



TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2016

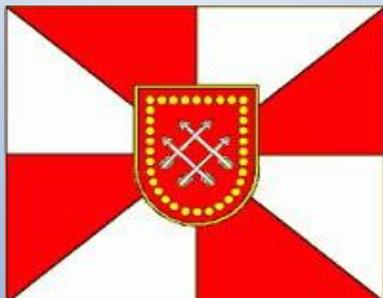


Município de Indaial

Data de Fundação – 04/10/1886

População: 65.000 habitantes (IBGE - 2016)

PIB: 2.280,27 (em milhões)
(IBGE - 2014)



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	4
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO	5
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	6
3.1. Apuração do resultado orçamentário	7
3.2. Análise do resultado orçamentário	8
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias	9
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA	16
4.1. Situação Patrimonial	16
4.2. Análise do resultado financeiro	17
4.2.1. Análise do resultado financeiro por especificação de fontes de recursos	18
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira	21
4.4. Situação Atuarial do Regime Próprio de Previdência	24
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES	26
5.1. Saúde	26
5.2. Ensino	28
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências	28
5.2.2. FUNDEB	30
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)	33
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município	33
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo	34
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo	36
6. CONSELHOS MUNICIPAIS	37
6.1. Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB (CACS – FUNDEB)	38
6.2. Conselho Municipal de Saúde (CMS)	39
6.3. Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente	43
6.4. Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS)	44
6.5. Conselho Municipal de Alimentação Escolar (CMAE)	44

6.6. Conselho Municipal do Idoso (ou da Pessoa Idosa ou dos Direitos da Pessoa Idosa)	46
7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010	46
8. DO CUMPRIMENTO DO ARTIGO 42 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL - LRF	51
9. RESTRIÇÃO APURADA	56
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2016	57
CONCLUSÃO	58
ANEXO	60
APÊNDICE	62

PROCESSO	PCP 17/00136698
UNIDADE	Município de Indaial
RESPONSÁVEL	Sr. Sérgio Almir dos Santos - Prefeito Municipal
ASSUNTO	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2016
RELATÓRIO N°	898/2017

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Indaial, relativas ao exercício de 2016.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2016 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições do artigo 7º da Instrução Normativa nº TC-20/2015 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Indaial, sendo que as médias do exercício em análise foram geradas em 18/09/2017 conforme base de dados constituída a partir das informações bimestrais encaminhadas

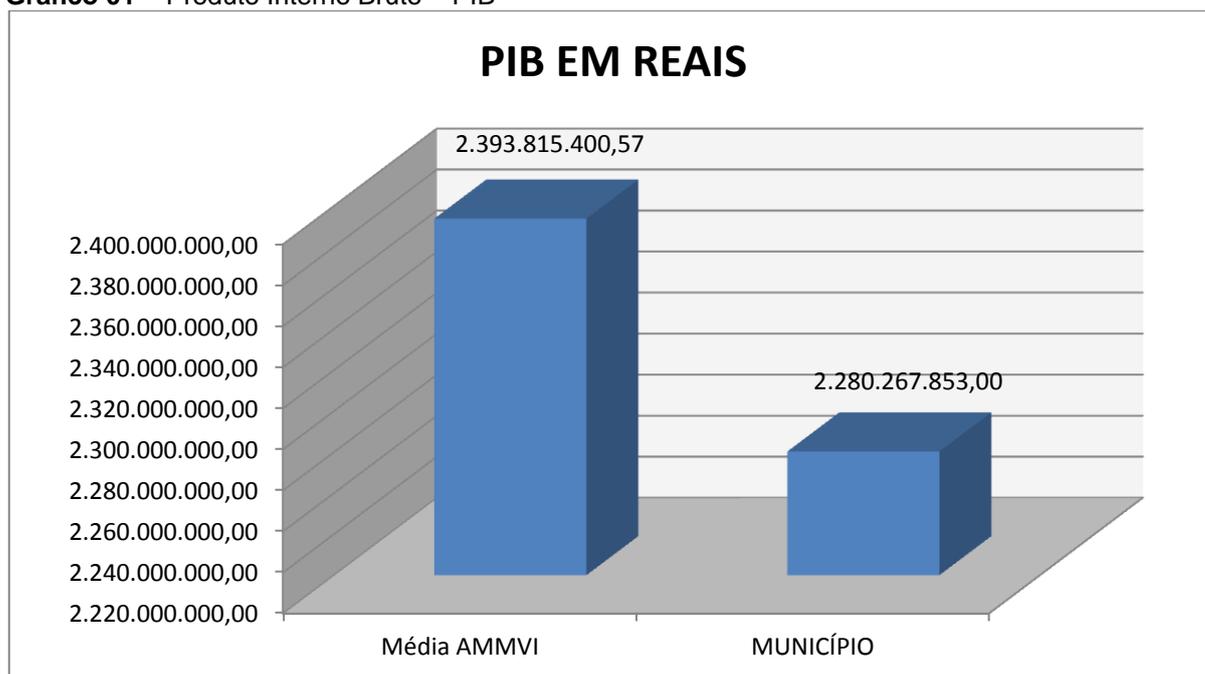
pelos municípios através do Sistema e-Sfinge e as médias dos exercícios anteriores a partir dos dados analisados, julgados ou apreciados por este Tribunal.

Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO

O Município de Indaial tem uma população estimada em 65.000¹ habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,78². O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 2.280.267.853,00³, revelando um PIB per capita à época de R\$ 36.797,51, considerando uma população estimada em 2014 de 61.968 habitantes.

Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2013

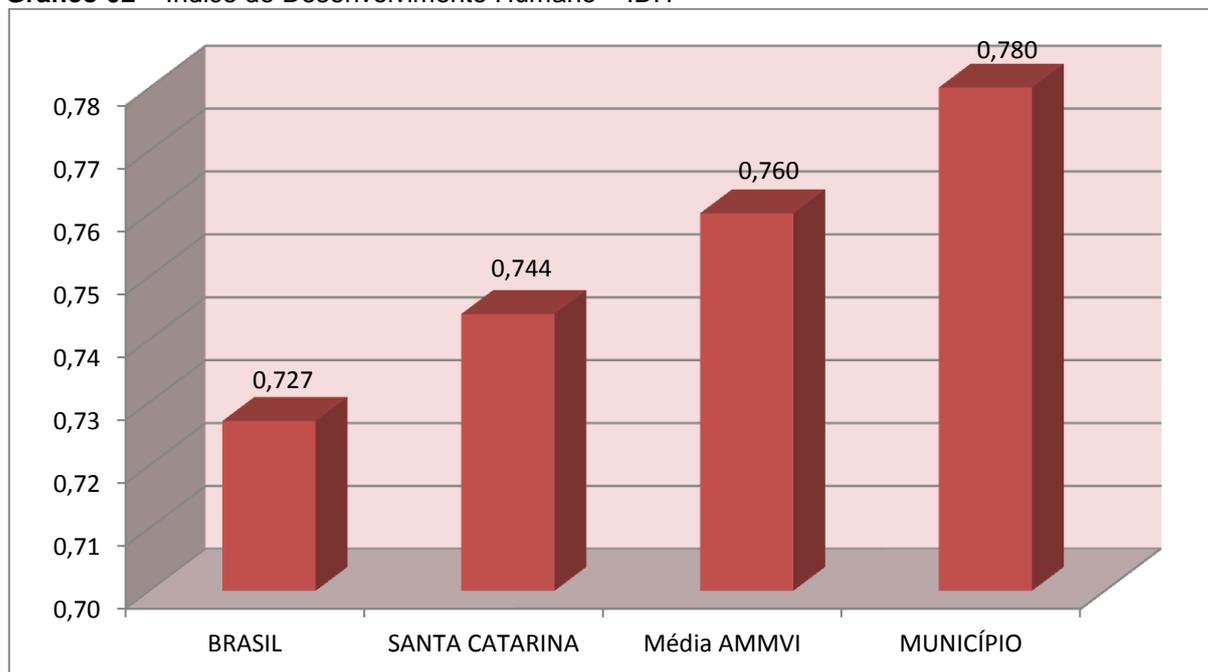
No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2010, o Município de Indaial encontra-se na seguinte situação:

¹ IBGE - 2016

² PNUD - 2010

³ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2014

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2010

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluindo as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	
PPA	4869/2014	09/08/2013		249.750.000,00
LDO	5215/2015	12/08/2015	DESPESA FIXADA	249.750.000,00
LOA	5261/2015	29/10/2015		

3.1. Apuração do resultado orçamentário

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Superávit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 21.318.945,85**, correspondendo a **10,95%** da receita arrecadada.

Salienta-se que o resultado consolidado, Superávit de R\$ 21.318.945,85, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Superávit de R\$ 4.573.777,26 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Superávit de R\$ 16.745.168,59.

Excluindo o resultado orçamentário do Regime Próprio de Previdência e Fundo de Assistência ao Servidor, o Município apresentou Superávit de R\$ 6.620.779,88.

Assim, a execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2016

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	249.750.000,00	194.606.412,51	77,92
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	266.248.264,82	173.287.466,66	65,08
Superávit de Execução Orçamentária		21.318.945,85	
Resultado Orçamentário Consolidado Excluído RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor			
	Superávit Consolidado Ajustado	Superávit do RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	Superávit excluído RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor
RECEITA	194.606.412,51	30.488.886,69	164.117.525,82
DESPESA	173.287.466,66	15.790.720,72	157.496.745,94
Resultado de Execução Orçamentária	21.318.945,85	14.698.165,97	6.620.779,88

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: Consideradas as Transferências Concedidas e Recebidas, no tocante à receita no montante de R\$ 30.488.886,69, o valor de R\$ 3.414.474,87 se refere à receita, sem ajuste, do Fundo de Assistência ao Servidor. No que tange à despesa no montante de R\$ 15.790.720,72, o valor de R\$ 3.487.109,18 se refere a despesa, sem ajuste, do Fundo de Assistência ao Servidor (consideradas as Transferências Financeiras Concedidas e Recebidas).

