



TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2012



Município de Meleiro

Data de Fundação – 20/12/1961

População: 6.988 habitantes (IBGE - 2012)

PIB: 123,94 (em milhões)
(IBGE - 2010)



Prefeitura Municipal **Meleiro**

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	4
1.1. MANIFESTAÇÃO DO PREFEITO MUNICIPAL	5
1.2. RESTRIÇÕES APURADAS NA ANÁLISE PRELIMINAR (RELATÓRIO Nº 2145/2013).....	6
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO	9
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	11
3.1. Apuração do resultado orçamentário	11
3.2. Análise do resultado orçamentário.....	12
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias.....	13
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA	19
4.1. Situação Patrimonial	19
4.2. Análise do resultado financeiro	20
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira	21
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES.....	24
5.1. Saúde.....	24
5.2. Ensino	26
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências	26
5.2.2. FUNDEB.....	27
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)	30
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município.....	30
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo.....	32
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo	33
6. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA.....	34
7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010	36
8. DO CUMPRIMENTO DO ARTIGO 42 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL - LRF.....	39
9. RESTRIÇÕES APURADAS	44
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2012.....	44
CONCLUSÃO	45

ANEXO 47
APÊNDICE..... 48

PROCESSO	PCP 13/00302280
UNIDADE	Município de Meleiro
RESPONSÁVEL	Sr. Jonnei Zanette - Prefeito Municipal
ASSUNTO	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2012 - Reinstrução
RELATÓRIO N°	4775/2013

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Meleiro, relativas ao exercício de 2012.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2012 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições dos artigos 20 a 26 da Resolução nº TC-16/94 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Meleiro, sendo que as médias apresentadas foram geradas em 07/11/2013.

Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de

forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

1.1. MANIFESTAÇÃO DO PREFEITO MUNICIPAL

Procedido o exame das contas do exercício de 2012 do Município, foi emitido o Relatório nº **2145/2013**, integrante do Processo **PCP 13/00302280**.

Referido Processo foi tramitado ao Exmo. Auditor Relator, que autorizou à DMU efetuar à abertura de prazo para manifestação do Responsável à época, Sr. Jonnei Zanette - Prefeito Municipal, sobre as restrições contidas no Relatório nº **2145/2013**, em observância ao disposto no art. 52 da Lei Complementar nº 202/2000 e art. 57, § 3º do Regimento Interno, o que foi efetuado através do Ofício TCE/DMU nº 16.562/2013, de 21/10/2013.

Conforme solicitação do Exmo. Auditor Relator, o Prefeito Municipal, pelo Ofício nº 410/2013 de 29/10/2013, apresentou alegações de defesa (assim como remeteu documentos) sobre as restrições contidas no aludido Relatório, estando anexadas às folhas 228 a 256 dos autos.

Assim, retornaram os autos a esta Diretoria para a devida reinstrução.

Convém ressaltar que quando da apresentação das alegações de defesa, o Responsável questionou a exclusão dos empenhos nºs 71, 72, 73 e 74, alegando que estes se referem à amortização de financiamento do Programa Caminhos da Escola. A defesa observou que por ocasião da compra dos veículos, os valores correspondentes não integraram os gastos com ensino por conta da Fonte de Recursos 81 - Operações de Crédito. E conclui que, se deduzidos estes empenhos, agora na fase de amortização, os gastos com ensino sofreriam dupla exclusão.

Em consulta ao Sistema e-Sfinge e ao Relatório nº 4.771/2011, referente à Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2010, confirmou-se que foram deduzidos dos cálculos do limite com a educação as despesas com o Programa Caminhos da Escola, financiadas com a Fonte de Recurso 81 - Operações de Crédito.

Diante do exposto, procedem os argumentos apresentados pela defesa, de forma que esta reinstrução passa a considerar o montante outrora impugnado de R\$ 189.444,36, como gastos efetivos com o Ensino em 2012. Assim, o total das despesas com o Ensino, para efeito de Cálculo do limite estabelecido pelo art. 212 da Constituição Federal, alcança o valor de R\$

3.406.260,44, que corresponde a **28,09%** da receita proveniente de impostos, conforme apresentado no item 5.2.1 deste Relatório.

1.2. RESTRIÇÕES APURADAS NA ANÁLISE PRELIMINAR (RELATÓRIO Nº 2145/2013)

1.2.1 RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

- 1.2.1.1 Obrigações de despesas liquidadas até 31 de dezembro de 2012 contraídas pelo Poder Executivo sem a correspondente disponibilidade de caixa de RECURSOS VINCULADOS para o pagamento das obrigações, deixando a descoberto DESPESAS VINCULADAS às Fontes de Recursos (FR 22 - R\$ 197.688,52 e FR 47 - R\$ 5.797,61), no montante de **R\$ 203.486,13**, absorvida parcialmente pela disponibilidade líquida de caixa de RECURSOS ORDINÁRIOS, no montante de R\$ 197.753,05, evidenciando o descumprimento do artigo 42 da Lei Complementar nº 101/2000.

(Relatório nº 2145/2013, de Prestação de Contas do Prefeito, Análise Preliminar)

Manifestação da Unidade:

As justificativas e os documentos encaminhados pela Unidade estão anexados às folhas 228 a 256 dos autos.

Considerações da Análise Técnica:

A Unidade contesta os dados apresentados por este Tribunal, no entanto, convém lembrar que as informações do Sistema e-Sfinge foram fornecidas pela mesma, além do que, a partir da 6ª competência de 2012, ocorreu também a assinatura digital do Balancete do Razão, ou seja, as informações utilizadas para a apuração do artigo 42 da LRF foram remetidas e ratificadas pelo ente.

A título de informação, a Diretoria de Controle dos Municípios inseriu no Manual de Perguntas e Respostas, publicado no *website* do TCE/SC e atualizado em 06/12/2010¹, a partir da pergunta nº 17 orientação para os procedimentos a serem adotados para a correta contabilização a partir do exercício de 2011.

E, no exercício de 2012, foram realizadas três reuniões

¹ Disponível em: http://www.tce.sc.gov.br/files/file/din/esfinge/perguntas_frequentes%281%29.pdf.

técnicas, tanto com o colegiado de contadores da Federação Catarinense dos Municípios - Fecam como com as empresas de informática que prestam serviços aos municípios catarinenses. Consequência das reuniões foi a oportunidade concedida por parte deste Tribunal de Contas para a realização de lançamentos de retificação dos registros contábeis das unidades que continham inconsistências nos controles das fontes de recursos.

Por fim, no XIV Ciclo de Estudos da Administração Municipal realizado em 2012, também teve como um dos assuntos pautados o controle de fontes de recursos, conforme artigo constante da respectiva Apostila disponível do *website* do TCE/SC, a partir da página 57². Na oportunidade, em todas as etapas do Ciclo, foi reafirmado que em 2012 a apuração do artigo 42 seria realizada por fonte de recursos.

A metodologia usada consta no Capítulo 8, deste Relatório, que em suma trata da apuração do referido dispositivo legal por especificações de fontes de recursos, sendo que, considerou-se o saldo inicial de 2013 das contas financeiras do ativo e passivo financeiro, as quais, pela ciência contábil devem ser iguais ao saldo final de 2012.

Ressalva-se, todavia, que a disponibilidade de caixa bruta e as obrigações contraídas, por especificações de fontes de recursos, tanto do Sistema financeiro (Ativo e Passivo financeiros) como do Sistema Compensado (DFR a utilizar, DFR utilizada, DRF comprometida e controle das fontes), são iguais, uma vez que registram os mesmos fatos contábeis, apenas em sistemas de contas diferentes.

Ao indicar que as disponibilidades de caixa líquida (recursos menos obrigações, ambos financeiros) das especificações de fontes de recursos n.ºs 22 e 47, não conferem com os dados apresentados por esta Corte de Contas, é necessário identificar o motivo, uma vez que apenas a justificativa que se trata de inconsistência de sistema só visualizada neste momento não procede, pois, conforme já comentado o Município desde a 6ª competência de 2012 tinha a opção de conferir os dados antes de confirmá-los e encaminhá-los ao Tribunal.

Outra forma, não basta mostrar novos cálculos para as fontes em que houve descumprimentos, sem indicar de onde provém essa diferença, mesmo porque, o cálculo do artigo 42 segue o que determina o Anexo V- Demonstrativo da Disponibilidade

²Disponível

http://www.tce.sc.gov.br/files/file/acom/publicacoes/apostila_XIV_ciclo_TCE_site.pdf.

em:

de Caixa, constante do Manual de Demonstrativos Fiscais, 4ª edição, aprovado pela Portaria STN n.º 407, de 20 de junho de 2011, tendo seus efeitos aplicados a partir do exercício financeiro de 2012.

Nesse sentido, ao analisar o citado demonstrativo verifica-se que a apuração é por especificações de fontes de recursos distribuídas entre vinculados e não vinculados e o total, tanto da disponibilidade de caixa bruta como das obrigações, salvo as exceções tratadas no mesmo, como por exemplo, restos a pagar não processados e despesas liquidadas e não inscritas em restos a pagar e/ou canceladas, devem guardar consonância com os valores apresentados nas Demonstrações Contábeis Consolidadas (exceto Câmaras, Regimes Próprios de Previdência e Assistência à Saúde do Servidor), neste caso específico, o Balanço Patrimonial.

Sendo assim, ao alterar o valor de determinada disponibilidade de caixa líquida sem a exclusão de outra, o demonstrativo torna-se incoerente com a real situação financeira do Município.

Por todo o exposto, mantém-se a restrição na íntegra.

- 1.2.1.2 Aplicação parcial no valor de **R\$ 69.349,86**, no primeiro trimestre de 2012, referente aos recursos do FUNDEB remanescentes do exercício anterior no valor de **R\$ 69.392,43**, mediante a abertura de crédito adicional, em descumprimento ao estabelecido no § 2º do artigo 21 da Lei nº 11.494/2007 (item 5.2.2, limite 3).

(Relatório nº 2145/2013, de Prestação de Contas do Prefeito, Análise Preliminar)

Manifestação da Unidade:

As justificativas e os documentos encaminhados pela Unidade estão anexados às folhas 228 a 256 dos autos.

Considerações da Análise Técnica:

O Responsável confirmou que realmente não foi cumprido o estabelecido no § 2º do art. 21 da Lei nº 11.494/2007, ao afirmar que o saldo de R\$ 42,57 (R\$ 69.392,43 - R\$ 69.349,86), relativo ao restante dos recursos do FUNDEB remanescentes do exercício financeiro de 2011 foi empenhado nas dotações do orçamento de 2012.

Desta forma, mantém-se na íntegra o apontado.

À luz das ponderações de ordem técnica referentes às justificativas apresentadas pelo responsável, por ventura do cumprimento das disposições contidas no art. 52 da Lei Complementar nº 202/2000 e art. 57, § 3º do Regimento Interno, conforme consta do item 1.2, as contas relativas ao exercício de 2012 passam a apresentar os seguintes dados:

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO³

Os imigrantes italianos foram os desbravadores, entre 1892 e 1911, das terras onde se localiza Meleiro. José Mezzari, vindo de Verona, na Itália, foi um desses pioneiros. A expedição comandada por ele avançou para a região de Nova Veneza, mas no meio do caminho encontrou a família Rocha: Manoel Bartolomeu, João, Manoel e Brandino. Eram caçadores e estavam estabelecidos na localidade chamada Zona de Pilão. Com medo dos índios botocudos que habitavam o lugar, parte do grupo de imigrantes decidiu ficar por ali, rebatizando o local como Nova Roma. Os que fundaram Meleiro escolheram o nome devido ao grande número de colméias e à fartura de mel do lugar. Com o tempo, as abelhas desapareceram e os moradores passaram a se dedicar à agricultura.

O Município de Meleiro tem uma população estimada em 6.988⁴ habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,74⁵. O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 123.937.102,00⁶, revelando um PIB per capita à época de R\$ 17.700,24, considerando uma população estimada em 2010 de 7.002 habitantes.

