6º BIM.</b>	
5	1	0	0	13	2	

Obs.: O atraso no envio dos Relatórios do Controle Interno consta como restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal do capítulo Restrições Apuradas, deste Relatório.

Os Relatórios elaborados pelo Controle Interno apresentam informações sobre o desempenho orçamentário e financeiro do ente, o cumprimento dos limites legais e constitucionais como saúde, educação e pessoal.

## 7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

A receita do referido Fundo deve ser vinculada aos seus objetivos e sua finalidade, sendo que a forma de aplicação dos recursos é determinada pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente. Isto é operacionalizado através da aprovação de seu Plano de Aplicação feita anualmente, em consonância com o Plano de Ação elaborado anteriormente também pelo referido Conselho, de acordo com o artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005, conforme segue:

Lei nº 8.069/90

Art. 260. [...]

§ 2º Os Conselhos Municipais, Estaduais e Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente fixarão critérios de utilização, através de planos de aplicação das doações subsidiadas e demais receitas, aplicando necessariamente percentual para incentivo ao acolhimento, sob a forma de guarda, de criança ou adolescente, órfãos ou abandonado, na forma do disposto no **art. 227, § 3º, VI, da Constituição Federal**.

Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005:

Art.1º - Ficam estabelecidos os Parâmetros para a Criação e Funcionamento dos Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente em todo o território nacional, nos termos do art.88, inciso II, do Estatuto da Criança e do Adolescente, e artigos. 227, §7º da Constituição Federal, como órgãos deliberativos da política de promoção dos direitos da criança e do adolescente, controladores das ações em todos os níveis no sentido da implementação desta mesma política e responsáveis por fixar critérios de utilização através de planos de aplicação do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente, incumbindo-lhes ainda zelar pelo efetivo respeito ao princípio da



prioridade absoluta à criança e ao adolescente, nos moldes do previsto no art.4º, caput e parágrafo único, alíneas “b”, “c” e “d” combinado com os artigos 87, 88 e 259, parágrafo único, todos da Lei nº 8.069/90 e art. 227, caput, da Constituição Federal. (grifo nosso)

No caso do Município de Garopaba, constata-se que a despesa do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente (R\$ 105.004,24) representa 0,41% da despesa total realizada pela Prefeitura Municipal (R\$ 25.766.078,53).

Além disso, conforme documentação remetida em resposta ao Ofício Circular nº TC/DMU 4.718/2012 (fls. 496 a 513 dos autos), verifica-se que:

1) Os documentos remetidos como sendo relativos aos Conselheiros do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente na verdade referem-se aos Conselheiros Tutelares, não restando atendido o solicitado no Ofício Circular nº TC/DMU 4.718/2012, caracterizando ausência de criação do referido Conselho, em desacordo ao art. 88, inciso II da Lei nº 8.069/90 c/c o disposto no artigo 2º da Resolução CONANDA nº 105/2005:

Lei Federal nº 8.069/90:

Art. 88. São diretrizes da política de atendimento:

[...]

II - criação de conselhos municipais, estaduais e nacional dos direitos da criança e do adolescente, órgãos deliberativos e controladores das ações em todos os níveis, assegurada a participação popular paritária por meio de organizações representativas, segundo leis federal, estaduais e municipais;

Resolução CONANDA nº 105/2005:

Art. 2º. Na União, nos Estados, no Distrito Federal e nos Municípios haverá um único Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente, composto paritariamente de representantes do governo e da sociedade civil organizada, garantindo a participação popular no processo de discussão, deliberação e controle da política de atendimento integral aos direitos da criança e ao adolescente, que compreende as políticas sociais básicas e demais políticas necessárias à execução das medidas protetivas e socioeducativas dispostas nos artigos 87, 101 e 112 da Lei nº 8.069/90.