Obs.: A divergência, no valor de R\$ 572.246,83, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro e o resultado da execução orçamentária, refere-se ao cancelamento de restos a pagar.

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e Municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do Município de Indaial nos últimos 5 anos:

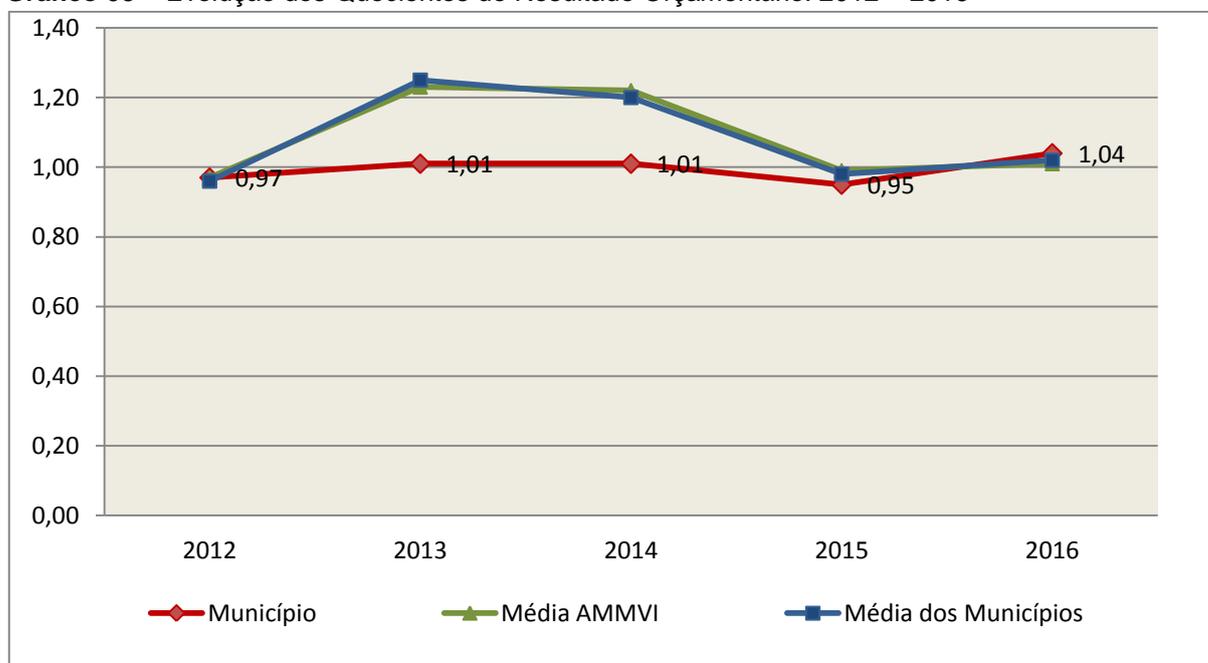
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – Excluído RPPS e o Fundo de Assistência ao Servidor – 2012-2016

ITENS / ANO		2012	2013	2014	2015	2016
1	Receita realizada	113.901.137,86	119.161.720,05	133.348.075,83	138.903.278,98	164.117.525,82
2	Despesa executada	117.789.924,31	118.033.635,88	132.503.584,20	146.176.395,58	157.496.745,94
QUOCIENTE		2012	2013	2014	2015	2016
Resultado Orçamentário (1÷2)		0,97	1,01	1,01	0,95	1,04

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 194.606.412,51**, equivalendo a **77,92%** da receita orçada.

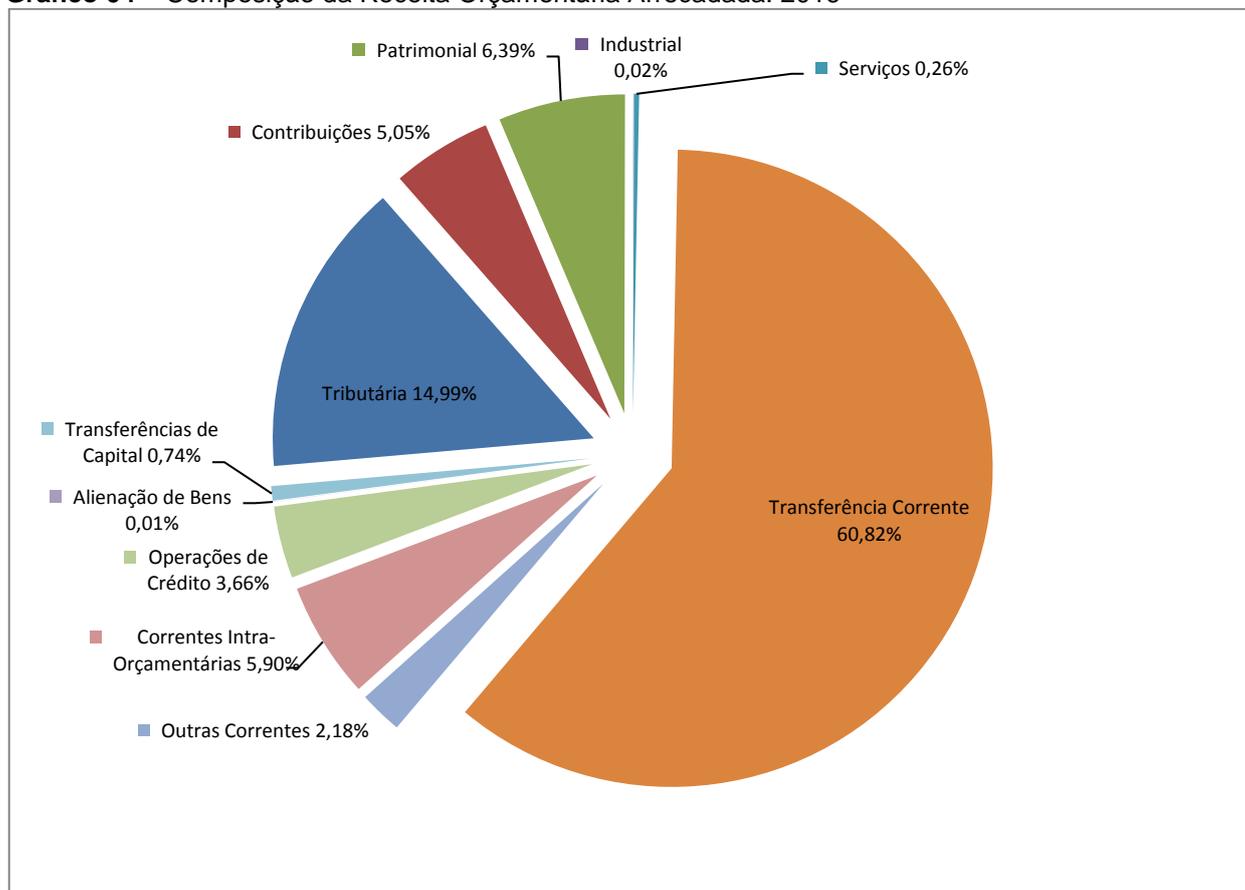
As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2016

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADAÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	30.869.707,11	29.167.113,16	94,48
Receita de Contribuições	5.535.173,94	9.823.798,64	177,48
Receita Patrimonial	15.185.500,00	12.427.041,01	81,83
Receita Industrial	304.175,00	29.832,44	9,81
Receita de Serviços	1.449.043,75	501.398,44	34,60
Transferências Correntes	136.262.147,46	118.368.196,94	86,87
Outras Receitas Correntes	21.009.570,90	4.242.820,28	20,19
Receitas Correntes Intra-Orçamentárias	13.279.992,06	11.487.946,94	86,51
RECEITA CORRENTE	223.895.310,22	186.048.147,85	83,10
Operações de Crédito	16.113.692,78	7.113.990,04	44,15
Alienação de Bens	50.000,00	13.600,00	27,20
Transferências de Capital	8.535.497,00	1.430.674,62	16,76
Outras Receitas de Capital	1.155.500,00	-	-
RECEITA DE CAPITAL	25.854.689,78	8.558.264,66	33,10
TOTAL DA RECEITA	249.750.000,00	194.606.412,51	77,92

Fonte: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Gráfico 04 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2016