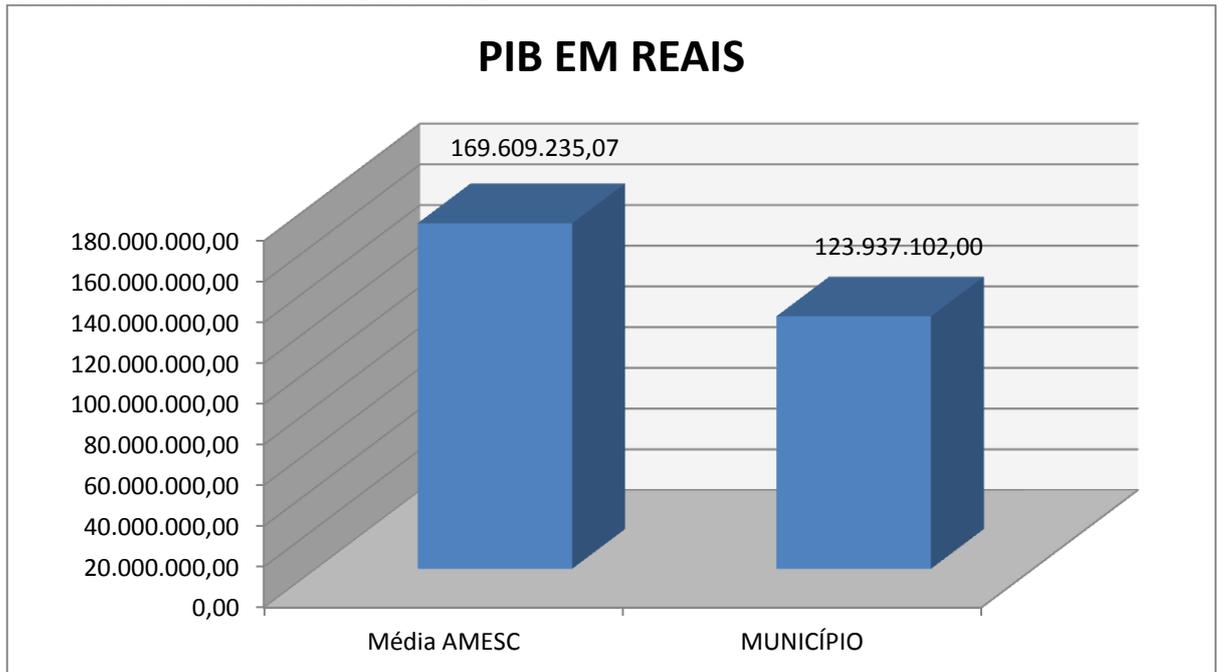
³ Disponível em: www.sc.gov.br/portalturismo

⁴ IBGE - 2012

⁵ PNUD - 2010

⁶ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2010

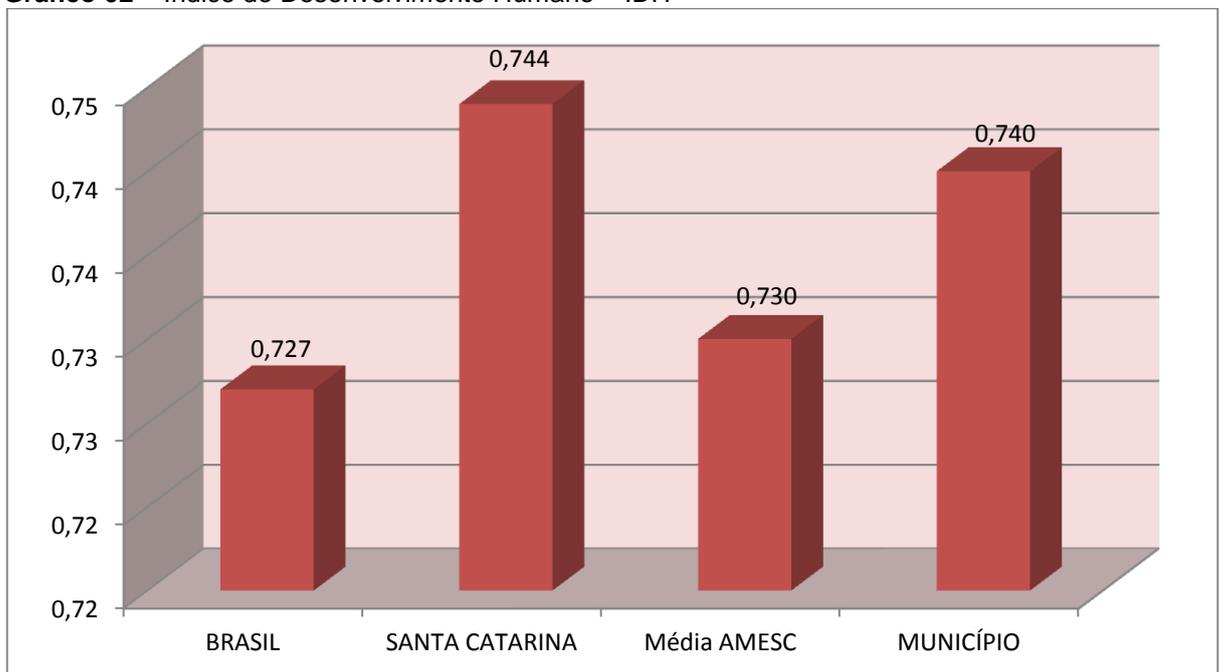
Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2009

No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2010, o Município de Meleiro encontra-se na seguinte situação:

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2010

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluídas as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	19.340.000,00
PPA	1378/2009	28/05/2009		
LDO	1511/2011	24/05/2011	DESPESA FIXADA	19.340.000,00
LOA	1521/2011	27/09/2011		

3.1. Apuração do resultado orçamentário

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Superávit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 290.062,98**, correspondendo a **1,56%** da receita arrecadada.

Salienta-se que o resultado consolidado, Superávit de R\$ 290.062,98, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Superávit de R\$ 347.381,65 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Déficit de R\$ 57.318,67.

Assim, a execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2012

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	19.340.000,00	18.638.208,38	96,37
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	24.776.639,19	18.348.145,40	74,05
Superávit de Execução Orçamentária		290.062,98	

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e Municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do Município de Meleiro nos últimos 5 anos:

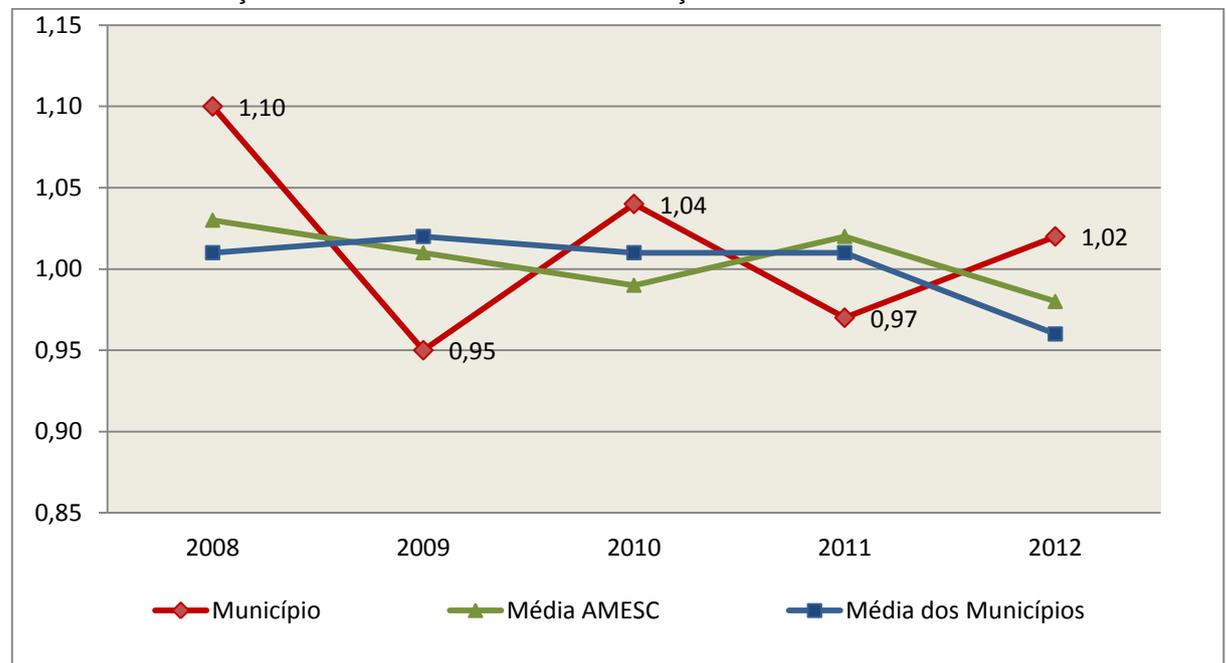
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – 2008-2012

ITENS / ANO		2008	2009	2010	2011	2012
1	Receita realizada	11.168.669,62	11.703.901,51	14.400.068,54	16.595.252,57	18.638.208,38
2	Despesa executada	10.196.908,91	12.328.999,29	13.901.849,53	17.145.716,76	18.348.145,40
QUOCIENTE		2008	2009	2010	2011	2012
Resultado Orçamentário (1÷2)		1,10	0,95	1,04	0,97	1,02

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 18.638.208,38**, equivalendo a **96,37%** da receita orçada.

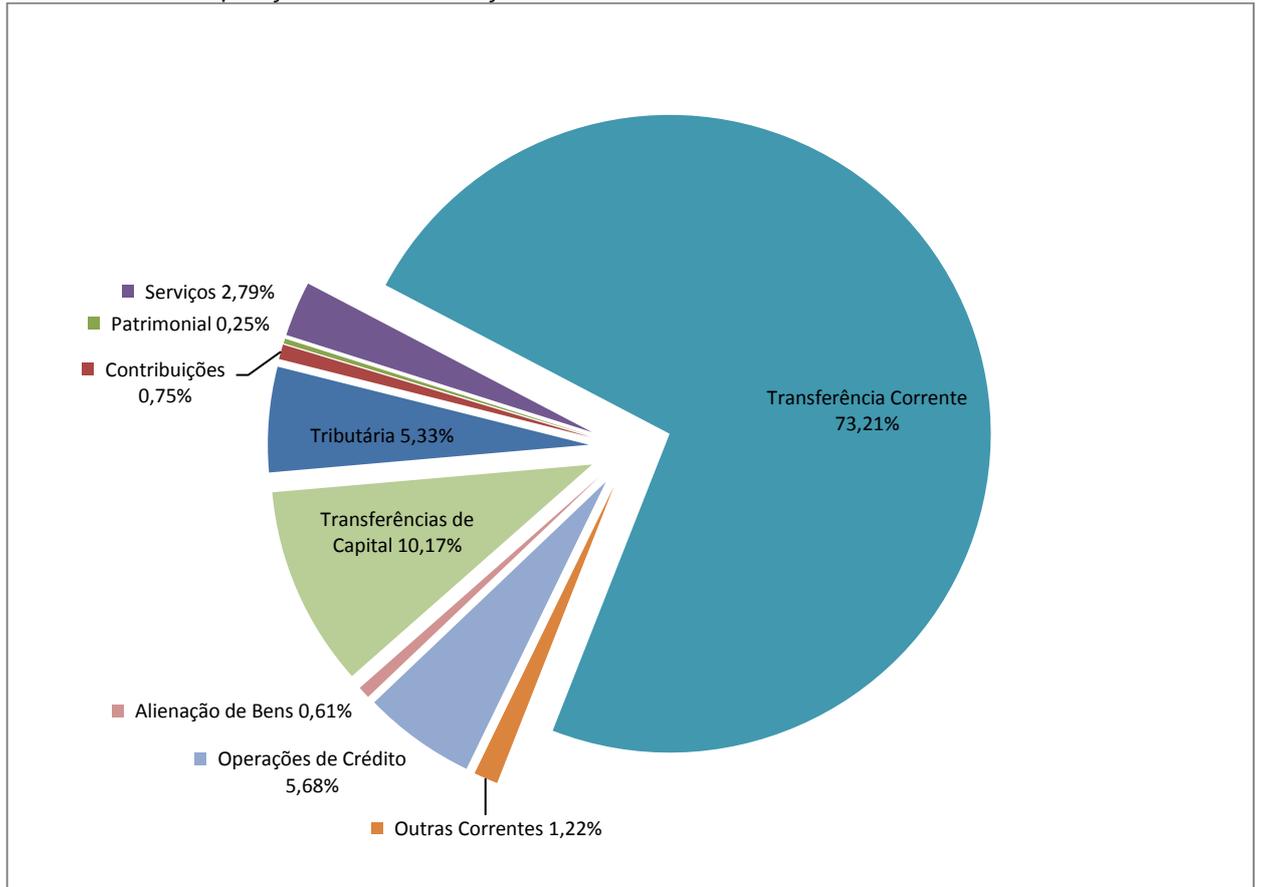
As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2012

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADADAÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	1.335.000,00	993.301,03	74,40
Receita de Contribuições	130.000,00	139.352,11	107,19
Receita Patrimonial	180.000,00	45.789,93	25,44
Receita de Serviços	690.500,00	519.767,60	75,27
Transferências Correntes	15.438.000,00	13.644.439,96	88,38
Outras Receitas Correntes	312.500,00	227.357,86	72,75
RECEITA CORRENTE	18.086.000,00	15.570.008,49	86,09
Operações de Crédito	1.020.000,00	1.059.271,87	103,85
Alienação de Bens	22.000,00	114.000,00	518,18
Amortização de Empréstimos	3.000,00	-	-
Transferências de Capital	209.000,00	1.894.928,02	906,66
RECEITA DE CAPITAL	1.254.000,00	3.068.199,89	244,67
TOTAL DA RECEITA	19.340.000,00	18.638.208,38	96,37

Fonte: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Gráfico 05 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2012