2) Não houve a remessa do Plano de Ação referente ao Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente - FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, em desacordo ao disposto o artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005;

3) Não houve a remessa do Plano de Aplicação dos recursos do FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, contrariando o disposto no artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005;

4) O pagamento, manutenção e funcionamento do Conselho Tutelar representa 100,00% da despesa total do Fundo Municipal da Infância e Adolescência, onde deste 49,26% se refere a remuneração total dos Conselheiros Tutelares, sendo que a mesma está sendo financiada com recursos do referido Fundo, em desacordo ao artigo 16 da Resolução CONANDA nº 137, de 21 de janeiro de 2010.

Art. 16 Deve ser vedada à utilização dos recursos do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente para despesas que não se identifiquem diretamente com a realização de seus objetivos ou serviços determinados pela lei que o instituiu, exceto em situações emergenciais ou de calamidade pública previstas em lei. Esses casos excepcionais devem ser aprovados pelo plenário do Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente.

Parágrafo Único. Além das condições estabelecidas no caput, deve ser vedada ainda a utilização dos recursos do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente para:

[...]

II - pagamento, manutenção e funcionamento do Conselho Tutelar;

## **8. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010**

A transparência da gestão fiscal, entendida como a produção e divulgação sistemática de informações, é um dos pilares em que se assenta a Lei Complementar nº 101/2000.

Para assegurar essa transparência a Lei Complementar nº 131/2009 acrescentou dispositivos a referida Lei a fim de determinar a disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, referentes à receita e à despesa, da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, bem como definiu prazos para a implantação.

O artigo 48, parágrafo único, da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, assim determina:

Art. 48. [...]

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos;

II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público;

III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.

Os conteúdos das informações sobre a execução orçamentária e financeira, liberados em meios eletrônicos de acesso público, são definidos no artigo 48-A, I e II, da Lei Complementar nº 101/2000 incluído pela Lei Complementar nº 131/2009, a saber:

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.

Quanto aos prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos referidos artigos a Lei Complementar nº 131/2009 estabeleceu:

Art. 73-B. Ficam estabelecidos os seguintes prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do art. 48 e do art. 48-A:

I – 1 (um) ano para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios com mais de 100.000 (cem mil) habitantes;

II – 2 (dois) anos para os Municípios que tenham entre 50.000 (cinquenta mil) e 100.000 (cem mil) habitantes;

III – 4 (quatro) anos para os Municípios que tenham até 50.000 (cinquenta mil) habitantes.

Parágrafo único. Os prazos estabelecidos neste artigo serão contados a partir da data de publicação da lei complementar que introduziu os dispositivos referidos no caput deste artigo.”

O sistema integrado de administração financeira e controle – SISTEMA mencionado no inciso III do parágrafo único do artigo 48 da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, foi regulamentado por meio do Decreto Federal nº 7.185/2010, que em seu artigo 1º assim determina:

Art. 1º A transparência da gestão fiscal dos entes da Federação referidos no art. 1º, § 3º, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, será assegurada mediante a observância do disposto no art. 48, parágrafo único, da referida Lei e das normas estabelecidas neste Decreto.

Dessa forma, o referido Decreto também estabeleceu requisitos com padrão mínimo de qualidade necessário para assegurar a transparência da gestão fiscal, onde se extraiu os seguintes:

Art. 2º O sistema integrado de administração financeira e controle utilizado no âmbito de cada ente da Federação, doravante denominado SISTEMA, deverá permitir a liberação em tempo real das informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira das unidades gestoras, referentes à receita e à despesa, com a abertura mínima estabelecida neste Decreto, bem como o registro contábil tempestivo dos atos e fatos que afetam ou possam afetar o patrimônio da entidade.

§ 1º Integrarão o SISTEMA todas as entidades da administração direta, as autarquias, as fundações, os fundos e as empresas estatais dependentes, sem prejuízo da autonomia do ordenador de despesa para a gestão dos créditos e recursos autorizados na forma da legislação vigente e em conformidade com os limites de empenho e o cronograma de desembolso estabelecido.

§ 2º Para fins deste Decreto, entende-se por:

I – [...]