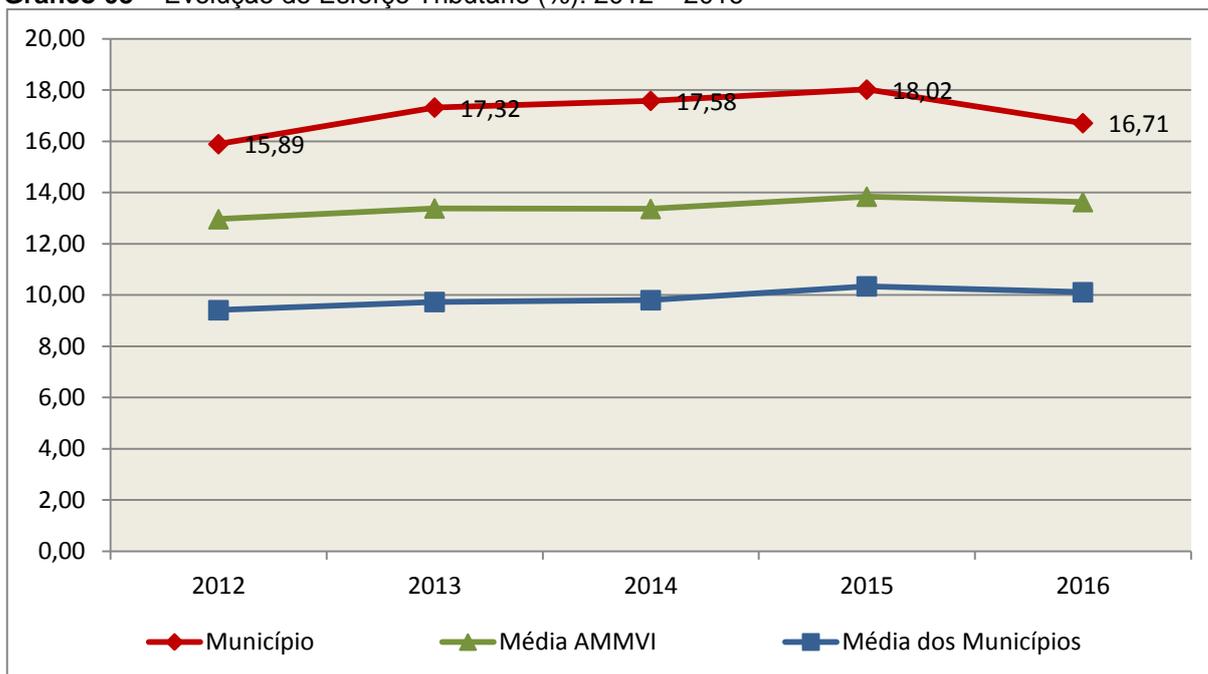


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **60,82%**, está concentrada nas transferências correntes.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 05 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2012 – 2016

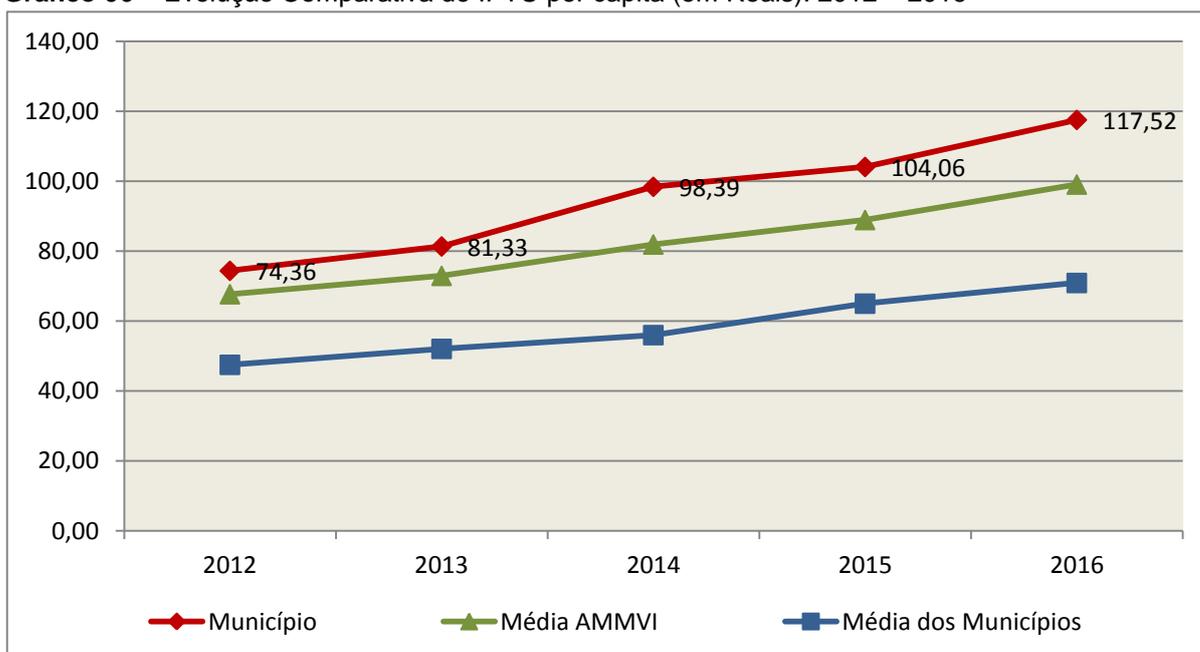


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 06 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

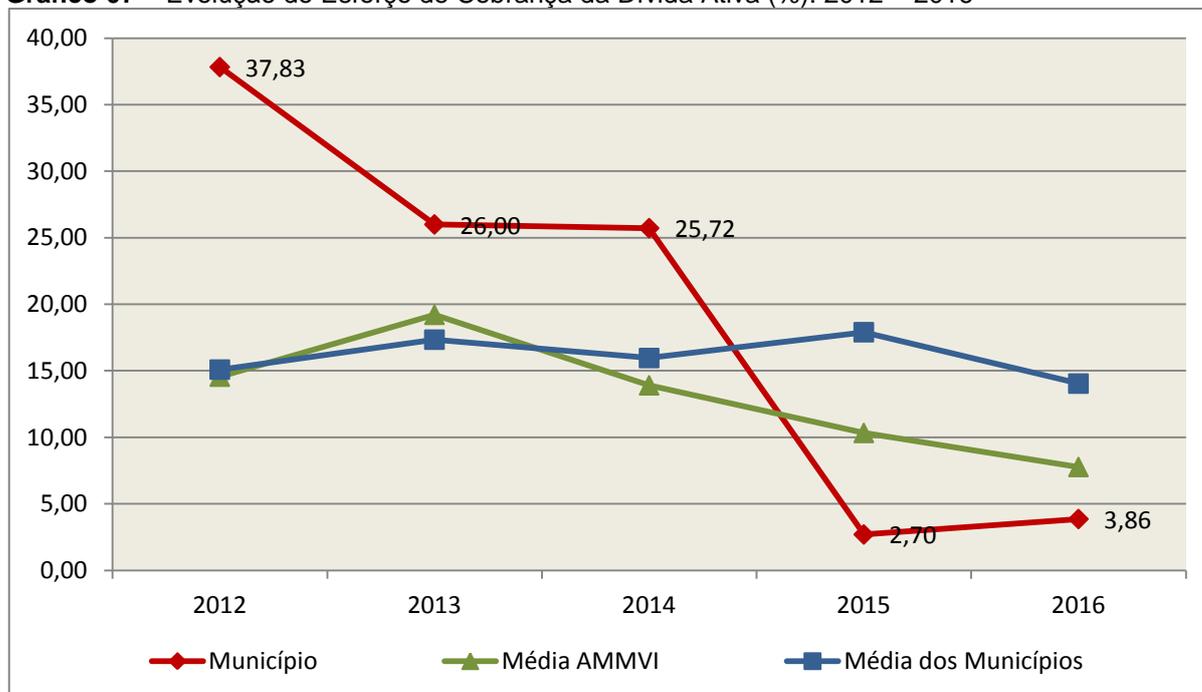
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2016

Saldo Anterior	Inscrição/Transferências/Atualização	Recebimento	Transferências/Outras Baixas	Saldo Final
61.454.981,27	181.070.174,78	2.370.645,39	183.592.293,25	56.562.217,41

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 07 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada:
2016

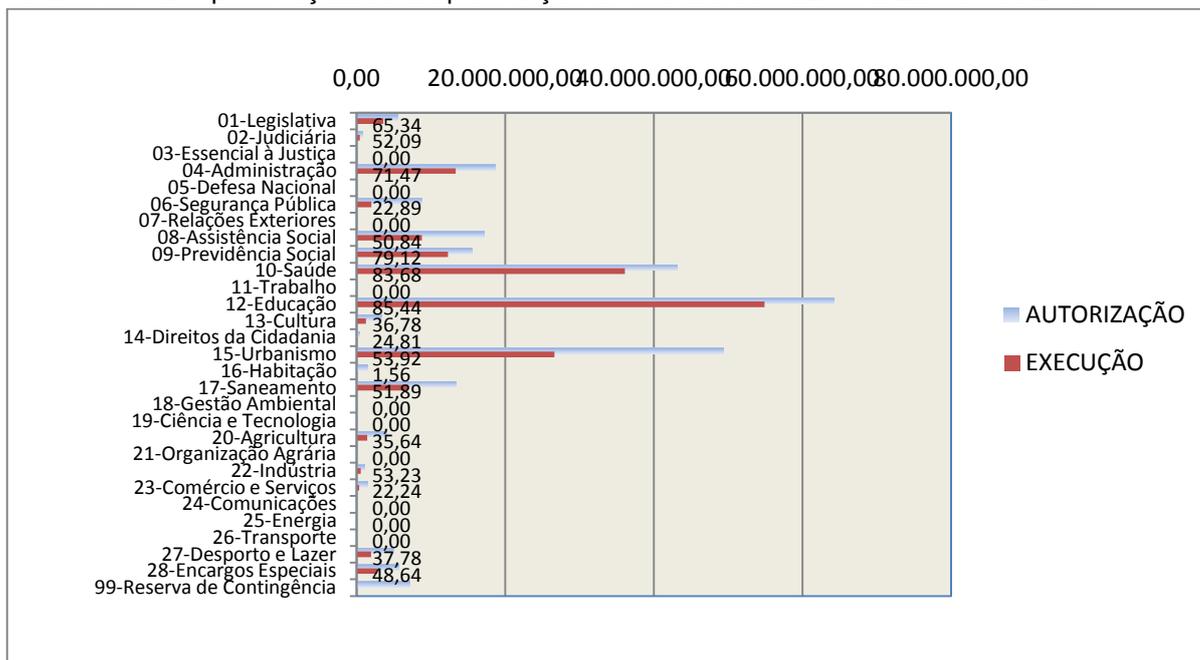
DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	5.504.346,00	3.596.654,68	65,34
02-Judiciária	810.000,00	421.931,66	52,09
04-Administração	18.626.432,73	13.311.394,75	71,47
06-Segurança Pública	8.742.908,26	2.001.294,62	22,89
08-Assistência Social	17.225.259,22	8.756.519,24	50,84
09-Previdência Social	15.550.000,00	12.303.611,54	79,12
10-Saúde	43.108.572,76	36.073.486,38	83,68
12-Educação	64.254.376,47	54.901.147,69	85,44
13-Cultura	3.409.751,84	1.254.181,41	36,78
14-Direitos da Cidadania	384.460,88	95.382,21	24,81
15-Urbanismo	49.346.457,62	26.606.782,61	53,92
16-Habitação	1.485.000,00	23.170,68	1,56
17-Saneamento	13.384.659,47	6.944.809,41	51,89
20-Agricultura	4.019.212,00	1.432.605,55	35,64
22-Indústria	1.051.788,00	559.872,15	53,23
23-Comércio e Serviços	1.488.268,00	331.020,47	22,24
27-Desporto e Lazer	5.076.263,80	1.917.906,04	37,78
28-Encargos Especiais	5.665.841,77	2.755.695,57	48,64
99-Reserva de Contingência	7.114.666,00	-	-
TOTAL DA DESPESA	266.248.264,82	173.287.466,66	65,08

Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 08 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2016



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2012 – 2016

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2012	2013	2014	2015	2016
01-Legislativa	2.427.900,26	3.006.560,56	3.214.255,02	3.884.646,12	3.596.654,68
02-Judiciária	56.856,93	532.296,49	148.785,89	303.950,19	421.931,66
04-Administração	9.084.258,63	10.452.770,95	12.336.745,51	12.539.725,77	13.311.394,75
06-Segurança Pública	1.404.780,09	2.153.348,87	3.518.992,74	2.676.082,32	2.001.294,62
08-Assistência Social	8.086.627,04	6.597.871,99	7.560.451,58	8.350.690,52	8.756.519,24
09-Previdência Social	4.741.982,50	6.954.539,90	7.447.145,92	9.220.364,85	12.303.611,54
10-Saúde	21.004.936,61	21.883.510,52	24.676.991,15	30.962.319,36	36.073.486,38
12-Educação	37.673.365,29	40.528.859,49	45.783.570,50	51.536.679,33	54.901.147,69
13-Cultura	1.355.642,82	1.525.673,58	1.908.608,24	1.529.211,16	1.254.181,41
14-Direitos da Cidadania	214.572,46	111.610,85	86.201,15	330.894,59	95.382,21
15-Urbanismo	21.881.795,95	15.875.852,41	18.944.141,82	19.814.816,69	26.606.782,61
16-Habitação	250.623,67	228.426,18	21.287,98	9.298,62	23.170,68
17-Saneamento	8.465.466,56	7.184.165,74	7.437.091,61	7.902.740,68	6.944.809,41
20-Agricultura	2.004.102,97	1.297.362,70	1.956.515,14	1.571.003,73	1.432.605,55
22-Indústria	540.571,66	543.300,49	563.991,67	535.038,68	559.872,15
23-Comércio e Serviços	1.574.861,16	566.462,19	895.492,54	553.372,99	331.020,47

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2012	2013	2014	2015	2016
27-Desporto e Lazer	2.437.216,36	2.087.313,59	2.457.583,18	2.498.906,84	1.917.906,04
28-Encargos Especiais	3.901.260,40	6.349.784,97	4.125.985,47	4.416.702,39	2.755.695,57
TOTAL DA DESPESA REALIZADA	127.106.821,36	127.879.711,47	143.083.837,11	158.636.444,83	173.287.466,66

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2016

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	7.638.921,50	7,70
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	7.688.040,35	7,75
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	4.103.865,55	4,13
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	3.333.509,77	3,36
Cota do ICMS	39.336.937,80	39,63
Cota-Parte do IPVA	6.081.870,64	6,13
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	562.068,80	0,57
Cota-Parte do FPM	26.887.607,82	27,09
Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de dezembro) - art. 159, I, alínea "d" da C.F.	1.984.260,23	2,00
Cota do ITR	15.605,61	0,02
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	156.906,24	0,16
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	1.063.555,54	1,07
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	407.324,85	0,41
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS (Base de cálculo para a Educação)	99.260.474,70	100,00
(-) Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de dezembro) - art. 159, I, alínea "d" da C.F.	1.984.260,23	
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS (Base de cálculo para a Saúde)	97.276.214,47	100,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos

percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2016

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	189.168.496,54
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	14.608.295,63
(-) Contribuição dos Servidores ao Regime Próprio de Previdência e/ou Assistência	5.041.050,10
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	169.519.150,81

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do Município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Indaial (em Reais): 2016

ATIVO	2015	2016	PASSIVO	2015	2016
ATIVO CIRCULANTE	86.516.951,16	102.409.354,14	PASSIVO CIRCULANTE	8.582.677,82	5.244.509,13
<u>Caixa e Equivalentes de Caixa</u>	11.661.682,42	14.474.313,07	Obrigações Trabalhistas, Prev Curto Prazo	2.302.704,31	1.375.001,20
<u>Créditos a Curto Prazo</u>	13.817.502,16	12.039.976,46	Empréstimos e Financiamentos a Curto Prazo	1.490.197,47	618.269,80
Créditos Tributários a Receber	11.041.012,90	10.228.046,47	Fornecedores e Contas a Pag	2.840.209,40	1.810.878,17
Créditos de Transferências a Receber	2.776.489,26	1.811.929,99	Obrigações Fiscais a Curto Prazo	622,39	622,39
<u>Demais Créditos e Valores a Curto Prazo</u>	358.769,09	367.466,52	Demais Obrigações a Curto Prazo	1.949.566,64	1.439.737,57
<u>Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo</u>	60.678.263,00	75.527.057,95			
Títulos e valores mobiliários	860,71	860,71			
Investimento do RPPS	60.677.402,29	75.526.197,24			
<u>Variação Patrimoniais Diminutivas Pagas Antecipadamente</u>	734,49	540,14			
ATIVO NÃO CIRCULANTE	126.075.356,78	135.960.026,95	PASSIVO NÃO CIRCULANTE	79.314.238,43	274.687.276,89
<u>Ativo Realizável a Longo</u>	62.801.904,96	57.908.809,39	Empréstimos e	3.864.648,99	10.054.084,88

ATIVO	2015	2016	PASSIVO	2015	2016
<u>Prazo</u>			Financiamentos a Longo Prazo		
Créditos a Longo Prazo	62.771.475,72	57.878.711,86	Provisões a Longo Prazo	75.449.589,44	264.633.192,01
Créditos Tributários a Receber	1.316.494,45	1.316.494,45	Provisões Matemáticas Previdenciárias	75.449.589,44	264.633.192,01
Dívida Ativa Tributária	60.988.760,19	56.112.009,65			
Dívida Ativa Não Tributária	466.221,08	450.207,76			
Demais Créditos e Valores à Longo Prazo	30.429,24	30.097,53	TOTAL DO PASSIVO	87.896.916,25	279.931.786,02
<u>Investimentos</u>	-	299.492,90			
Propriedades para Investimento	-	299.492,90			
<u>Imobilizado</u>	63.273.021,82	77.751.294,66			
Bens Móveis	27.432.600,38	28.326.512,80			
(-) Depreciação, exaustão e amortizações acumuladas - Bens Móveis	-	-60.042,85			
Bens Imóveis	35.840.421,44	49.484.824,71	PATRIMÔNIO LÍQUIDO	124.695.391,69	-41.562.404,93
<u>Intangível</u>	430,00	430,00	Resultados Acumulados	124.695.391,69	-41.562.404,93
			Resultado do Exercício	16.087.327,15	-166.483.547,99
			Resultado de Exercícios Anteriores	103.053.971,57	124.695.391,69
			Ajustes de exercícios anteriores	5.554.092,97	225.751,37
TOTAL	212.592.307,94	238.369.381,09	TOTAL	212.592.307,94	238.369.381,09

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Superávit Financeiro de **R\$ 7.904.119,55** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 0,41** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação positiva de **R\$ 7.193.026,71** passando de um Superávit de R\$ 711.092,84 para um Superávit de **R\$ 7.904.119,55**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Superávit de **R\$ 4.994.907,00**.

Dessa forma, a variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2015 - 2016

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Varição
Ativo Financeiro	72.339.084,71	90.008.128,54	17.669.043,83
Passivo Financeiro	9.951.672,67	5.729.523,82	-4.222.148,85
Saldo Patrimonial Financeiro	62.387.412,04	84.278.604,72	21.891.192,68
Ativo Financeiro do RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	61.785.686,73	76.540.911,70	14.755.224,97
Passivo Financeiro do RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	109.367,53	166.426,53	57.059,00
Saldo Patrimonial Financeiro s/ RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	711.092,84	7.904.119,55	7.193.026,71

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: No tocante ao Ativo Financeiro no montante de R\$ 76.540.911,70, o valor de R\$ 1.007.158,99 se refere ao Ativo, sem ajuste, do Fundo de Assistência ao Servidor. Já o Passivo Financeiro no montante de R\$ 166.426,53, se refere exclusivamente ao Fundo de Assistência ao Servidor.

Obs.: A divergência, no valor de R\$ 572.246,83, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro e o resultado da execução orçamentária, refere-se ao cancelamento de restos a pagar.

4.2.1. Análise do resultado financeiro por especificação de fontes de recursos

A situação financeira analisada neste item tem como objetivo demonstrar o confronto entre os recursos financeiros e as respectivas obrigações financeiras, segregadas por vínculo de recurso.