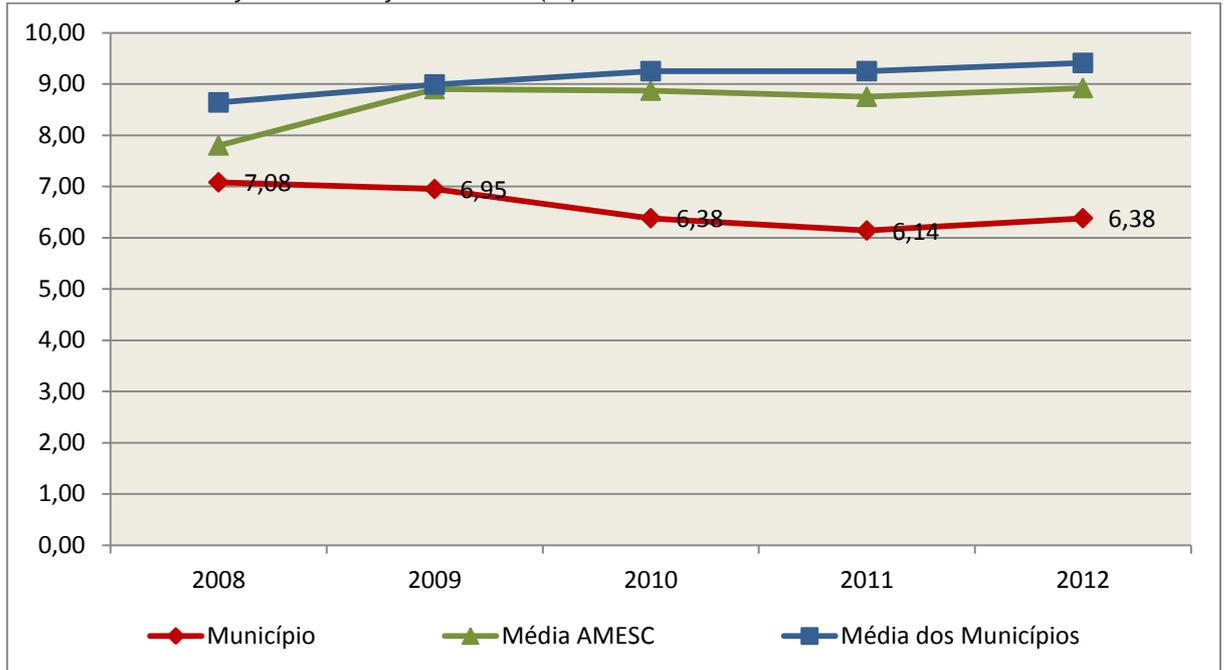


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **73,21%**, está concentrada nas transferências correntes.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 06 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2008 – 2012

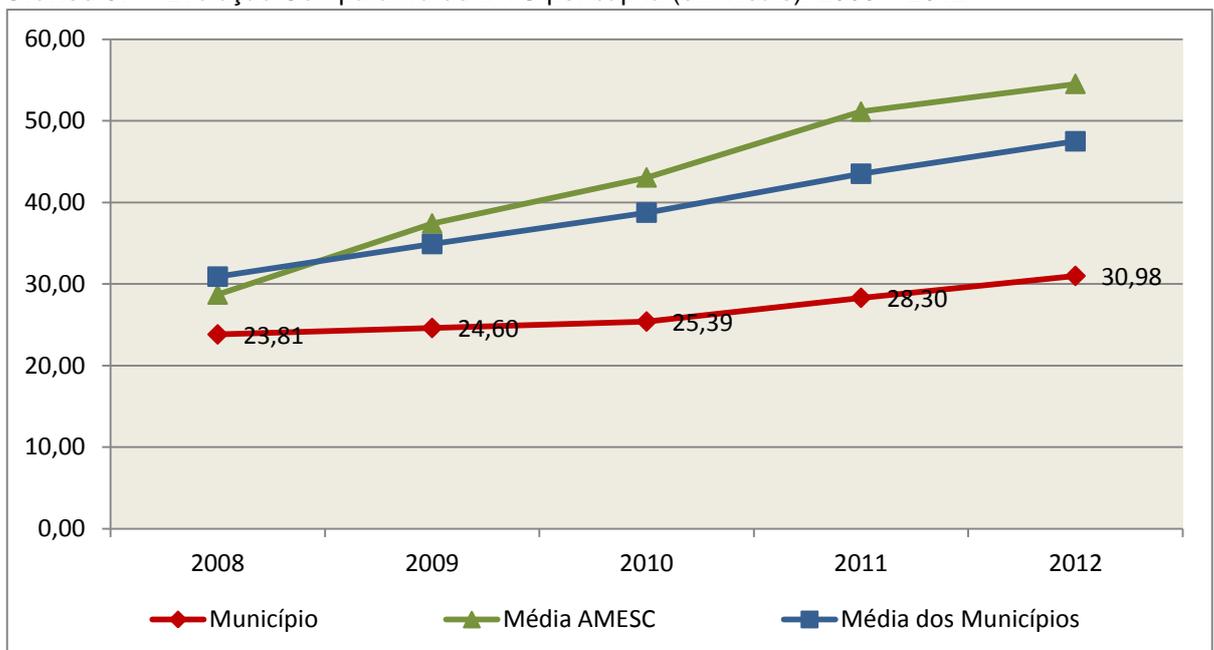


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 07 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

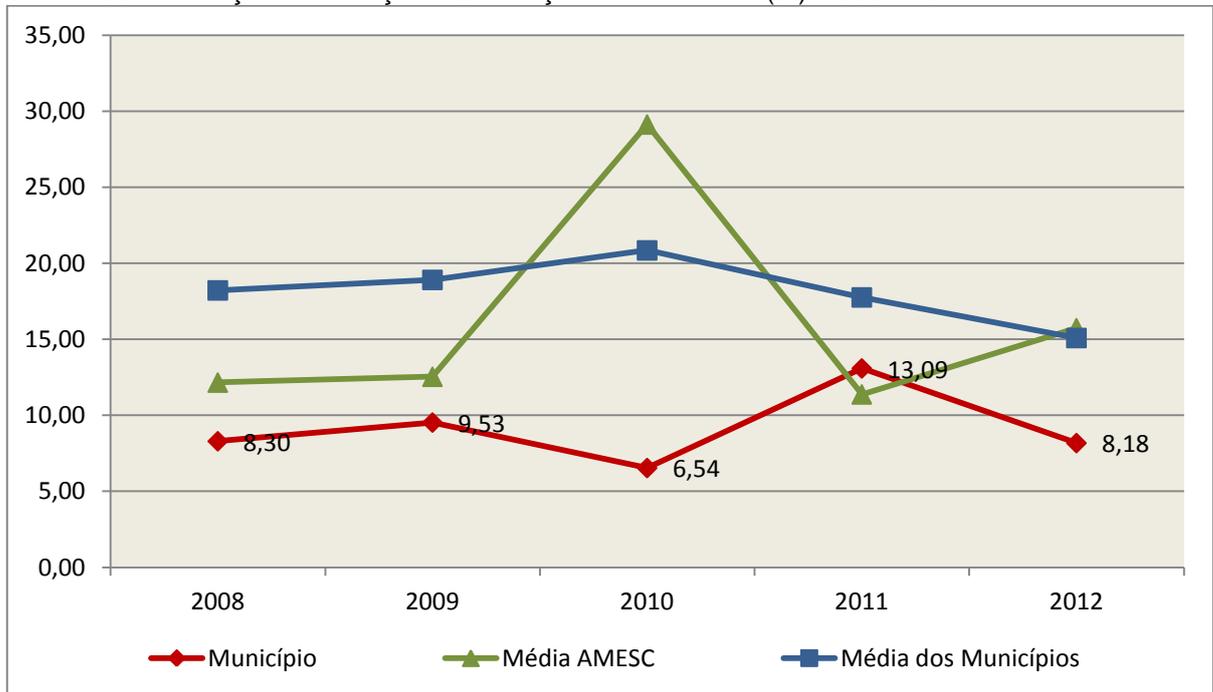
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2012

Saldo Anterior	Inscrição	Atualização, juros e multa	Provisão (líquida)	Recebimento	Outras Baixas	Saldo Final
570.734,73	112.589,25	0,00	0,00	46.657,74	24.371,57	612.294,67

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 08 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2012

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	650.000,00	535.013,16	82,31
04-Administração	1.776.409,00	1.493.610,38	84,08
08-Assistência Social	944.845,44	561.259,57	59,40
10-Saúde	4.346.321,58	3.677.042,68	84,60
12-Educação	5.876.522,62	4.440.241,94	75,56

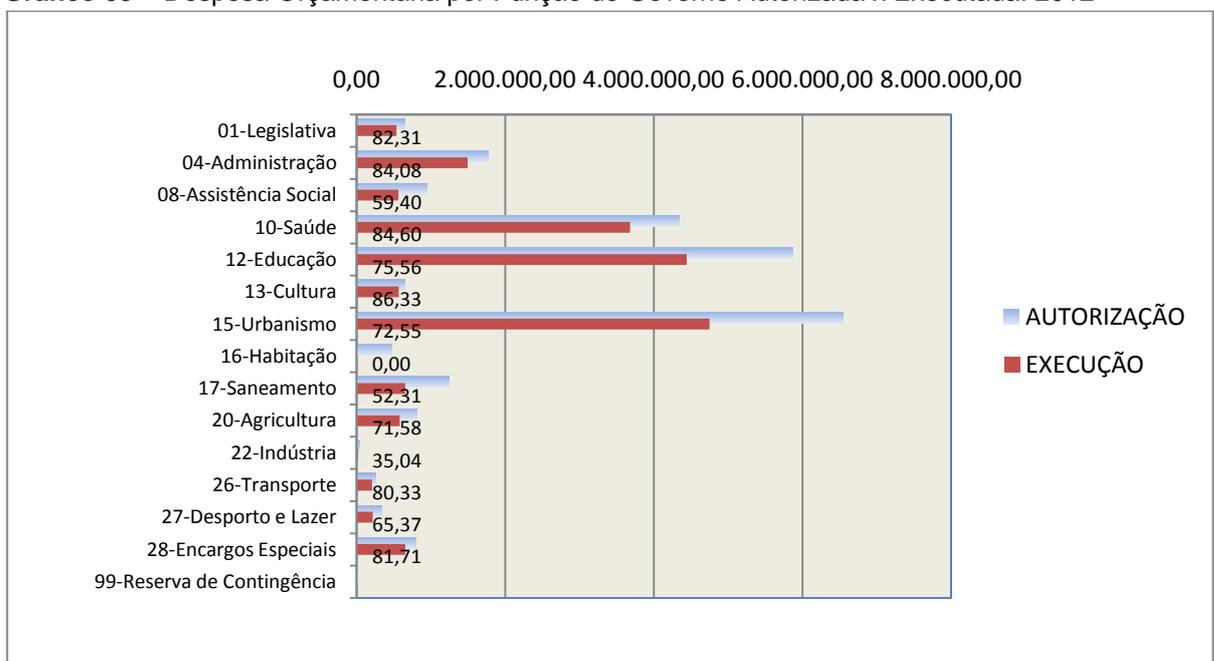
DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
13-Cultura	655.000,00	565.459,83	86,33
15-Urbanismo	6.543.750,98	4.747.289,38	72,55
16-Habitação	478.035,00	-	-
17-Saneamento	1.248.754,57	653.175,41	52,31
20-Agricultura	811.000,00	580.517,29	71,58
22-Indústria	45.000,00	15.770,00	35,04
26-Transporte	259.000,00	208.050,00	80,33
27-Desporto e Lazer	332.000,00	217.029,11	65,37
28-Encargos Especiais	800.000,00	653.686,65	81,71
99-Reserva de Contingência	10.000,00	-	-
TOTAL DA DESPESA	24.776.639,19	18.348.145,40	74,05

Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 09 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2012



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2008 – 2012

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2008	2009	2010	2011	2012
01-Legislativa	324.484,03	417.557,64	471.116,38	476.979,23	535.013,16
04-Administração	1.252.859,19	1.445.405,67	1.333.467,11	1.421.801,29	1.493.610,38
08-Assistência Social	239.722,84	217.540,34	273.228,18	643.453,69	561.259,57
10-Saúde	2.109.052,42	2.086.229,82	2.350.616,76	3.134.032,86	3.677.042,68
12-Educação	3.146.712,70	4.384.005,18	3.858.523,17	4.443.876,54	4.440.241,94
13-Cultura	60.686,30	111.555,37	182.024,66	291.691,13	565.459,83
15-Urbanismo	2.418.703,83	2.240.015,88	2.622.750,57	3.386.458,36	4.747.289,38
16-Habitação	78.681,66	-	-	-	-
17-Saneamento	-	477.132,74	781.977,21	1.615.208,98	653.175,41
20-Agricultura	299.505,59	342.551,75	394.005,49	393.729,13	580.517,29
22-Indústria	41.850,00	123.668,03	-	18.995,00	15.770,00
26-Transporte	20.160,71	37.636,50	712.999,00	543.164,00	208.050,00
27-Desporto e Lazer	-	-	192.437,48	279.448,60	217.029,11
28-Encargos Especiais	204.489,64	445.700,37	728.703,52	496.877,95	653.686,65
TOTAL DA DESPESA REALIZADA	10.196.908,91	12.328.999,29	13.901.849,53	17.145.716,76	18.348.145,40