II - liberação em tempo real: a disponibilização das informações, em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no respectivo SISTEMA, sem prejuízo do desempenho e da preservação das rotinas de segurança operacionais necessários ao seu pleno funcionamento;

III - meio eletrônico que possibilite amplo acesso público: a Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso; e

IV - [...]

Art. 4º Sem prejuízo da exigência de características adicionais no âmbito de cada ente da Federação, consistem requisitos tecnológicos do padrão mínimo de qualidade do SISTEMA:

I - [...]

II - permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados; e

III - [...]

Art. 7º Sem prejuízo dos direitos e garantias individuais constitucionalmente estabelecidos, o SISTEMA deverá gerar, para disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, pelo menos, as seguintes informações relativas aos atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução orçamentária e financeira:

I - quanto à despesa:

a) o valor do empenho, liquidação e pagamento;

b) o número do correspondente processo da execução, quando for o caso;

c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto;

d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários;

e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo; e

f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso;

II - quanto à receita, os valores de todas as receitas da unidade gestora, compreendendo no mínimo sua natureza, relativas a:

a) previsão;

b) lançamento, quando for o caso; e

c) arrecadação, inclusive referente a recursos extraordinários.

O Município de **Garopaba**, com base na população estimada<sup>5</sup> quando a Lei Complementar nº 131/2009 entrou em vigor, acrescentando dispositivos à Lei Complementar nº 101/2000, se enquadra na regra estabelecida no artigo 73-B, III, do citado diploma legal, ou seja, o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do artigo 48 e do artigo 48-A da referida Lei iniciará no exercício de 2013.

A análise no que se refere à disponibilização de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira do Município consistiu na verificação da existência ou não da divulgação dessas informações por meios eletrônicos.

Assim, constatou-se que o Município de **Garopaba** não possui em meios eletrônicos a divulgação de informações sobre a execução orçamentária e financeira. Alertando-se que a partir do mês de maio de 2013 é obrigatória a divulgação desses dados de acordo com os ditames da Lei Complementar nº 101/2000, alterada pela Lei Complementar nº 131/2009, e do Decreto Federal nº 7.185/2010.

---

<sup>5</sup> População de 16.577 habitantes (IBGE – 2008).

## 9. RESTRIÇÕES APURADAS

### 9.1 RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

9.1.1 Aplicação parcial no valor de **R\$ 67.892,45**, no primeiro trimestre de 2011, referente aos recursos do FUNDEB remanescentes do exercício anterior no valor de **R\$ 72.957,72**, mediante a abertura de crédito adicional, em descumprimento ao estabelecido no § 2º do artigo 21 da Lei nº 11.494/2007 (item 5.2.2, limite 3);

9.1.2 Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes aos 1º, 2º, 5º, 6º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004(Quadro 20).

## 10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2011

Quadro 21 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Demonstra adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial, não apresentando divergências relevantes entre as peças que o compõem.	
2) Resultado Orçamentário	Déficit totalmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior	R\$ 797.640,76
3) Resultado Financeiro	Superávit	R\$ 600.249,07
4) LIMITES	<b>PARÂMETRO MÍNIMO</b>	<b>REALIZADO</b>
4.1) Saúde	15,00%	19,91%
4.2) Ensino	25,00%	27,60%
4.3) FUNDEB	60,00%	95,38%
	95,00%	99,72%
4.4) Despesas com pessoal	<b>PARÂMETRO MÁXIMO</b>	<b>REALIZADO</b>
a) Município	60,00%	47,82%
b) Poder Executivo	54,00%	44,71%
c) Poder Legislativo	6,00%	3,12%

## CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção *in loco* e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2011 do Município de Garopaba**.

Diante das **Restrições de Ordem Legal** apuradas no item **9.1**, deste Relatório, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **RECOMENDAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto às irregularidades mencionadas no Capítulo 7 – Do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente.