Referida análise atende ao que determina o artigo 8º, 50, I da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF, ou seja, vincular os recursos a sua disponibilidade específica.

Para o cálculo utilizou-se os seguintes critérios:

a) FR – Fonte de Recursos: refere-se à discriminação das especificações das fontes de recursos, conforme tabela de destinação de receita deste Tribunal de Contas;

b) Disponibilidade de Caixa Bruta: constitui-se dos saldos recursos financeiros (caixa, bancos, aplicações financeiras e outras disponibilidades financeiras) em 31/12/2016, segregados por especificações de fontes de recursos;

c) Obrigações financeiras: representa os valores, igualmente por disponibilidade de fontes de recursos, dos depósitos de terceiros e resultantes de consignações, cauções, outros depósitos de diversas origens e dos restos a pagar, sendo que, este último refere-se às despesas empenhadas, liquidadas ou não, e que estão pendentes de pagamento.

Ressalta-se, todavia, que em razão da análise técnica decorrente de auditorias, levantamentos, ofícios circulares encaminhados aos jurisdicionados, entre outros instrumentos de verificações, poderá haver ajustes na disponibilidade de caixa e nas obrigações financeiras apresentadas pelo ente.

d) Disponibilidade de Caixa líquida/resultado financeiro: evidencia o resultado financeiro por especificações de fontes de recursos, apurado entre o confronto dos recursos financeiros e as obrigações financeiras, levando-se em consideração os possíveis ajustes.

No tocante ao Samae - Serviço Autônomo Municipal de Água e Esgoto, Autarquias e Empresas Públicas, suas disponibilidades de caixa serão consideradas como recursos vinculados, mesmo que registradas contabilmente com especificação de Fonte de Recursos 00 - recursos ordinários. O mesmo procedimento será adotado com relação às obrigações financeiras.

A seguir, expõe-se resumo da situação constatada do Município de Indaial, sendo que no Apêndice, deste Relatório, encontra-se o cálculo de forma detalhada.

Quadro 11- A – Demonstrativo do Resultado Financeiro por especificações de Fonte de Recurso.

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
RECURSOS VINCULADOS		
00 - Recursos Ordinários	0,00	SUPERAVIT
01- Receitas e Transferências de Impostos - Educação	0,00	SUPERAVIT
02 - Receitas e Transferências de Impostos - Saúde	15.456,00	SUPERAVIT
03 - Contribuição para Fundo Previdenciário do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	SUPERAVIT
04 - Contribuição para Fundo Financeiro do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	SUPERAVIT
05 - Aporte para Cobertura de Déficit Atuarial ao RPPS	0,00	SUPERAVIT
06 - Recursos Diretamente Arrecadados pela Administração Indireta e Fundos	0,00	SUPERAVIT
07 - Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico - CIDE	4.959,40	SUPERAVIT
08 - Contribuição para o Custeio dos Serviços de Iluminação Pública - COSIP	928.134,47	SUPERAVIT
09 - FIA Imposto de Renda	0,00	SUPERAVIT
10 - Convênio de Trânsito - Militar	159.882,05	SUPERAVIT
11 - Convênio de Trânsito - Civil	126.650,61	SUPERAVIT
12 Convênio de Trânsito - Prefeitura	429.570,78	SUPERAVIT

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
18 - Transferências do FUNDEB - (aplicação na remuneração dos profissionais do Magistério da Educação Básica em efetivo exercício) - R\$ 396.276,65	396.276,65	SUPERAVIT
19 - Transferências do FUNDEB - (aplicação em outras despesas da Educação Básica) - R\$ 0,00		
31 - Transferências de Convênios – União/Assistência Social	-58.206,60	DÉFICIT
32 - Transferências de Convênios – União/Educação	237.253,20	SUPERAVIT
33 - Transferências de Convênios – União/Saúde	456.866,19	SUPERAVIT
34 - Transferências de Convênios – União/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	680.520,96	SUPERAVIT
35 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/União	375.008,00	SUPERAVIT
36 - Salário-Educação	67.937,98	SUPERAVIT
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	144.344,02	SUPERAVIT
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	1.374.214,02	SUPERAVIT
39 - Fundo Especial do Petróleo e Transferências Decorrentes de Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Naturais	0,00	SUPERAVIT
40 - Royalties de Petróleo – Educação - Lei nº 12.858/2013	0,00	SUPERAVIT
41 - Royalties de Petróleo – Saúde - Lei nº 12.858/2013	0,00	SUPERAVIT
42 - Outras Transferências Legais e Constitucionais – União	0,00	SUPERAVIT
61 - Transferências de Convênios – Estado/Assistência Social	530,92	SUPERAVIT
62 - Transferências de Convênios – Estado/Educação	-205.003,38	DÉFICIT
63 - Transferências de Convênios – Estado/Saúde	10.982,06	SUPERAVIT
64 - Transferências de Convênios – Estado/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	734.458,64	SUPERAVIT
65 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/Estado	71.597,30	SUPERAVIT
66 - Transferências Legais e Constitucionais do Estado para o Desenvolvimento da Educação	0,00	SUPERAVIT
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	233.653,85	SUPERAVIT
68 - Outras Transferências Legais e Constitucionais - Estado	0,00	SUPERAVIT
80 - Outras Especificações	0,00	SUPERAVIT
81 - Operações de Crédito Internas para Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
82 - Operações de Crédito Internas para Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
83 - Operações de Crédito Internas - Outros Programas	210.051,81	SUPERAVIT
84 - Operações de Crédito Externas para Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
85 - Operações de Crédito Externas para Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
86 - Operações de Crédito Externas - Outros Programas	0,00	SUPERAVIT
87 - Alienações de Bens destinados a Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
88 - Alienações de Bens destinados a Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
89 - Alienações de Bens destinados a Outros Programas	32.272,40	SUPERAVIT

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
93 - Outras Receitas Não-Primárias	0,00	SUPERAVIT
95 - Antecipação de Depósitos Judiciais	0,00	SUPERAVIT
TOTAL RECURSOS VINCULADOS	6.427.411,33	
00 - Recursos Ordinários	1.476.708,22	SUPERAVIT
TOTAL RECURSOS NÃO VINCULADOS	1.476.708,22	

Fonte: e-Sfinge

Obs.: As disponibilidades de caixa da Câmara Municipal foram consideradas como recursos vinculados.

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2012 – 2016

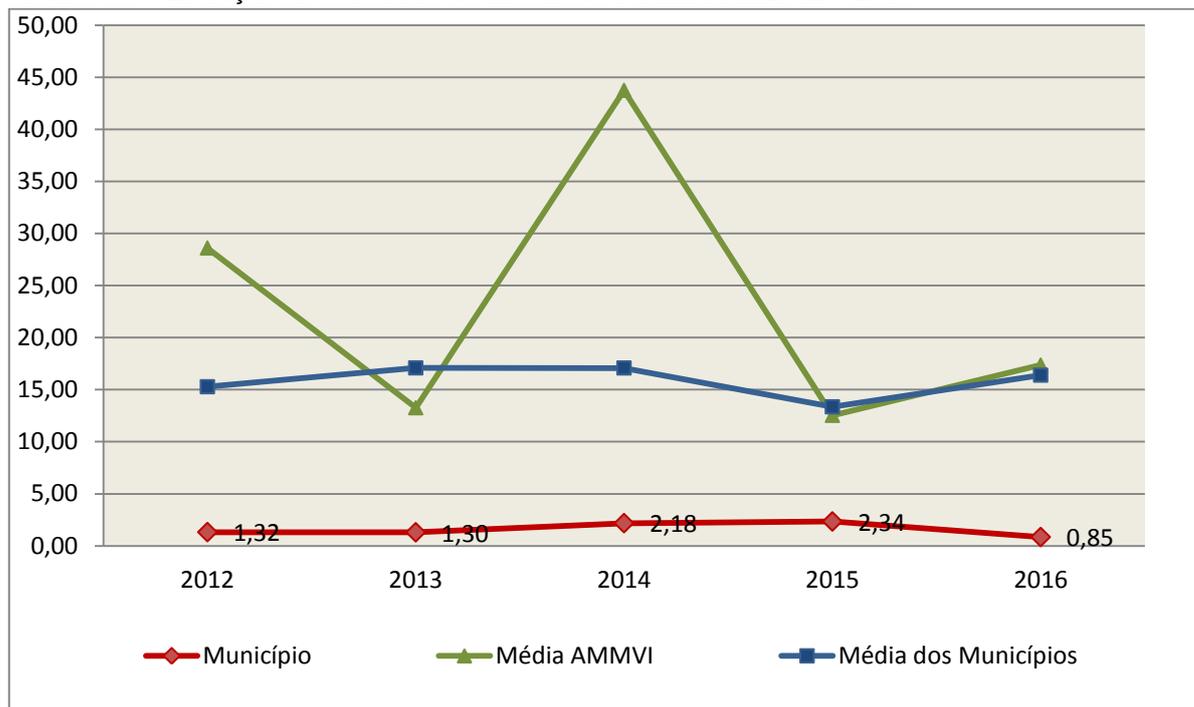
ITENS / ANO	2012	2013	2014	2015	2016
1 Despesa Executada	127.106.821,36	127.879.711,47	143.083.837,11	158.636.444,83	173.287.466,66
2 Restos a Pagar	7.241.631,00	4.616.672,96	5.970.398,96	8.910.033,18	4.457.932,27
3 Ativo Financeiro Ajustado - Excluído RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	12.232.320,40	11.227.882,97	13.290.677,28	10.553.397,98	13.467.216,84
4 Passivo Financeiro Ajustado – Excluído RPPS e Fundo de Assistência ao Servidor	7.698.042,68	5.112.999,07	6.284.372,37	9.842.305,14	5.563.097,29
5 Ativo Real	112.098.877,47	114.607.021,06	190.299.843,86	212.592.307,94	238.369.381,09
6 Passivo Real	85.156.397,31	88.187.467,24	87.245.587,98	90.721.458,23	281.035.070,51
QUOCIENTES	2012	2013	2014	2015	2016
Resultado Patrimonial (5÷6)	1,32	1,30	2,18	2,34	0,85
Situação Financeira (3÷4)	1,59	2,20	2,11	1,07	2,42
Restos a Pagar (2÷1)*100	5,70	3,61	4,17	5,62	2,57