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2012

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	216.480,82	1,79
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	345.842,46	2,85
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	142.358,45	1,17
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	87.508,59	0,72
Cota do ICMS	5.336.965,34	44,01
Cota-Parte do IPVA	674.136,62	5,56
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	85.852,35	0,71
Cota-Parte do FPM	5.136.670,93	42,36
Cota do ITR	15.152,14	0,12

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	27.426,18	0,23
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	33.685,74	0,28
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	23.606,80	0,19
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS	12.125.686,42	100,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2012

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	17.781.597,56
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	2.211.589,07
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	15.570.008,49

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do Município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Meleiro (em Reais): 2011 – 2012

ATIVO	2011	2012	PASSIVO	2011	2012
Financeiro	1.081.939,46	1.019.568,60	Financeiro	535.236,90	182.803,06
Disponível	1.081.939,46	1.019.568,60	Depósitos	8.065,11	-
Bancos Conta Movimento	432.413,93	359.763,55	Depósitos de Diversas Origens	8.065,11	-
Bancos Conta Vinculada	649.525,53	659.805,05	Restos a Pagar	527.171,79	182.803,06
			Obrigações a Pagar	527.171,79	182.803,06
Permanente	11.872.879,56	12.962.457,48	Permanente	1.636.832,70	2.148.698,48
Dívida Ativa	570.734,73	612.294,67	Dívida Fundada	545.632,28	1.359.607,54
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Curto Prazo	92.469,67	101.261,01	Débitos Consolidados	1.091.200,42	789.090,94
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Longo Prazo	478.265,06	511.033,66	Dívidas Renegociadas	307.829,93	387.386,34
Realizável a Longo Prazo	-	13.266,26	Obrigações a Pagar	783.370,49	401.704,60
Investimentos do RPPS - LP	0,00	13.266,26	DIVERSAS PROVISÕES	0,00	0,00
Investimentos	13.266,26	-	Valores Pendentes a Longo Prazo	0,00	0,00
Imobilizado	11.288.878,57	12.336.896,55	PASSIVO REAL	2.172.069,60	2.331.501,54
Bens Móveis e Imóveis	11.288.878,57	12.336.896,55	SALDO PATRIMONIAL	10.782.749,42	11.650.524,54
Bens Imóveis	5.616.478,61	6.266.273,97	Ativo Real Líquido	10.782.749,42	11.650.524,54
Bens Móveis	5.672.399,96	6.070.622,58	TOTAL	12.954.819,02	13.982.026,08
ATIVO REAL	12.954.819,02	13.982.026,08			
SALDO PATRIMONIAL	0,00	0,00			
TOTAL	12.954.819,02	13.982.026,08			

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Superávit Financeiro de **R\$ 836.765,54** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 0,18** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação positiva de **R\$ 290.062,98** passando de um Superávit de **R\$ 546.702,56** para um Superávit de **R\$ 836.765,54**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Superávit de **R\$ 607.590,66**.

Dessa forma, a variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2011 - 2012

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Varição
Ativo Financeiro	1.081.939,46	1.019.568,60	-62.370,86
Passivo Financeiro	535.236,90	182.803,06	-352.433,84
Saldo Patrimonial Financeiro	546.702,56	836.765,54	290.062,98

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2008 – 2012

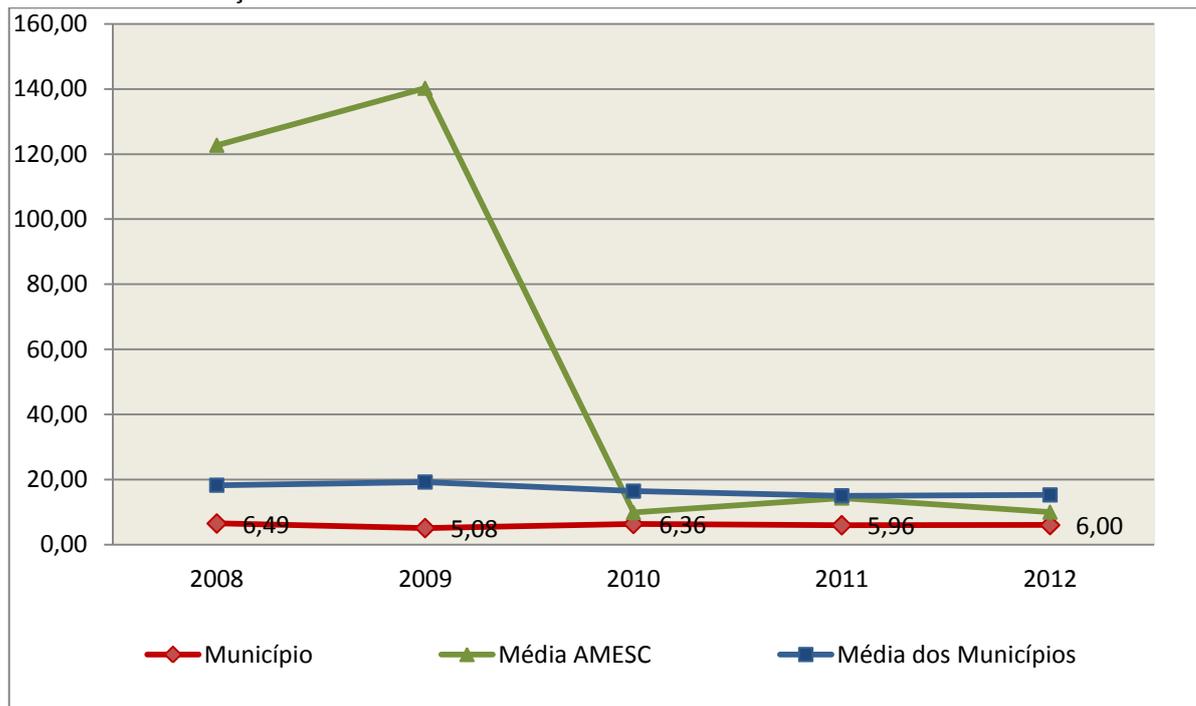
ITENS / ANO	2008	2009	2010	2011	2012
1 Despesa Executada	10.196.908,91	12.328.999,29	13.901.849,53	17.145.716,76	18.348.145,40
2 Restos a Pagar	88.541,49	0,00	0,00	527.171,79	182.803,06
3 Ativo Financeiro Ajustado	1.310.801,46	598.947,74	1.097.166,75	1.081.939,46	1.019.568,60
4 Passivo Financeiro Ajustado	88.541,49	0,00	0,00	535.236,90	182.803,06
5 Ativo Real	6.985.673,93	8.330.387,25	10.947.579,44	12.954.819,02	13.982.026,08
6 Passivo Real	1.075.709,95	1.639.715,64	1.721.791,37	2.172.069,60	2.331.501,54
QUOCIENTES	2008	2009	2010	2011	2012
Resultado Patrimonial (5÷6)	6,49	5,08	6,36	5,96	6,00
Situação Financeira (3÷4)	14,80	0,00		2,02	5,58
Restos a Pagar (2÷1)*100	0,87	0,00	0,00	3,07	1,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2008 – 2012



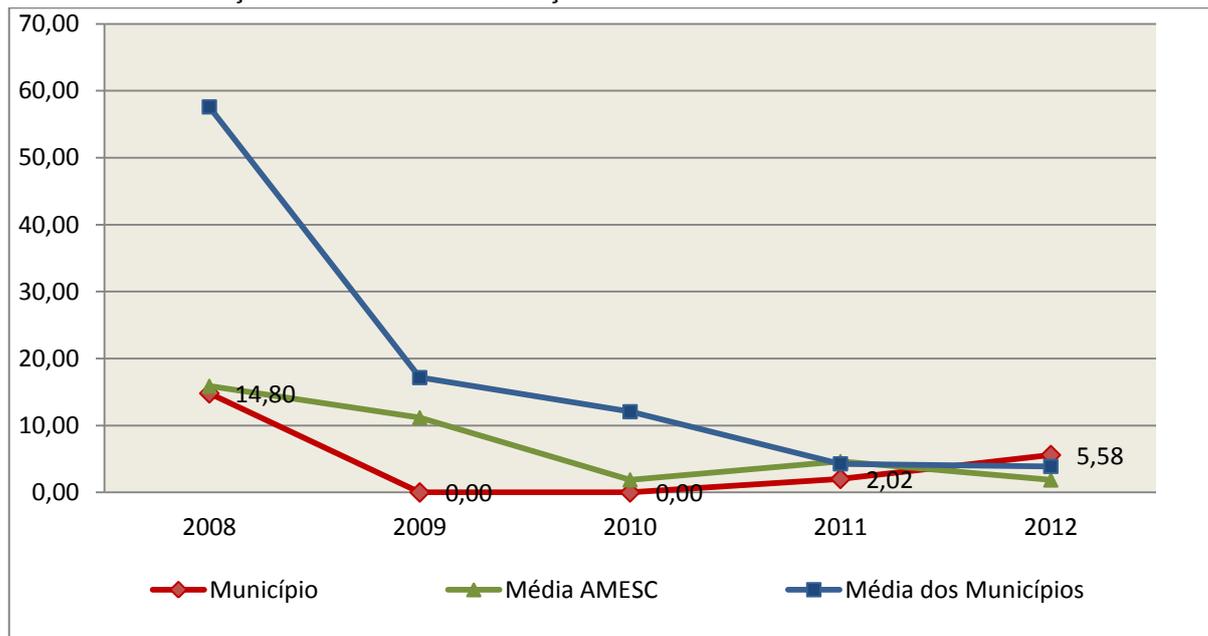
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2012 o Ativo Real apresenta-se **6,00** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do Município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do Município.

Gráfico 11 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

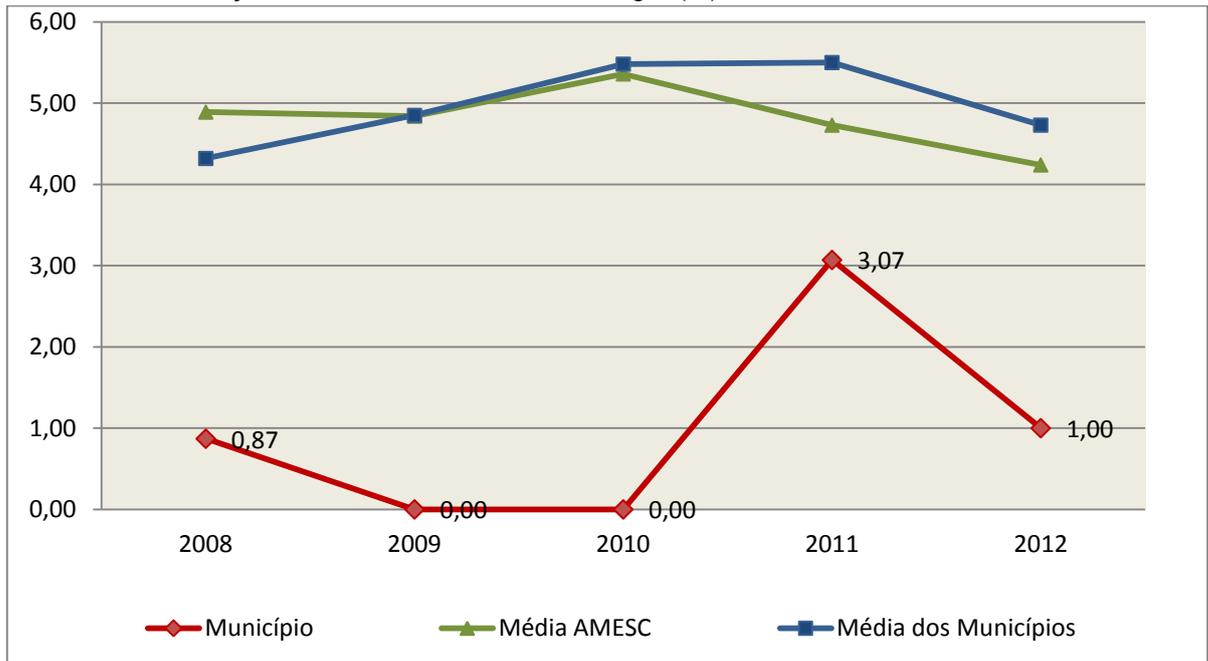
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Superavitária, sendo que no final do exercício de 2012 o Ativo Financeiro representa **5,58** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do Município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o Município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Meleiro é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 12 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **1,00%** da despesa orçamentária do exercício.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2012 – artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Constatou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 2.272.630,20** em gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, o que corresponde a **18,74%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 453.777,24**, representando **3,74%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