III - **RECOMENDAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências em relação ao apontado no Capítulo 8 - Do Cumprimento da Lei Complementar nº 131/2009 e do Decreto Federal nº 7.185/2010 em face da obrigatoriedade de atendimento destes dispositivos legais a partir de maio de 2013;



IV - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 7, em 08/10/2012.

JULIO CESAR DE MELO  
**Auditor Fiscal de Controle Externo**

RICARDO JOSÉ DA SILVA  
**Auditor Fiscal de Controle Externo**  
**Chefe da Divisão 7**

De Acordo

Em 08/10/2012.

SALETE OLIVEIRA  
**Coordenadora de Controle**  
**Inspetoria 3**



## ANEXO

### Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas às Ações e Serviços Públicos de Saúde	2.746.337,25
Despesa excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde	15.701,04
Valor referente a despesas consideradas na Saúde em exercícios anteriores (fontes 0 e/ou 2) inscritas em Restos a Pagar e canceladas no exercício em análise	6.844,25
<b>Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município</b>	<b>2.768.882,54</b>

### Deduções das Despesas com Educação Básica

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil	694.865,34
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento da Educação Infantil	6.477,47
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental	1.127.187,18
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental	35.115,34
Valor referente a despesas consideradas no Ensino Fundamental em exercícios anteriores (fontes 0 e/ou 1 e/ou 18 e/ou 19) inscritas em Restos a Pagar e canceladas no exercício em análise	10.671,86
<b>Total das deduções das despesas com Educação Básica</b>	<b>1.874.317,19</b>

### Deduções da Despesa com Pessoal

Descrição	R\$
<b>Executivo:</b> Sentenças Judiciais (3.1.90.91 e 3.1.91.91)	8.000,00
<b>Executivo:</b> Despesas de Exercícios Anteriores (3.1.90.92 e 3.1.91.92)	5.934,02
<b>Total das deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo</b>	<b>13.934,02</b>
<b>Legislativo:</b> Despesas de Exercícios Anteriores (3.1.90.92 e 3.1.91.92)	9.993,20
<b>Total das deduções das despesas com pessoal do Poder Legislativo</b>	<b>9.993,20</b>
<b>Total das deduções das despesas com pessoal</b>	<b>23.927,22</b>

Obs.: Foi excluído o valor de R\$ 416.452,01 no elemento 94 - Indenizações e restituições trabalhistas, por tratar-se de Despesas com Pessoal, conforme fls. 530 a 537 dos autos.

### Apuração Financeira da aplicação dos recursos oriundos do FUNDEB

Descrição	R\$
Transferências do FUNDEB	3.844.364,57
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	13.549,73
(-) Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2011	19.125,99
(+) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	8.268,45
<b>(=) Total de utilização dos recursos do FUNDEB no exercício de 2011</b>	<b>3.847.056,76</b>

**Fonte:** Demonstrativos do Balanço Geral consolidado, dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.



## APÊNDICE

### Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Saúde:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
23 - Transferências de Convênios: Saúde	2011	301	33.966,00	13.966,00	13.966,00
60 - Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE	2011	306	103.730,42	103.730,42	103.730,42
64 - Atenção Básica	2011	301	1.564.600,12	1.479.959,08	1.476.377,62
65 - Atenção de Média e Alta Complexidade Ambulatorial e Hospitalar	2011	301	802.327,52	798.332,40	795.439,46
66 - Vigilância em Saúde	2011	301	43.241,00	39.997,64	39.997,64
67 - Assistência Farmacêutica Básica	2011	301	198.472,19	188.306,87	188.306,87
<b>TOTAL</b>			<b>2.746.337,25</b>	<b>2.624.292,41</b>	<b>2.617.818,01</b>

### Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	301	426	22/03/2011	MARCO AURÉLIO BIDONE JUNIOR ME	217,00	217,00	217,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE SERVIÇO VETERINÁRIO DE CASTRAÇÃO E DESVERMINAÇÃO EM CÃO MACHUCADO EM VIA PÚBLICA.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	301	713	29/04/2011	ALINE FERNANDES ALBUQUERQUE	2.000,00	2.000,00	2.000,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE SERVIÇO ESPECIALIZADO EM MEDICINA VETERINÁRIA PARA REALIZAÇÃO DE 50 CASTRAÇÕES NOS ANIMAIS RECOLHIDOS PELO DEPARTAMENTO DE BEM ESTAR ANIMAL, DESTE MUNICÍPIO.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	301	1802	17/11/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	659,73	659,73	659,73	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTAS DE TRÂNSITO N.ºs. 8006110508 E 8006110481 AMBAS INCORRIDA PELO VEÍCULO FIAT PALIO PLACAS MJL 9219 NO DIA 11/04/2011 NO MUNICÍPIO DE IMBITUBA/SC, SENDO O CONDUTOR RESPONSÁVEL O SR. LUIZ ANTONIO DE CAMPOS E SERÁ DESCONTADO EM 05 PARCELAS FIXAS NA FOLHA DE PAGAMENTO.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	728	29/04/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,60	1.428,60	1.428,60	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 02/08 - CONVÊNIO 7/2011.

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	742	02/05/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	85,12	85,12	85,12	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTA DE TRÂNSITO INCORRIDA NO MUNICÍPIO DE FLORIANÓPOLIS / SC NO DIA 25/11/2010 ÀS 08:24 PELO VEÍCULO PLACAS MCR-8782 SENDO O MOTORISTA O SR. GILNÉRIO MANOEL VALENTIM O QUAL AUTORIZOU O DESCONTO EM FOLHA EM 02 PARCELAS DE R\$ 42,56 - Nº AUTO 8721216507.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1183	21/07/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	85,12	85,12	85,12	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTA DE TRÂNSITO INCORRIDA NO DIA 10/01/2009 PELO VEÍCULO M. BENZ/SPRINTER PLACAS MCZ-0995 DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE, ONDE NÃO FOI IDENTIFICADO O MOTORISTA, FOI ENCAMINHADO PARA ABERTURA DE SINDICÂNCIA E PARA PAGAMENTO CONFORME DETERMINAÇÃO ATRAVÉS DO OFÍCIO SMS 422/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1376	30/08/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	212,81	212,81	212,81	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTAS DE TRÂNSITO INCORRIDAS NO DIA 29/11/2010 PELO VEÍCULO GM/CORSA HATCH MAXX PLACAS MHC-6326 DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE, CFME. OS AUTOS DE INFRAÇÃO Nº 8721217795 E 8721217800, ONDE O CONDUTOR ERA O FUNCIONÁRIO GILNÉRIO MANOEL VALENTIM.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1389	30/08/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,60	1.428,60	1.428,60	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 04/08 - CONVÊNIO 7/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1475	12/09/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,60	1.428,60	1.428,60	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 05/08 - CONVÊNIO 7/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1529	27/09/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,60	1.428,60	1.428,60	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 06/08 - CONVÊNIO 7/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1530	27/09/2011	ASSOCIAÇÃO APOSENTADOS E PENSIONISTAS DE GAROPABA	1.562,50	1.562,50	1.562,50	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 02/04 - CONVÊNIO 14/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1543	29/09/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	574,62	574,62	574,62	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTA DE TRÂNSITO Nº. E020569277 INCORRIDA PELO VEÍCULO VW KOMBI NO DIA 19/10/2010 NO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ/SC, SENDO O CONDUTOR RESPONSÁVEL O SR. ANDRE ALVES DA SILVA, MATRÍCULA 3991 E QUE SERÁ DESCONTADO EM 10 PARCELAS NA FOLHA DE PAGAMENTO.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1544	29/09/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	85,12	85,12	85,12	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTA DE TRÂNSITO Nº. 8006103718 INCORRIDA PELO VEÍCULO GM CORSA PLACAS MHC6326 NO DIA 27/03/2011 NO MUNICÍPIO DE IMBITUBA/SC, SENDO O CONDUTOR RESPONSÁVEL O SR. ANÉSIO ESPINDOLA DOS PASSOS E



Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
									SERÁ DESCONTADO EM 03 PARCELAS FIXAS NA FOLHA DE PAGAMENTO.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1626	06/10/2011	SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA (DETRAN)	85,12	85,12	85,12	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE MULTA DE TRÁNSITO Nº. 8721258773 INCORRIDA PELO VEÍCULO FIAT PALIO PLACAS MHS1821 NO DIA 14/04/2011 NO MUNICÍPIO DE FLORIANÓPOLIS/SC, SENDO O CONDUTOR RESPONSÁVEL O SR. ANTONIO CRISPIM E SERÁ DESCONTADO EM 03 PARCELAS FIXAS NA FOLHA DE PAGAMENTO.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1737	31/10/2011	ASSOCIAÇÃO APOSENTADOS E PENSIONISTAS DE GAROPABA	1.562,50	1.562,50	1.562,50	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 03/04 - CONVÊNIO 14/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1739	31/10/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,60	1.428,60	1.428,60	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 07/08 - CONVÊNIO 7/2011.
Fundo Municipal de Saúde de Garopaba	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1946	07/12/2011	SAESAMAR SOCIEDADE ASSISTENCIAL EDUCACIONAL SA	1.428,40	1.428,40	1.428,40	PELA TRANSF. DE RECURSOS FINANCEIROS, REFERENTE REPASSE DA PARCELA 08/08 - CONVÊNIO 7/2011.
<b>TOTAL</b>						<b>15.701,04</b>	<b>15.701,04</b>	<b>15.701,04</b>	

### Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
58 - Salário Educação	2011	365	80.000,00	80.000,00	80.000,00
62 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE	2011	365	614.865,34	0,00	0,00
<b>TOTAIS</b>			<b>694.865,34</b>	<b>80.000,00</b>	<b>80.000,00</b>

### Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Infantil:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico (R\$)
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	457	07/02/2011	JOAO SOUZA DA SILVA (SILVA SUPERMERCADO)	3.000,60	3.000,60	3.000,60	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE A AQUISIÇÃO DE GENEROS ALIMENTICIOS PARA CONSUMO DAS CRECHES DE VERAO, ATRAVES DA SECRETARIA DE EDUCACAO, DESTE MUNICIPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	510	14/02/2011	JOAO SOUZA DA SILVA (SILVA SUPERMERCADO)	3.476,87	3.476,87	3.476,87	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE GENEROS ALIMENTICIOS, TAIS COMO: ACHOCLATADO EM PÓ, AÇÚCAR, CAFÉ EM PÓ E OUTROS, PARA USO NAS CRECHES DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE GAROPABA.
<b>TOTAL</b>						<b>6.477,47</b>	<b>6.477,47</b>	<b>6.477,47</b>	

### Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas ao Ensino Fundamental:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
22 - Transferências de Convênios: Educação	2011	361	466.159,48	464.512,00	464.512,00
58 - Salário Educação	2011	361	400.622,28	233.782,12	233.782,12
59 - Programa Dinheiro Direto na Escola - PDDE	2011	361	65.454,07	65.454,07	65.454,07
61 - Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar - PNATE	2011	361	153.022,98	152.741,77	152.741,77
62 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE	2011	361	41.928,37	41.928,37	41.928,37
<b>TOTAL</b>			<b>1.127.187,18</b>	<b>958.418,33</b>	<b>958.418,33</b>

### Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Prefeitura Municipal de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	361	1739	23/05/2011	JOAO SOUZA DA SILVA (SILVA SUPERMERCADO)	4.485,32	4.485,32	4.485,32	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE GENEROS ALIMENTICIOS, PARA AS FESTAS JUNINAS NAS ESCOLAS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE GAROPABA.
Prefeitura Municipal de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	361	2025	09/06/2011	ALEMAO SONORIZACAO LTDA - ME	1.700,00	1.700,00	1.700,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO PARA FESTA JUNINA NAS ESCOLAS DA GAMBOA E DO CANTO DA PENHA, NESTE MUNICIPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	361	3190	02/09/2011	IVANILDO LUIZ DE SOUSA - ME (MERCADO SOUZA)	5.000,00	5.000,00	5.000,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE LANCHES PARA OS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO EM EVENTO PROMOVIDO PELA SECRETARIA DE EDUCACAO, DESTE



Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
									MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	00 - Recursos Ordinários	361	3222	06/09/2011	MULTIBAN LOC. DE BENS MOVEIS LTDA (PIPI MOVEI)	400,00	400,00	400,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE LOCAÇÃO DE 04 (QUATRO) BANHEIROS QUIMICOS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA POPULAÇÃO DURANTE O DESFILE DE 07 DE SETEMBRO, NESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	1934	30/05/2011	SHOPNETWORKS COM DE PRDOUTOS DE INFORMATICA LTDA	9.995,04	9.995,04	9.995,04	PELOS BENS MOVEIS, REFERENTE AQUISIÇÃO DE EQUIPAMENTOS VOIP, TAIS COMO: BANCO DE CANAIS, CONVERSOR E PLACA DE VOZ DIGITAL, PARA UTILIZAÇÃO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE GAROPABA.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2038	10/06/2011	CAUTELA CLINICA MEDICA ASS. E CONS. SAUDE OCUP. S/	1.900,00	1.900,00	1.900,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE EMPENHO ESTIMATIVO PARA PERÍCIAS MÉDICAS PARA OS SERVIDORES DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO, DESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2321	30/06/2011	JOAO SOUZA DA SILVA (SILVA SUPERMERCADO)	5.090,58	5.090,58	5.090,58	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE GENEROS ALIMENTÍCIOS PARA EESCOLAS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO, DESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2508	15/07/2011	IVANILDO LUIZ DE SOUSA - ME (MERCADO SOUZA)	1.072,50	1.072,50	1.072,50	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE LANCHES PARA ALUNOS EM ATIVIDADES PEDAGÓGICAS NAS ESCOLAS DA PALHOCINHA, AREIAS DE PALHOCINHA E ENCANTADA, NESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2539	20/07/2011	ALEMAO SONORIZACAO LTDA - ME	850,00	850,00	850,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO EM ATIVIDADES PEDAGÓGICAS NA ESOLA DO MACACU, NESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2792	02/08/2011	CLAUDIO PEREIRA	9,10	9,10	9,10	PELO ADIANTAMENTO DA DESPESA, REFERENTE VIAGEM A CIDADE DE FLORIANOPOLIS/SC, PARA PARTICIPAR DO CURSO DE CAPACITAÇÃO PARA ACOMPANHAMENTO DA "FREQUENCIA ESCOLAR" DE CRIANÇAS E JOVENS EM VULNERABILIDADE - PROGRAMA BOLSA FAMILIA.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	2824	05/08/2011	IVANILDO LUIZ DE SOUSA - ME (MERCADO SOUZA)	194,20	194,20	194,20	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE LANCHES PARA ENCONTRO DE FORMAÇÃO DE PROFESSORES DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE GAROPABA.
Prefeitura Municipal de Garopaba	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	3191	02/09/2011	IVANILDO LUIZ DE SOUSA - ME (MERCADO SOUZA)	2.468,60	2.468,60	2.468,60	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE AQUISIÇÃO DE LANCHES PARA OS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO EM EVENTO PROMOVIDO PELA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO, DESTE MUNICÍPIO.
Prefeitura	01 - Receitas de	361	3318	16/09/2011	CAUTELA CLINICA	1.950,00	1.950,00	1.950,00	PELA DESPESA EMPENHADA, REFERENTE EMPENHO

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Municipal de Garopaba	Impostos e Transf de Impostos: Educação				MEDICA ASS. E CONS. SAUDE OCUP. S/				ESTIMATIVO PARA PERICIAS MÉDICAS PARA OS SERVIDORES DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO, DESTE MUNICÍPIO.
<b>TOTAL</b>						<b>35.115,34</b>	<b>35.115,34</b>	<b>35.115,34</b>	