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 09 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2012 – 2016



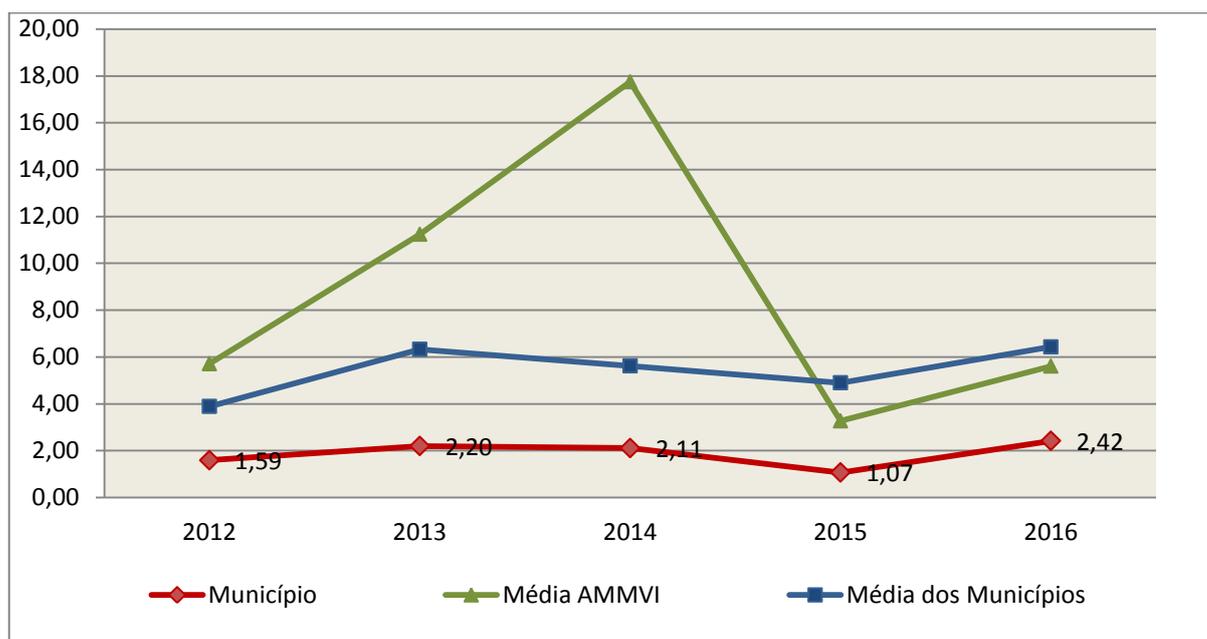
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2016 o Ativo Real representa **0,85** do Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do Município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do Município.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

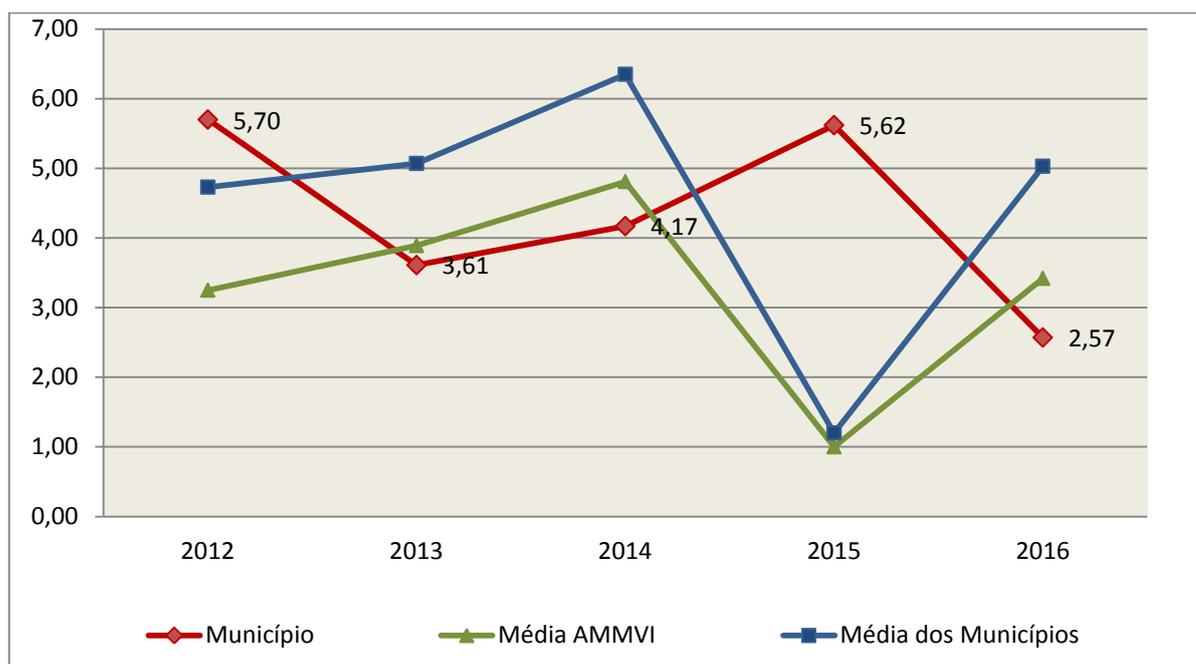
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Superavitária, sendo que no final do exercício de 2016 o Ativo Financeiro representa **2,42** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do Município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o Município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Indaial é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 11 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **2,57%** da despesa orçamentária do exercício.

4.4. Situação Atuarial do Regime Próprio de Previdência

O Regime Próprio de Previdência do Município de Indaial, gerido pelo Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos do Município de Indaial - INDAPREV, constituído sob a forma de AUTARQUIA, apresentou o Relatório de Avaliação Atuarial - RAA para o exercício de 2016, com data-base em 31/12/2015, com os seguintes resultados:

INDAIAL	2016
Nº Servidores ativos	1.209
Nº Beneficiários (Inativos e pensionistas)	236
TOTAL	1.445
Resultados	Consolidado
Patrimônio Atual	60.812.103,00
(+) Receitas Futuras Projetadas ⁴	140.656.157,69

⁴O valor resultante da presente rubrica é composto pela somatória das receitas de contribuição dos servidores, receitas de contribuição da quota patronal e, dependendo da Unidade, das

(-) Benefícios Futuros Projetados ⁵	405.289.349,70
Resultado Atuarial	(203.821.089,01)

De forma comparativa aos exercícios anteriores, têm-se os seguintes resultados:

Resultados	31/12/2013	31/12/2014	31/12/2015
Patrimônio Atual	44.400.016,03	54.315.151,00	60.812.103,00
(+) Receitas Futuras Projetadas	62.894.527,33	134.566.032,25	140.656.157,69
(-) Benefícios Futuros Projetados	137.027.622,32	343.520.036,56	405.289.349,70
Resultado Atuarial	(29.733.078,96)	(154.638.853,31)	(203.821.089,01)

Segundo dados apresentados pelo relatório do atuário, Sr. Sérgio Aureliano Machado da Silva (MIBA nº 547), constata-se que a situação do Regime Próprio de Previdência de Indaial é de Desequilíbrio nos últimos três exercícios, tendo sido apontado Déficit Atuarial no Relatório de Avaliação Atuarial de 2016, com data base 31/12/2015, no valor de R\$ 203.821.089,01, o que indica que em 2016 as obrigações futuras do RPPS estavam descobertas pelo rol de ativos no montante indicado.

Apesar de fazer constar no Relatório de Avaliação Atuarial de 2016 a existência de um plano de amortização do passivo atuarial, não restou demonstrado no mesmo o impacto deste plano no déficit atuarial apontado, razão pela qual nada se pode inferir a respeito.

Por tais razões, deve o gestor do Município de Indaial manifestar-se acerca de quais medidas foram adotadas no exercício de 2016 no intuito de sanar, ou ao menos combater o déficit atuarial encontrado, sempre na busca do reequilíbrio atuarial de seu regime próprio de previdência, conduta que lhe é exigível ante ao ordenamento pátrio.

Considerando a situação supracitada, foi enviado à Prefeitura Municipal de Indaial o Ofício Circular TCE/DMU nº 3.748/2017, para que o Chefe do Poder Executivo Municipal se manifestasse acerca das medidas adotadas durante o exercício sob análise com vistas à busca do reequilíbrio atuarial de seu Regime Próprio de Previdência.

receitas oriundas de compensação previdenciária – COMPREV, amortização de dívidas das contribuições passadas e das alíquotas suplementares e/ou aportes de caixa.

⁵O valor resultante da presente rubrica é composto pela somatória das despesas de benefício concedido, despesas de benefício a conceder e, dependendo da Unidade, das despesas oriundas de compensação previdenciária – COMPREV.

Em manifestação protocolada neste Tribunal sob o nº 8.415/2017, em 24/04/17, o Diretor Presidente do INDAPREV informou a aprovação e juntou cópia do Decreto nº 2.094/2016, que alterou o plano de amortização do passivo atuarial vigente, pretensamente também englobando o novo déficit, oriundo do Relatório de Avaliação Atuarial de 2016.