A apuração das despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2012

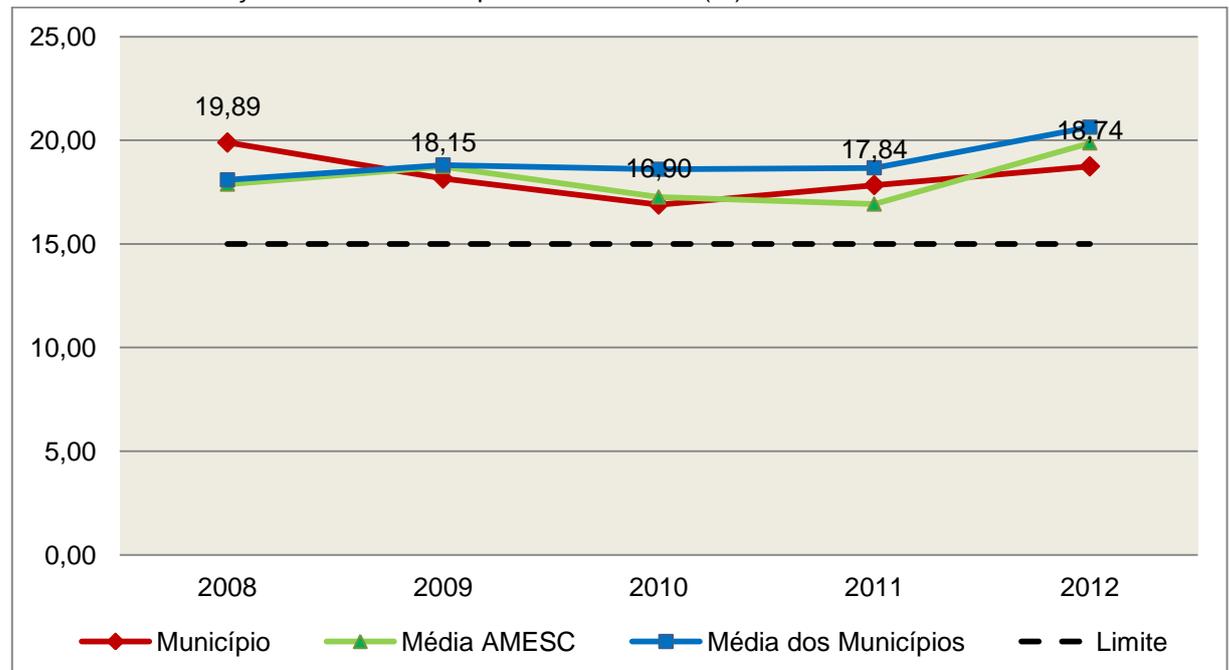
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	12.125.686,42	100,00
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	3.677.042,68	30,32
Atenção Básica	3.589.401,75	29,60
Vigilância Sanitária	87.640,93	0,72
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	1.404.412,48	11,58
Total das Despesas para Efeito do Cálculo	2.272.630,20	18,74
Valor Mínimo a ser Aplicado	1.818.852,96	15,00
Valor Acima do Limite	453.777,24	3,74

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Meleiro em 2012 aumentou seus gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (exercício de 2012) – art. 212 da Constituição Federal.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 3.406.260,44** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **28,09%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 374.838,83**, representando **3,09%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

A apuração das despesas com a Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2012

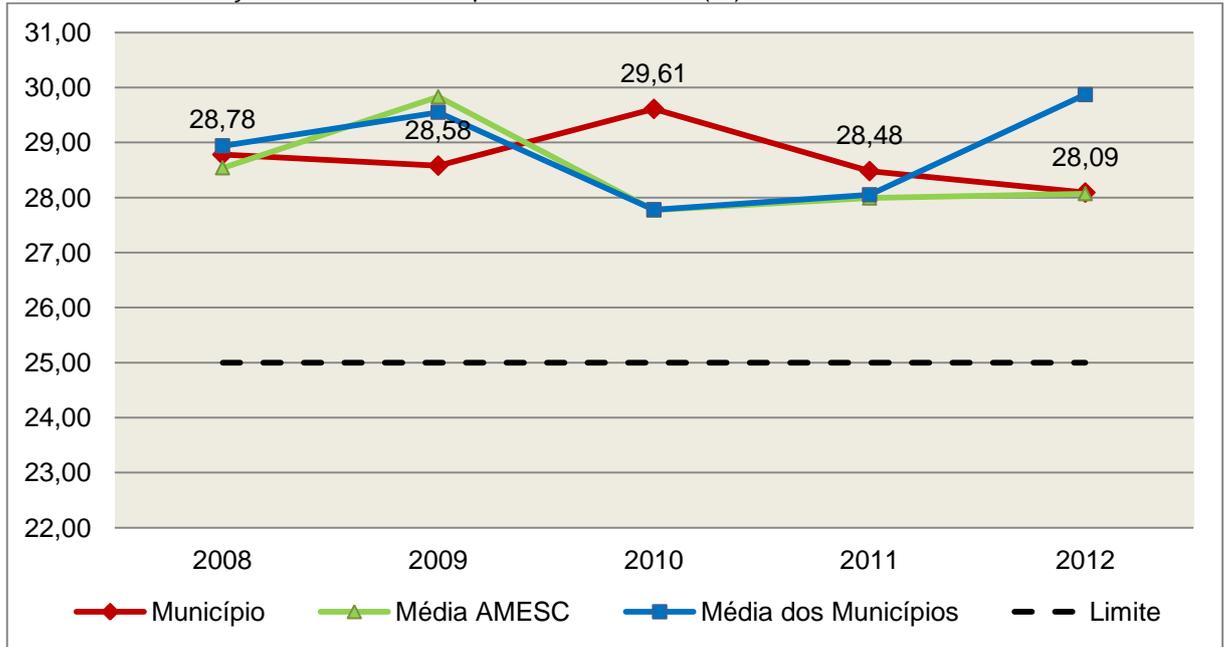
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	12.125.686,42	100,00
Valor Aplicado Educação Infantil	1.279.797,07	10,55
Educação Infantil	1.279.797,07	10,55
Valor Aplicado Ensino Fundamental	2.849.781,72	23,50
Ensino Fundamental	2.849.781,72	23,50
(-) Total das Deduções com Educação Básica*	785.795,37	6,48
(+) Perda com FUNDEB	67.393,47	0,56
(-) Rendimentos de Aplicações Financeiras	4.916,45	0,04
Total das Despesas para efeito de Cálculo	3.406.260,44	28,09
Valor Mínimo a ser Aplicado	3.031.421,61	25,00
Valor Acima do Limite (25%)	374.838,83	3,09

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino:

Gráfico 14 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Meleiro em 2012 reduziu seus gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 1.563.228,55**, equivalendo a **72,74%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com profissionais do magistério em efetivo exercício pode ser demonstrada da seguinte forma:

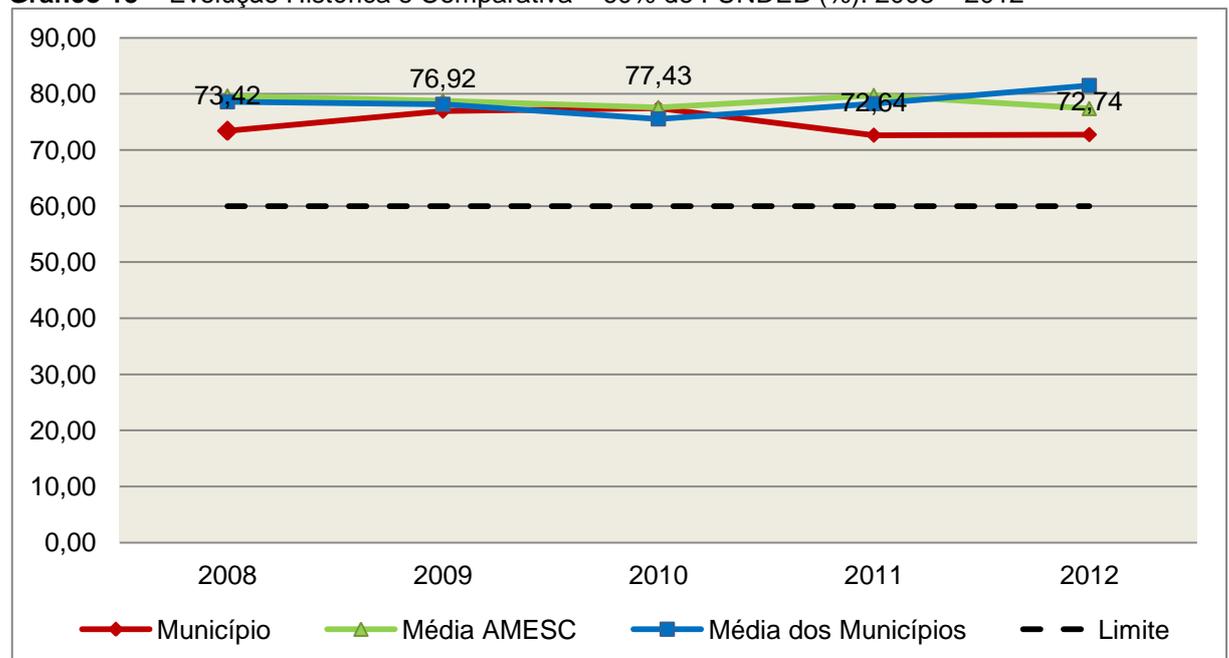
Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício – FUNDEB: 2012

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	2.144.195,60
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	4.916,45
Total dos recursos oriundos do FUNDEB	2.149.112,05
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	1.289.467,23
Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício aplicadas com Recursos do FUNDEB	1.563.228,55
Valor Acima do Limite	273.761,32

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício:

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

Constatou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 2.149.109,29**, equivalendo a **100,00%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2012

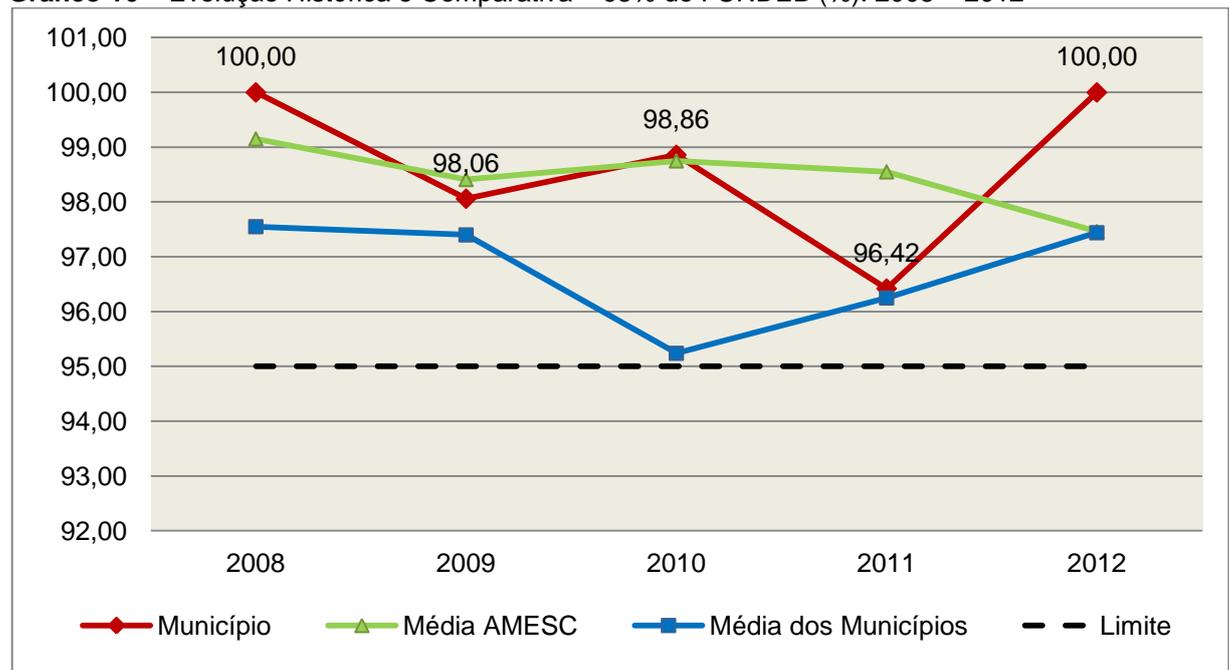
COMPONENTE	VALOR (R\$)
Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB	2.149.112,05
95% dos Recursos do FUNDEB	2.041.656,45
Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica aplicadas no exercício com recursos do FUNDEB *	2.149.109,29
Valor Acima do Limite	107.452,84

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

Obs.: * Apuração efetuada com base na execução financeira, vide Quadro no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB:

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Meleiro ampliou sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O Município utilizou, no 1º trimestre mediante a abertura de crédito adicional, parcialmente o saldo anterior dos recursos do FUNDEB no valor de **R\$ 69.349,86**, quando o saldo total era de **R\$ 69.392,43**, **DESCUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007 (Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal).

Superávit financeiro do FUNDEB em 31/12/2012: No tocante ao controle da utilização dos recursos do FUNDEB para o exercício seguinte apresenta-se o Quadro abaixo:

Quadro 16A – Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007)

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2012	2,76
(-) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e em exercícios anteriores pendentes de pagamento e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	0,00
(=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados	2,76

Fonte: Dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2012

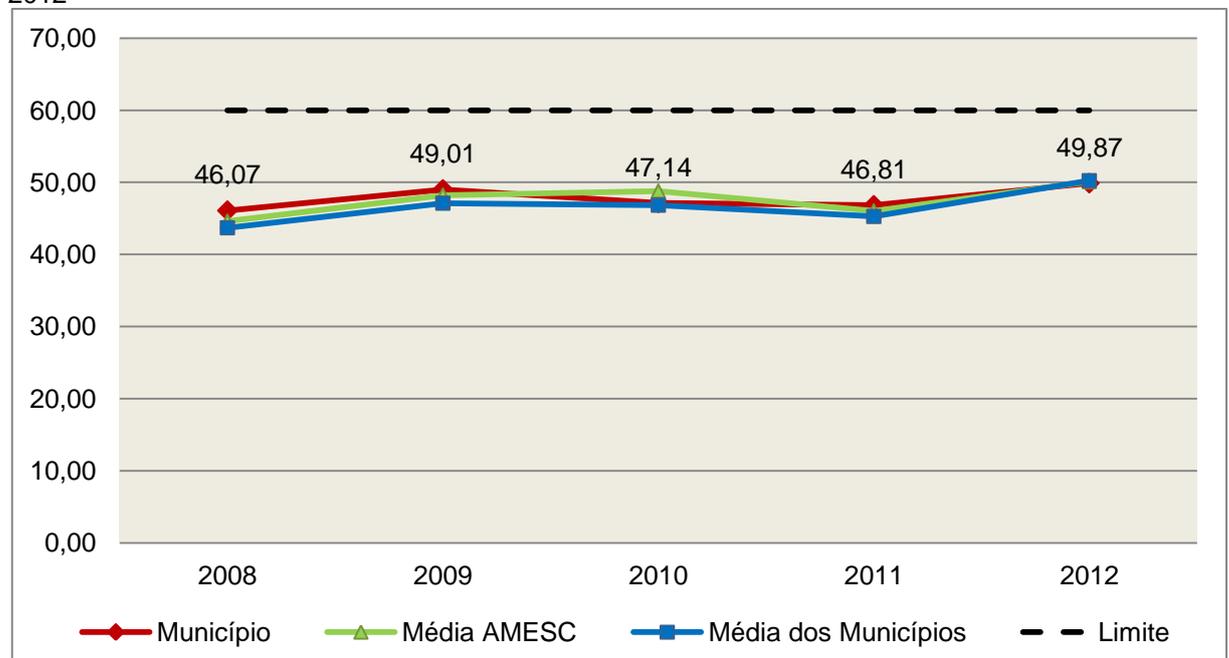
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	15.570.008,49	100,00
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	9.342.005,09	60,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	7.357.067,68	47,25
Pessoal e Encargos	7.357.067,68	47,25
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	407.088,85	2,61
Pessoal e Encargos	407.088,85	2,61
TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO	7.764.156,53	49,87
Valor Abaixo do Limite (60%)	1.577.848,56	10,13

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No exercício em exame, o Município gastou **49,87%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Município:

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra o crescimento dos gastos com pessoal do Município de Meleiro, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2012

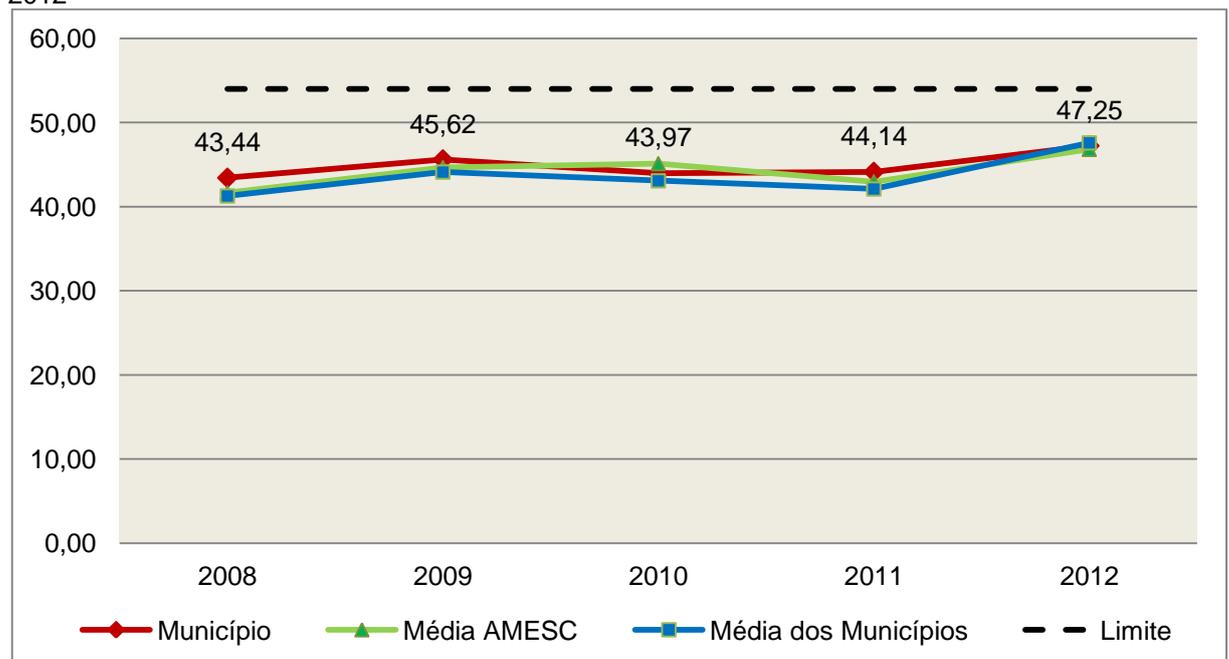
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	15.570.008,49	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	8.407.804,58	54,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	7.357.067,68	47,25
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	7.357.067,68	47,25
Valor Abaixo do Limite (54%)	1.050.736,90	6,75

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **47,25%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Executivo:

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo aumentaram, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2012

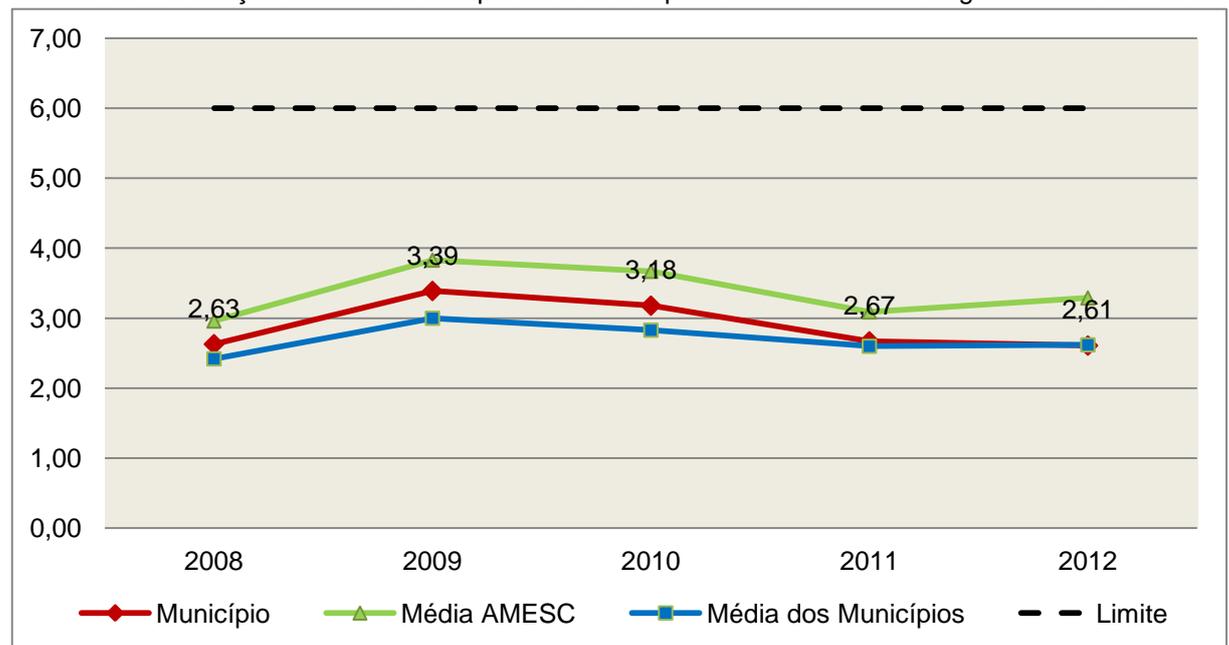
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	15.570.008,49	100,00
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	934.200,51	6,00
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	407.088,85	2,61
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	407.088,85	2,61
Valor Abaixo do Limite (6%)	527.111,66	3,39

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **2,61%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Legislativo:

Gráfico 19 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2008 – 2012



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

A receita do referido Fundo deve ser vinculada aos seus objetivos e sua finalidade, sendo que a forma de aplicação dos recursos é determinada pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente. Isto é operacionalizado através da aprovação de seu Plano de Aplicação feita anualmente, em consonância com o Plano de Ação elaborado anteriormente também pelo referido Conselho, de acordo com o artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005, conforme segue:

Lei nº 8.069/90

Art. 260. [...]

§ 2º Os Conselhos Municipais, Estaduais e Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente fixarão critérios de utilização, através de planos de aplicação das doações subsidiadas e demais receitas, aplicando necessariamente percentual para incentivo ao acolhimento, sob a forma de guarda, de criança ou adolescente, órfãos ou abandonado, na forma do disposto no **art. 227, § 3º, VI, da Constituição Federal**.

Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005:

Art.1º - Ficam estabelecidos os Parâmetros para a Criação e Funcionamento dos Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente em todo o território nacional, nos termos do art.88, inciso II, do Estatuto da Criança e do Adolescente, e artigos. 227, §7º da Constituição Federal, como órgãos deliberativos da política de promoção dos direitos da criança e do adolescente, controladores das ações em todos os níveis no sentido da implementação desta mesma política e responsáveis por fixar critérios de utilização através de planos de aplicação do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente, incumbindo-lhes ainda zelar pelo efetivo respeito ao princípio da prioridade absoluta à criança e ao adolescente, nos moldes do previsto no art.4º, caput e parágrafo único, alíneas “b”, “c” e “d” combinado com os artigos 87, 88 e 259, parágrafo único, todos da Lei nº 8.069/90 e art. 227, caput, da Constituição Federal. (grifo nosso)

No caso do Município de Meleiro, constatou-se que o mesmo não possui, nem mesmo como uma Unidade Orçamentária dentro de um Órgão, o Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente, não atendendo o previsto no art. 88, inciso IV, da Lei nº 8.069/90:

Art. 88. São diretrizes da política de atendimento:

IV - manutenção de fundos nacional, estaduais e municipais vinculados aos respectivos conselhos dos direitos da criança e do adolescente; (grifo nosso)

Além disso, conforme documentação acostada ao processo às fls. 103 a 163, verifica-se que:

1) Os documentos remetidos como sendo relativos aos Conselheiros do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente na verdade referem-se aos Conselheiros Tutelares, não restando atendido o solicitado no Ofício Circular nº TC/DMU 4.718/2012, caracterizando ausência de criação do referido Conselho, em desacordo ao art. 88, inciso II da Lei nº 8.069/90 c/c o disposto no artigo 2º da Resolução CONANDA nº 105/2005:

Lei Federal nº 8.069/90:

Art. 88. São diretrizes da política de atendimento:

[...]

II - criação de conselhos municipais, estaduais e nacional dos direitos da criança e do adolescente, órgãos deliberativos e controladores das ações em todos os níveis, assegurada a participação popular paritária por meio de organizações representativas, segundo leis federal, estaduais e municipais;

Resolução CONANDA nº 105/2005:

Art. 2º. Na União, nos Estados, no Distrito Federal e nos Municípios haverá um único Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente, composto paritariamente de representantes do governo e da sociedade civil organizada, garantindo a participação popular no processo de discussão, deliberação e controle da política de atendimento integral aos direitos da criança e ao adolescente, que compreende as políticas

sociais básicas e demais políticas necessárias à execução das medidas protetivas e socioeducativas dispostas nos artigos 87, 101 e 112 da Lei nº 8.069/90.

2) Houve a elaboração do Plano de Ação referente às políticas públicas voltadas à Criança e ao Adolescente, porém, tais programas foram inseridos no Fundo Municipal de Assistência Social, contrariando o disposto no artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005;

3) Não houve a remessa do Plano de Aplicação dos recursos do FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, contrariando o disposto no artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005;

4) A remuneração dos Conselheiros Tutelares foi paga com recursos da Fundo Municipal de Assistência Social, conforme fls. 124.

7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010

A transparência da gestão fiscal, entendida como a produção e divulgação sistemática de informações, é um dos pilares em que se assenta a Lei Complementar nº 101/2000.

Para assegurar essa transparência a Lei Complementar nº 131/2009 acrescentou dispositivos a referida Lei a fim de determinar a disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, referentes à receita e à despesa, da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, bem como definiu prazos para a implantação.

O artigo 48, parágrafo único, da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, assim determina:

Art. 48. [...]

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos;

II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público;

III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.

Os conteúdos das informações sobre a execução orçamentária e financeira, liberados em meios eletrônicos de acesso público, são definidos no

artigo 48-A, I e II, da Lei Complementar nº 101/2000 incluído pela Lei Complementar nº 131/2009, a saber:

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.

Quanto aos prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos referidos artigos a Lei Complementar nº 131/2009 estabeleceu:

Art. 73-B. Ficam estabelecidos os seguintes prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do art. 48 e do art. 48-A:

I – 1 (um) ano para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios com mais de 100.000 (cem mil) habitantes;

II – 2 (dois) anos para os Municípios que tenham entre 50.000 (cinquenta mil) e 100.000 (cem mil) habitantes;

III – 4 (quatro) anos para os Municípios que tenham até 50.000 (cinquenta mil) habitantes.

Parágrafo único. Os prazos estabelecidos neste artigo serão contados a partir da data de publicação da lei complementar que introduziu os dispositivos referidos no caput deste artigo.”

O sistema integrado de administração financeira e controle – SISTEMA mencionado no inciso III do parágrafo único do artigo 48 da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, foi regulamentado por meio do Decreto Federal nº 7.185/2010, que em seu artigo 1º assim determina:

Art. 1º A transparência da gestão fiscal dos entes da Federação referidos no art. 1º, § 3º, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, será assegurada mediante a observância do disposto no art. 48, parágrafo único, da referida Lei e das normas estabelecidas neste Decreto.

Dessa forma, o referido Decreto também estabeleceu requisitos com padrão mínimo de qualidade necessário para assegurar a transparência da gestão fiscal, onde se extraiu os seguintes:

Art. 2º O sistema integrado de administração financeira e controle utilizado no âmbito de cada ente da Federação, doravante denominado SISTEMA, deverá permitir a liberação em tempo real das informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira das unidades gestoras, referentes à receita e à despesa, com a abertura mínima estabelecida neste Decreto, bem como o registro contábil tempestivo dos atos e fatos que afetam ou possam afetar o patrimônio da entidade.

§ 1º Integrarão o SISTEMA todas as entidades da administração direta, as autarquias, as fundações, os fundos e as empresas estatais dependentes, sem prejuízo da autonomia do ordenador de despesa para a gestão dos créditos e recursos autorizados na forma da legislação vigente e em conformidade com os limites de empenho e o cronograma de desembolso estabelecido.

§ 2º Para fins deste Decreto, entende-se por:

I – [...]

II - liberação em tempo real: a disponibilização das informações, em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no respectivo SISTEMA, sem prejuízo do desempenho e da preservação das rotinas de segurança operacional necessários ao seu pleno funcionamento;

III - meio eletrônico que possibilite amplo acesso público: a Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso; e

IV - [...]

Art. 4º Sem prejuízo da exigência de características adicionais no âmbito de cada ente da Federação, consistem requisitos tecnológicos do padrão mínimo de qualidade do SISTEMA:

I - [...]

II - permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados; e

III - [...]

Art. 7º Sem prejuízo dos direitos e garantias individuais constitucionalmente estabelecidos, o SISTEMA deverá gerar, para disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, pelo menos, as seguintes informações relativas aos atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução orçamentária e financeira:

I - quanto à despesa:

a) o valor do empenho, liquidação e pagamento;

b) o número do correspondente processo da execução, quando for o caso;

c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto;

d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários;

e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo; e

f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso;

II - quanto à receita, os valores de todas as receitas da unidade gestora, compreendendo no mínimo sua natureza, relativas a:

a) previsão;

- b) lançamento, quando for o caso; e
- c) arrecadação, inclusive referente a recursos extraordinários.

O Município de **Meleiro**, com base na população estimada quando a Lei Complementar nº 131/2009 entrou em vigor (População de 7.070 habitantes, IBGE – 2008), acrescentando dispositivos à Lei Complementar nº 101/2000, se enquadra na regra estabelecida no artigo 73-B, III, do citado diploma legal, ou seja, o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do artigo 48 e do artigo 48-A da referida Lei inicia-se no exercício de 2013.

A análise no que se refere à disponibilização de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira do Município consistiu na verificação da existência ou não da divulgação dessas informações por meios eletrônicos.

Assim, constatou-se que o Município de **Meleiro** possui em meios eletrônicos a divulgação de informações sobre a execução orçamentária e financeira, salientado-se que a divulgação desses dados, de acordo com os ditames da Lei Complementar nº 101/2000, alterada pela Lei Complementar nº 131/2009, e do Decreto Federal nº 7.185/2010, passou a ser obrigatória a partir de maio de 2013.

8. DO CUMPRIMENTO DO ARTIGO 42 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL - LRF

A Lei de Responsabilidade Fiscal em seu artigo 42 dispõe que:

Art. 42. É vedado ao titular de Poder ou órgão referido no art. 20, nos últimos dois quadrimestres do seu mandato, contrair obrigações de despesa que não possa ser cumprida integralmente dentro dele, ou que tenha parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem que haja suficiente disponibilidade de caixa para este efeito.

Parágrafo único. Na determinação da disponibilidade de caixa serão considerados os encargos e despesas compromissadas a pagar até o final do exercício.

Para fins de verificação do cumprimento do dispositivo legal antes mencionado, foi apurada a disponibilidade de caixa líquida por fonte de recursos, conforme metodologia da Portaria STN nº 407, de 20 de junho de 2011, que "aprova a 4ª edição do Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF)".

A Fonte de Recursos trata-se de mecanismo integrador entre a receita e a despesa, onde é atribuído um código que exerce duplo papel no processo

orçamentário permitindo compatibilizar a execução orçamentária com as disponibilidades financeiras:

a) na receita orçamentária: indica a destinação de recursos para a realização de determinadas despesas;

b) na despesa orçamentária: identifica a origem dos recursos que estão sendo utilizados.

Como processo pelo qual os recursos públicos são correlacionados a uma aplicação, pode ser classificada em:

c) destinação vinculada: são códigos que especificam a vinculação entre a origem e a aplicação de recursos, de acordo com suas finalidades. Ex.: convênios e operações de crédito;

d) destinação ordinária: são códigos em que a alocação entre a origem e aplicação de recursos é livre. Ex.: receita de taxas e impostos.

Com base nesses conceitos, para verificar o cumprimento do art. 42 da LRF, aplicou-se no cálculo os seguintes critérios:

e) Para a disponibilidade de caixa: foram considerados os saldos por fonte de recursos das Contas Financeiras do Ativo Financeiro (caixa, bancos, aplicações financeiras e outras disponibilidades financeiras) em 31/12/2012, os quais necessariamente devem ser aqueles utilizados para abertura do exercício seguinte.

No caso específico das contas do exercício de 2012, considerando a implementação de "conta corrente específica" no sistema e_sfinge para discriminação das fontes a partir de 2013, foi efetuada conferência entre os dados de encerramento do exercício de 2012 e de abertura do exercício de 2013, utilizando-se sempre os valores de coincidiam com o Ativo Financeiro.

Convém esclarecer que o controle das disponibilidades por especificações de fontes de recursos é realizado simultaneamente tanto no Sistema Financeiro como no Sistema Compensado, cujos saldos de disponibilidade de caixa devem ser iguais.

f) Obrigações Financeiras: considerou-se todas as despesas contraídas, por especificações de fontes de recursos, divididas em até o 1º quadrimestre de 2012 (despesas de exercícios anteriores e as contraídas até 30/04/2012) e as do 2º e 3º quadrimestres de 2012.

Ressalta-se que as despesas de exercícios anteriores e aquelas assumidas até 30/04/2012 já estão compromissadas para serem pagas, e

conseqüentemente, devem ser consideradas para efeito de projeção de fluxo de caixa para verificação das disponibilidades financeiras ao final do mandato.

Neste sentido, esses compromissos interferem no comprometimento dos recursos financeiros quando do levantamento das disponibilidades de caixa para efeito da LRF. Assim, segundo a mesma, disponibilidade de caixa não é o valor financeiro existente em espécie na tesouraria ou nos bancos (componente do Ativo Financeiro), sendo pois o resultado entre esses saldos e as dívidas existentes registradas no Passivo Financeiro, além de outras despesas não contabilizadas, todas pendentes de pagamento. Este entendimento advém da redação do parágrafo único do artigo 42, o qual estabelece que "na determinação da disponibilidade de caixa serão considerados os encargos e despesas compromissadas a pagar até o final do exercícios".

As obrigações financeiras são compostas pelos seguintes itens:

1) Depósitos - total dos Depósitos em 31/12/2012, pertencentes a terceiros e resultantes de consignações, cauções e outros depósitos de diversas origens;

2) Despesas liquidadas e não pagas - total em 31/12/2012, divididas em até o 1º quadrimestre e 2º e 3º quadrimestres (tomando-se por base a dada da emissão do empenho), as quais referem-se a obrigações a pagar com fornecedores, convênios, precatórios, pessoal, encargos sociais, provisões diversas, benefícios diversos e débitos diversos.

3) Despesas empenhadas e não liquidadas de exercícios anteriores - saldo em 31/12/2012 das despesas empenhadas e não liquidadas de anos anteriores, referentes a obrigações a pagar com fornecedores, convênios, precatórios, pessoal, encargos sociais, provisões diversas, benefícios diversos e débitos diversos.

4) Outras obrigações financeiras - total em 31/12/2012, relativos as operações realizadas com terceiros, independentes da execução orçamentária e são constituídas dos grupos de contas de Serviço da Dívida a Pagar, Outras Obrigações a Curto Prazo, Depósitos Exigíveis a Longo Prazo e Valores Pendentes a Curto Prazo, evidenciadas no Balanço Patrimonial - Passivo Financeiro.

Com relação aos ajustes das disponibilidades de caixa e das obrigações financeiras, foram utilizadas as seguintes fontes de informações: auditorias; respostas dos ofícios circulares n.º 7.020/2013, 7.021/2013 e 7.022/2013; dados encaminhados via Sistema e-Sfinge e demais análises técnicas subsidiadas em Diligências, Denúncias e Representações.

Informa-se que na verificação do cumprimento do artigo 42 da LRF não serão consideradas as disponibilidades de caixa e conseqüentemente as obrigações financeiras das Câmaras Municipais, dos Regimes Próprios de Previdência Social e dos Fundos de Assistência à Saúde do Servidor.

No tocante ao Samae - Serviço Autônomo Municipal de Água e Esgoto, Autarquias e Empresas Públicas, suas disponibilidades de caixa serão consideradas como recursos vinculados, mesmo que registradas contabilmente com especificação de Fonte de Recursos 00 - recursos ordinários. O mesmo procedimento será adotado com relação as obrigações financeiras.

A seguir, expõe-se resumo da situação constatada no Município de **Meleiro**, sendo que no Apêndice, deste Relatório, encontra-se o cálculo de forma detalhada.

Quadro 20 - Apuração do cumprimento do art. 42 da LRF (em Reais)

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Cumpriu / Não Cumpriu
RECURSOS VINCULADOS		
00 - Recursos Ordinários *	9.052,59	Cumpriu
16 - Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico - CIDE	142,69	Cumpriu
17 - Contribuição para o Custeio dos Serviços de Iluminação Pública - COSIP	4,25	Cumpriu
18 - Transferências do FUNDEB - (aplicação na remuneração dos profissionais do Magistério em efetivo exercício na Educação Básica) - R\$ 0,00	2,76	Cumpriu
19 - Transferências do FUNDEB - (aplicação em outras despesas da Educação Básica) - R\$ 2,76		
22 - Transferências de Convênios - Educação	-197.688,52	Não Cumpriu
23 - Transferências de Convênios - Saúde	115.635,93	Cumpriu
24 - Transferências de Convênios - Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	459.803,49	Cumpriu
44 - Fundo Especial do Petróleo	4.832,46	Cumpriu
45 - Outras Transferências Decorrentes de Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Naturais	5.600,11	Cumpriu
47 - Apoio a Pessoa Idosa - API	-5.797,61	Não Cumpriu
48 - Programa de Atenção à Criança - PAC	3.652,86	Cumpriu
50 - Programa de Erradicação do Trabalho Infantil - PETI	2.004,27	Cumpriu
52 - Outras Transferências de Recursos para o Fundo de Assistência Social	6.450,16	Cumpriu
57 - Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU	7.302,37	Cumpriu
58 - Salário Educação	65.341,97	Cumpriu
60 - Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE	7.278,24	Cumpriu
61 - Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar - PNATE	11.475,20	Cumpriu
62 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE	174,29	Cumpriu
63 - Bolsa Família	5.802,56	Cumpriu
64 - Atenção Básica	20.978,96	Cumpriu
65 - Atenção de Média e Alta Complexidade Ambulatorial e Hospitalar	25.378,01	Cumpriu
66 - Vigilância em Saúde	17.654,80	Cumpriu

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Cumpriu / Não Cumpriu
67 - Assistência Farmacêutica Básica	53.062,86	Cumpriu
70 - Gestão SUS	14.100,08	Cumpriu
71 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Saúde	6.767,71	Cumpriu
SOMATÓRIO DAS FONTES DE RECURSOS COM INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	-203.486,13	
RECURSOS ORDINÁRIOS		
00 - Recursos Ordinários	197.753,05	
TOTAL RECURSOS NÃO VINCULADOS	197.753,05	Cumpriu

Fonte: Dados do Sistema e-Sfinge, de auditorias e resposta de ofícios.

* As disponibilidades de caixa do Serviço Autônomo Municipal de Água e Esgoto de Meleiro foram consideradas como recursos vinculados.

Portanto, conforme demonstrativo anterior (Quadro 20), verificou-se que o Poder Executivo do Município de MELEIRO contraiu obrigações de despesas sem a correspondente disponibilidade de caixa de RECURSOS VINCULADOS para o pagamento das obrigações, deixando a descoberto DESPESAS VINCULADAS às Fontes de Recursos (FR 22 - R\$ 197.688,52 e FR 47 - R\$ 5.797,61), no montante de R\$ 203.486,13, ressaltando que a referida insuficiência foi absorvida parcialmente pela disponibilidade líquida de caixa de RECURSOS ORDINÁRIOS, no montante de R\$ 197.753,05, de toda forma, restando ainda evidenciado o descumprimento do artigo 42 da Lei Complementar nº 101/2000.

Obs: O descumprimento do artigo 42 da Lei Complementar nº 101/2000, acima verificado, consta como restrição no item Restrições de Ordem Legal do capítulo Restrições Apuradas, deste Relatório.

9. RESTRIÇÕES APURADAS

9.1 RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

9.2.1 Obrigações de despesas liquidadas até 31 de dezembro de 2012 contraídas pelo Poder Executivo sem a correspondente disponibilidade de caixa de RECURSOS VINCULADOS para o pagamento das obrigações, deixando a descoberto DESPESAS VINCULADAS às Fontes de Recursos (FR 22 - R\$ 197.688,52 e FR 47 - R\$ 5.797,61), no montante de **R\$ 203.486,13**, absorvida parcialmente pela disponibilidade líquida de caixa de RECURSOS ORDINÁRIOS, no montante de R\$ 197.753,05, evidenciando o descumprimento do artigo 42 da Lei Complementar nº 101/2000 (Capítulo 8, deste Relatório);

9.2.2 Aplicação parcial no valor de **R\$ 69.349,86**, no primeiro trimestre de 2012, referente aos recursos do FUNDEB remanescentes do exercício anterior no valor de **R\$ 69.392,43**, mediante a abertura de crédito adicional, em descumprimento ao estabelecido no § 2º do artigo 21 da Lei nº 11.494/2007 (item 5.2.2, limite 3).

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2012

Quadro 21 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Demonstra adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial, não apresentando divergências relevantes entre as peças que o compõem.	
2) Resultado Orçamentário	Superávit	R\$ 290.062,98
3) Resultado Financeiro	Superávit	R\$ 836.765,54
4) LIMITES	PARÂMETRO MÍNIMO	REALIZADO
4.1) Saúde	15,00%	18,74%
4.2) Ensino	25,00%	28,09%
4.3) FUNDEB	60,00%	72,74%
	95,00%	100,00%
4.4) Despesas com pessoal	PARÂMETRO MÁXIMO	REALIZADO
a) Município	60,00%	49,87%
b) Poder Executivo	54,00%	47,25%
c) Poder Legislativo	6,00%	2,61%
4.5) Art. 42 da L.C. 101/00	DESCUMPRIU	

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção *in loco* e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2012 do Município de Meleiro**.

Diante das **Restrições de Ordem Legal** apuradas no item **9.1**, deste Relatório, à vista da Reinstrução procedida, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **RECOMENDAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto às irregularidades mencionadas no Capítulo 6 – Do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente;

III - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 8, em 13/11/2013.

ALEXANDRE FONSECA OLIVEIRA
Auditor Fiscal de Controle Externo

TERESINHA DE JESUS BASTO DA
SILVA
Auditor Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 8

De Acordo

Em 13/11/2013.

SALETE OLIVEIRA
Coordenadora de Controle
Inspetoria 3

Encaminhem-se os autos ao MPjTC para a necessária manifestação.

Kliwer Schmitt
Diretor
Diretoria de Controle dos Municípios

ANEXO

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas às Ações e Serviços Públicos de Saúde	1.398.251,23
Despesa excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde	6.161,25
Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município	1.404.412,48

Deduções das Despesas com Educação Básica

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil	11.537,49
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento da Educação Infantil	45,21
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental	772.009,22
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental	2.203,45
Total das deduções das despesas com Educação Básica	785.795,37

Apuração Financeira da aplicação dos recursos oriundos do FUNDEB

Descrição	R\$
Transferências do FUNDEB	2.144.195,60
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	4.916,45
(-) Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2012	2,76
(+) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	0,00
(=) Total de utilização dos recursos do FUNDEB no exercício de 2012	2.149.109,29

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado, dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.

APÊNDICE

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Saúde:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
23 - Transferências de Convênios: Saúde	2012	301	472.115,85	472.115,85	472.115,85
57 - Serviço de Atendimento Móvel de Urgência - SAMU	2012	301	160.569,22	160.569,22	160.569,22
64 - Atenção Básica	2012	301	210.202,53	210.202,53	210.202,53
65 - Atenção de Média e Alta Complexidade Ambulatorial e Hospitalar	2012	301	156.954,60	156.954,60	156.954,60
66 - Vigilância em Saúde	2012	304	35.213,34	35.213,34	35.213,34
67 - Assistência Farmacêutica Básica	2012	301	36.117,46	36.117,46	36.117,46
70 - Gestão SUS	2012	301	267.621,60	267.621,60	267.621,60
71 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Saúde	2012	301	59.456,63	59.456,63	59.456,63
TOTAL			1.398.251,23	1.398.251,23	1.398.251,23

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Fundo Municipal de Saúde Meleiro	00 - Recursos Ordinários	301	4	02/01/2012	WGS SISTEMAS LTDA ME	6.120,00	6.120,00	6.120,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. A CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE ASSESSORIA E CONSULTORIA NO PAB, SIAB, CARTÃO SUS, PPI, PNI NO PERÍODO DE JANEIRO A DEZEMBRO DE 2012 NA SECRETARIA DA SAÚDE DO MUNICÍPIO (CONTRATO Nº010/2012) (Compra Direta Nº 4/2012)
Fundo Municipal de Saúde Meleiro	00 - Recursos Ordinários	301	891	09/11/2012	JOSE AMBONI PRESA EPP	41,25	41,25	41,25	PELA DESPESA EMPENHADA REF. AQUISIÇÃO DE PRODUTO DE HIGIENIZAÇÃO PARA MANTER ATIVIDADES DO GRUPO DE GESTANTES. (Compra Direta Nº 578/2012)
TOTAL						6.161,25	6.161,25	6.161,25	

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
59 - Programa Dinheiro Direto na Escola - PDDE	2012	365	2.171,90	2.171,90	2.171,90
62 - Outros Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE	2012	365	9.365,59	9.365,59	9.365,59
TOTAIS			11.537,49	11.537,49	11.537,49

Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Infantil:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico (R\$)
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	365	2335	21/09/2012	JOSE AMBONI PRESA EPP	45,21	45,21	45,21	PELA DESPESA EMPENHADA REF. AQUISIÇÃO DE BALAS, CHOCOLATES E PIRULITOS PARA COMEMORAÇÃO DO DIA DAS CRIANÇAS NO CEI CHAPEUZINHO VERMELHO. (Compra Direta Nº 1533/2012)
TOTAL						45,21	45,21	45,21	

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas ao Ensino Fundamental:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
22 - Transferências de Convênios: Educação	2012	361	504.394,14	504.394,14	504.394,14
24 - Transferências de Convênios - Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	2012	361	26.850,00	26.850,00	26.850,00
58 - Salário Educação	2012	361	174.811,96	174.811,96	174.811,96
61 - Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar - PNATE	2012	361	65.953,12	65.953,12	65.953,12
TOTAL			772.009,22	772.009,22	772.009,22


Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	361	1660	02/07/2012	JOSE AMBONI PRESA EPP	326,05	326,05	326,05	PELA DESPESA EMPENHADA REF. AQUISIÇÃO DE MATERIAIS (LEITE, PAPEL TOALHA, COPO, PANO DE PRATO...) PARA MANUTENÇÃO DEPTO DE ASSISTENCIA SOCIAL (GRAS). (Compra Direta Nº 1069/2012)
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	361	302	01/02/2012	RENATO DA SILVA RONCONI MEI	1.300,00	1.300,00	1.300,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. A CURSO DE MUSICA PARA OS PROFESSORES DA REDE MUNICIPAL DA EDUCAÇÃO REALIZADO NO DIA 08/02/2012, PARA MANTER ATIVIDADES DA SECRETARIA DA EDUCAÇÃO. (Compra Direta Nº 170/2012)
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	361	2222	05/09/2012	JOSE AMBONI PRESA EPP	27,40	27,40	27,40	PELA DESPESA EMPENHADA REF. A AQUISIÇÃO MATERIAIS (CHOCOLATE GAROTO 400GR) PARA PREMIAÇÃO DOS ALUNOS DA OLIMPIADA DE PORTUGUES 2012. (Compra Direta Nº 1462/2012)
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	361	2339	21/09/2012	ERNANI ANGELO TOPANOTTI	150,00	150,00	150,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. AQUISIÇÃO DE SUCO DE UVA PARA COMEMORAÇÃO DIA DAS CRIANÇAS NA EEBM INES TONELI NAPOLI. (Compra Direta Nº 1537/2012)
Prefeitura Municipal de Meleiro	00 - Recursos Ordinários	361	2616	01/11/2012	MARIA SALETE LUIZ ALEXANDRE ME	400,00	400,00	400,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. LOCAÇÃO DE SOM PARA REALIZAÇÃO DA FESTA DA FAMILIA DA EEBM INES TONELI NAPOLI. (Compra Direta Nº 1712/2012)
TOTAL						2.203,45	2.203,45	2.203,45	

Cálculo detalhado por Fonte de Recursos da apuração do cumprimento do art. 42 da LRF:

FR	DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA				OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS (B)						DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B)	Cumpriu / Não Cumpriu		
	VALOR REGISTRADO	AJUSTES		VALOR AJUSTADO (A)	Depósitos e Outras Obrigações	Restos a Pagar Processados		Restos a Pagar Não Processados de exercícios anteriores	Despesas Liquidadas em 2012					
		Aumenta	Diminui			De Exercícios anteriores até o 1º Quadrimestre	2º e 3º Quadrimestres		Não Empenhadas	Inscritas em RP Não Processados			Empenhadas e CANCELADAS	
RECURSOS VINCULADOS														
0	9.052,59	0,00	0,00	9.052,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.052,59	Cumpriu
16	142,69	0,00	0,00	142,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	142,69	Cumpriu
17	4,25	0,00	0,00	4,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,25	Cumpriu
18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Cumpriu
19	2,76	0,00	0,00	2,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,76	Cumpriu
22	-197.688,52	0,00	0,00	-197.688,52	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-197.688,52	Não Cumpriu
23	115.635,93	0,00	0,00	115.635,93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	115.635,93	Cumpriu
24	642.606,55	0,00	0,00	642.606,55	0,00	0,00	0,00	182.803,06	0,00	0,00	0,00	0,00	459.803,49	Cumpriu
44	4.832,46	0,00	0,00	4.832,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.832,46	Cumpriu
45	5.600,11	0,00	0,00	5.600,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.600,11	Cumpriu
47	-5.797,61	0,00	0,00	-5.797,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-5.797,61	Não Cumpriu
48	3.652,86	0,00	0,00	3.652,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.652,86	Cumpriu
50	2.004,27	0,00	0,00	2.004,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.004,27	Cumpriu
52	6.450,16	0,00	0,00	6.450,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.450,16	Cumpriu
57	7.302,37	0,00	0,00	7.302,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.302,37	Cumpriu
58	65.341,97	0,00	0,00	65.341,97	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	65.341,97	Cumpriu
60	7.278,24	0,00	0,00	7.278,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.278,24	Cumpriu
61	11.475,20	0,00	0,00	11.475,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.475,20	Cumpriu
62	174,29	0,00	0,00	174,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	174,29	Cumpriu
63	5.802,56	0,00	0,00	5.802,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.802,56	Cumpriu
64	20.978,96	0,00	0,00	20.978,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.978,96	Cumpriu
65	25.378,01	0,00	0,00	25.378,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25.378,01	Cumpriu
66	17.654,80	0,00	0,00	17.654,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	17.654,80	Cumpriu
67	53.062,86	0,00	0,00	53.062,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	53.062,86	Cumpriu
70	14.100,08	0,00	0,00	14.100,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.100,08	Cumpriu
71	6.767,71	0,00	0,00	6.767,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.767,71	Cumpriu
SOMATÓRIO DAS FONTES DE RECURSOS COM INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA												-203.486,13		
RECURSOS ORDINÁRIOS														
0	197.753,05	0,00	0,00	197.753,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	197.753,05	
T.	197.753,05	0,00	0,00	197.753,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	197.753,05	Cumpriu