Tal Decreto previa a incorporação em um novo plano de amortização para os próximos 34 anos do déficit apresentado. Ocorre que o primeiro plano de amortização foi instituído pela Lei nº 102/2010 e, segundo o ordenamento federal, o prazo para a equalização do regime previdenciário é de 35 anos a partir do primeiro plano de amortização instituído.

Conseqüentemente, ao determinar o prazo de 34 anos para equalização do regime perante o novo plano de amortização, Indaial descumpriu o ordenamento pátrio, uma vez que só poderia dispor de 29 anos naquele exercício de 2016, pois o prazo fatal cai ano após ano, desde o primeiro plano aprovado em 2010.

Ainda, convém salientar a discrepância entre o valor das parcelas anuais devidas a título de aportes financeiros mensais, passando de R\$ 173.210,91 em 2016 para R\$ 1.343.693,75 15 anos depois, em 2031.

Ou seja, no médio prazo o comprometimento apenas em relação a esta rubrica salta quase oito vezes. Convém salientar que não houve comprovação se o plano de amortização foi acompanhado de demonstração da viabilidade orçamentária e financeira para o ente federativo, inclusive dos impactos nos limites de gastos impostos pela Lei Complementar nº 101/2000.

Considerando o teor dos documentos e da legislação vigente, e na ausência de outras informações pertinentes, entende-se que o Município de Indaial não adotou as medidas necessárias na busca de reequilibrar o seu Regime Próprio de Previdência Social – RPPS.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2016 – artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Constatou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 23.696.251,86** em gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, o que corresponde a **24,36%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 9.104.819,69**, representando **9,36%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

A apuração das despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2016

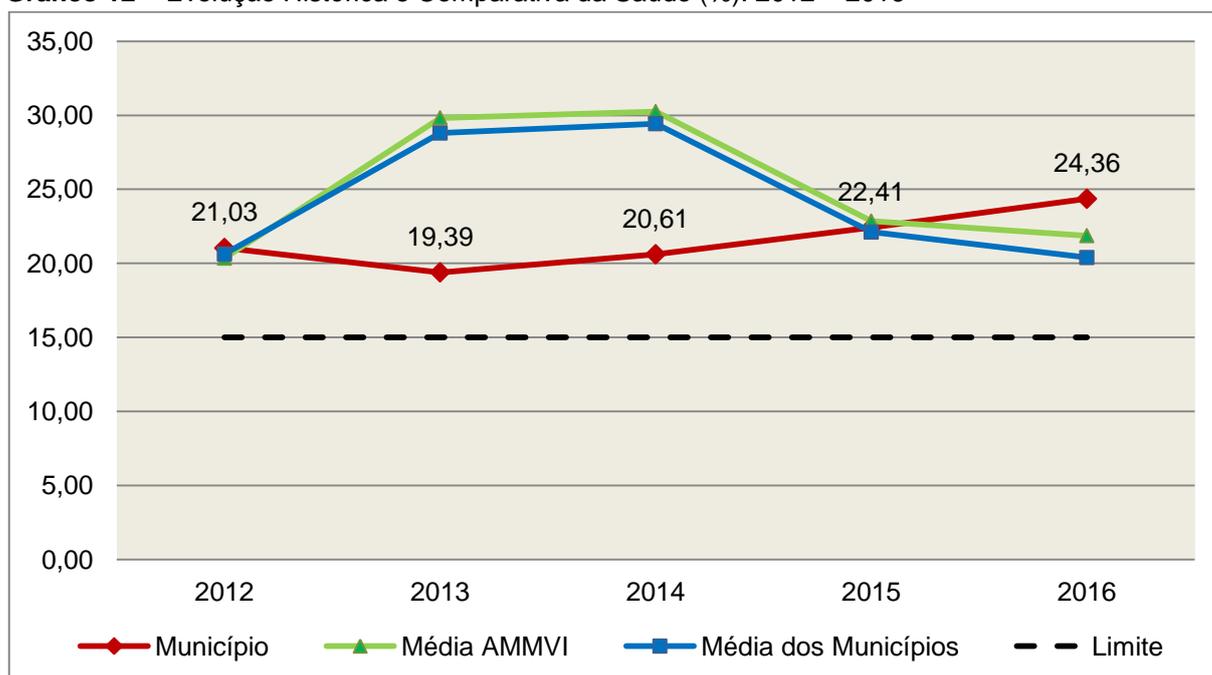
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	97.276.214,47	100,00
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	35.715.400,37	36,72
Atenção Básica	23.176.025,61	23,82
Assistência Hospitalar e Ambulatorial	12.285.780,46	12,63
Vigilância Sanitária	17.191,92	0,02
Vigilância Epidemiológica	191.344,48	0,20
Alimentação e Nutrição, art. 6º, IV, da Lei nº 8.080/90	5.826,64	0,01
Outras Subfunções - Adm. Geral (10.122)	39.231,26	0,04
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	12.019.148,51	12,36
Total das Despesas para Efeito do Cálculo	23.696.251,86	24,36
Valor Mínimo a ser Aplicado	14.591.432,17	15,00
Valor Acima do Limite	9.104.819,69	9,36

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Gráfico 12 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Indaial em 2016 aumentou seus gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (exercício de 2016) – art. 212 da Constituição Federal.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 27.379.758,48** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **27,58%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 2.564.639,80**, representando **2,58%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

A apuração das despesas com a Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2016

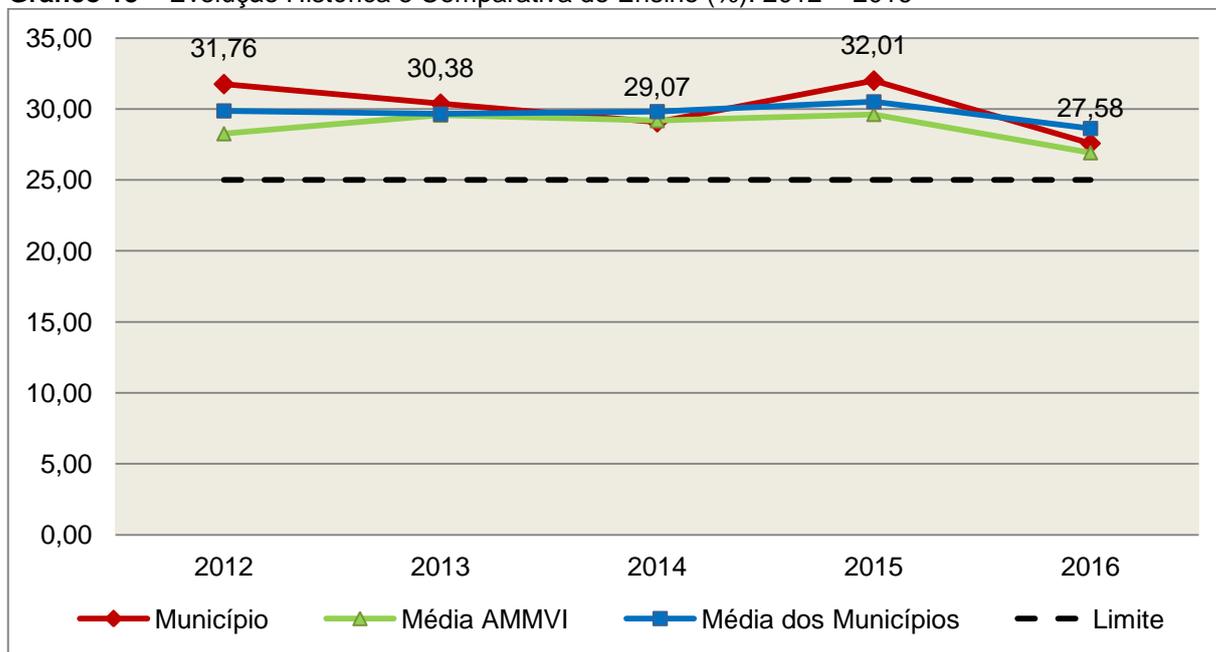
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	99.260.474,70	100,00
Valor Aplicado Educação Infantil	24.898.916,84	25,08
Educação Infantil	24.898.916,84	25,08
Valor Aplicado Ensino Fundamental	26.702.839,30	26,90
Ensino Fundamental	26.702.839,30	26,90
(-) Total das Deduções consideradas para fins de apuração do Limite Constitucional*	24.221.997,66	24,40
Total das Despesas para efeito de Cálculo	27.379.758,48	27,58
Valor Mínimo a ser Aplicado	24.815.118,68	25,00
Valor Acima do Limite (25%)	2.564.639,80	2,58

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Indaial em 2016 reduziu seus gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 30.221.821,06**, equivalendo a **94,34%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com profissionais do magistério em efetivo exercício pode ser demonstrada da seguinte forma:

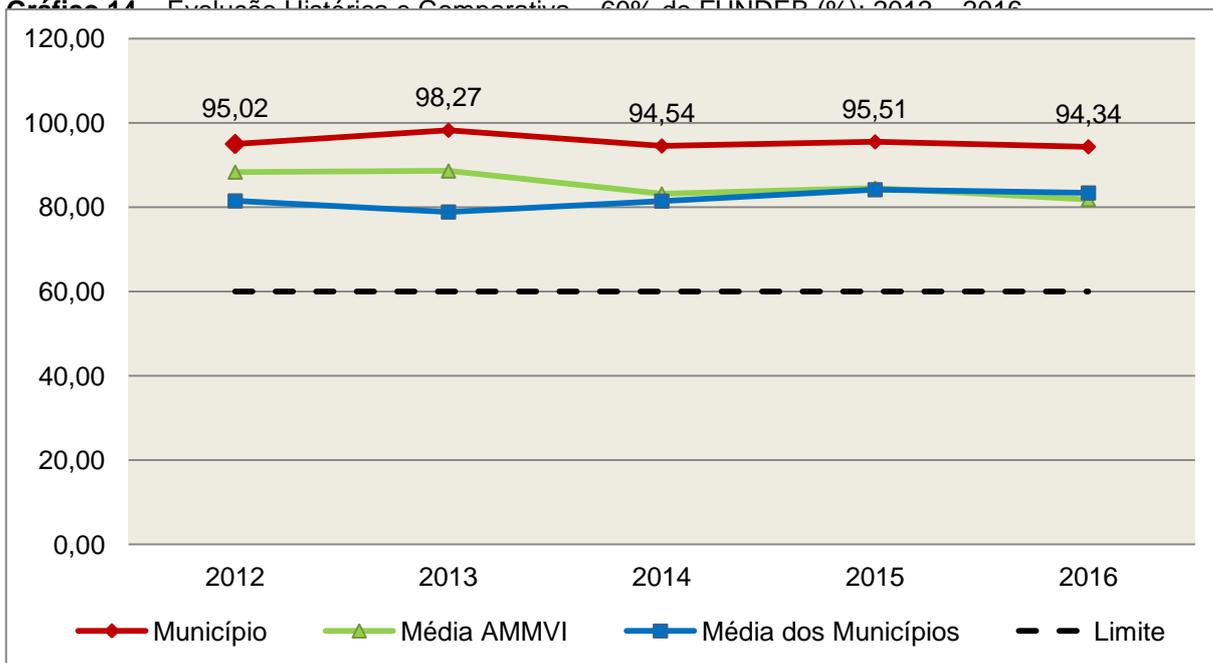
Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício – FUNDEB: 2016

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	31.910.818,27
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	124.375,77
Total dos recursos oriundos do FUNDEB	32.035.194,04
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	19.221.116,42
Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício aplicadas com Recursos do FUNDEB: Sistema e-Sfinge: FR 18, Grupos de Destinação de Recursos : 1 e 2 (R\$ 30.382.182,84) (-) despesas impróprias na FR 18 (R\$ 160.361,78) (fl. 405 dos autos)	30.221.821,06
Valor Acima do Limite	11.000.704,64

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício:

Gráfico 14 – Avaliação Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

Constatou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 31.638.913,43**, equivalendo a **98,76%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2016

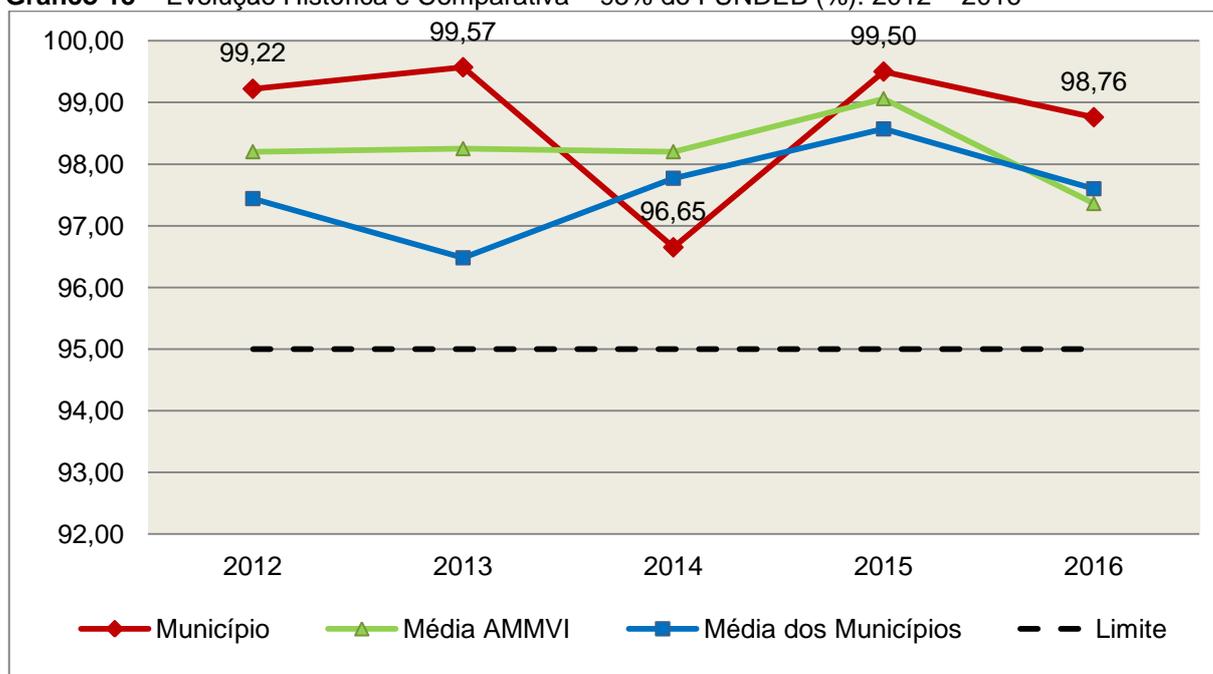
COMPONENTE	VALOR (R\$)
Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB	32.035.194,04
95% dos Recursos do FUNDEB	30.433.434,34
Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica aplicadas no exercício com recursos do FUNDEB *	31.638.913,43
Valor Acima do Limite	1.205.479,09

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

Obs.: * Apuração efetuada com base na execução financeira, vide Quadro no Anexo deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB:

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Indaial reduziu sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O Município utilizou, no 1º trimestre mediante a abertura de crédito adicional, integralmente o saldo anterior dos recursos do FUNDEB, no valor de **R\$ 140.747,22, CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

Superávit financeiro do FUNDEB em 31/12/2016: No tocante ao controle da utilização dos recursos do FUNDEB para o exercício seguinte apresenta-se o Quadro abaixo:

Quadro 16A – Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007)

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2016	1.202.814,83
(-) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e em exercícios anteriores pendentes de pagamento e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	806.534,22
(=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados	396.280,61

Fonte: Dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2016

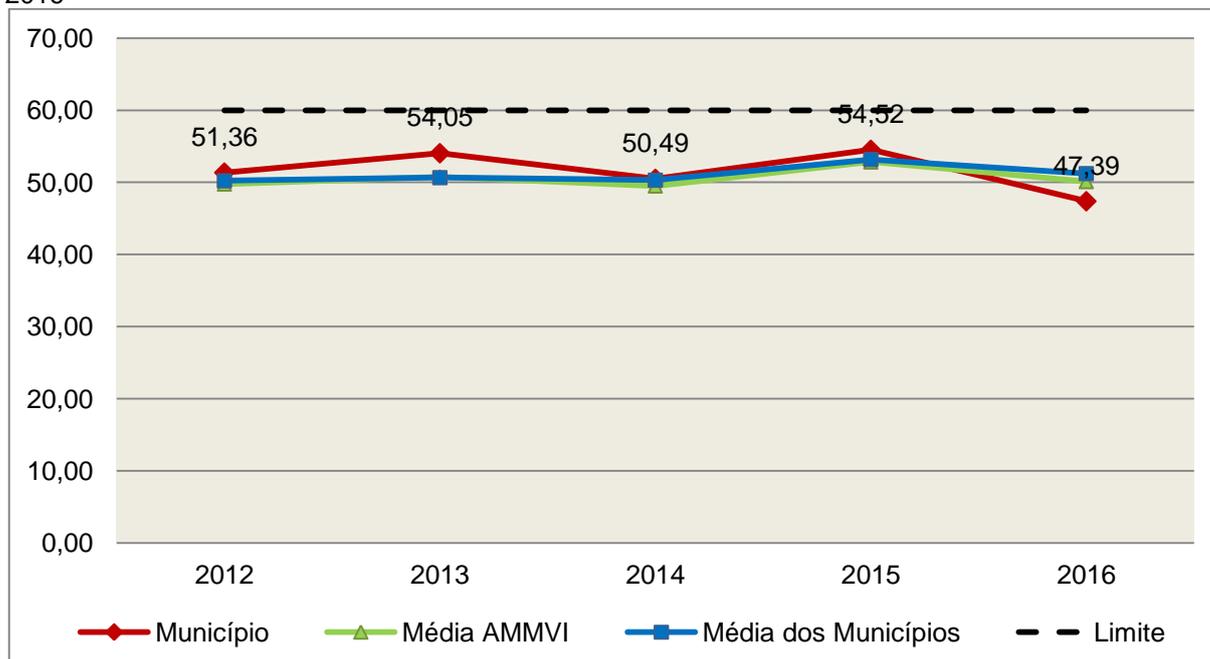
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	169.519.150,81	100,00
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	101.711.490,49	60,00
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	77.545.784,24	45,74
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	2.796.928,93	1,65
TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO	80.342.713,17	47,39
Valor Abaixo do Limite (60%)	21.368.777,32	12,61

Fonte: Sistema e-Sfinge/Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No exercício em exame, o Município gastou **47,39%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Município:

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra a redução dos gastos com pessoal do Município de Indaial, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2016

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	169.519.150,81	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	91.540.341,44	54,00
Total das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	91.359.564,83	53,89
Pessoal e Encargos*	91.352.072,96	53,89
Pessoal e encargos Inscritos em Restos a Pagar não Processados* (com as deduções)	4.038,04	-
Outras Despesas de Pessoal consideradas pela Instrução: Indenizações e Restituições Trabalhistas, fl. 404 dos autos	3.453,83	-

Deduções das Despesas com Pessoal do Poder Executivo**	13.813.780,59	8,15
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	77.545.784,24	45,74
Valor Abaixo do Limite (54%)	13.994.557,20	8,26

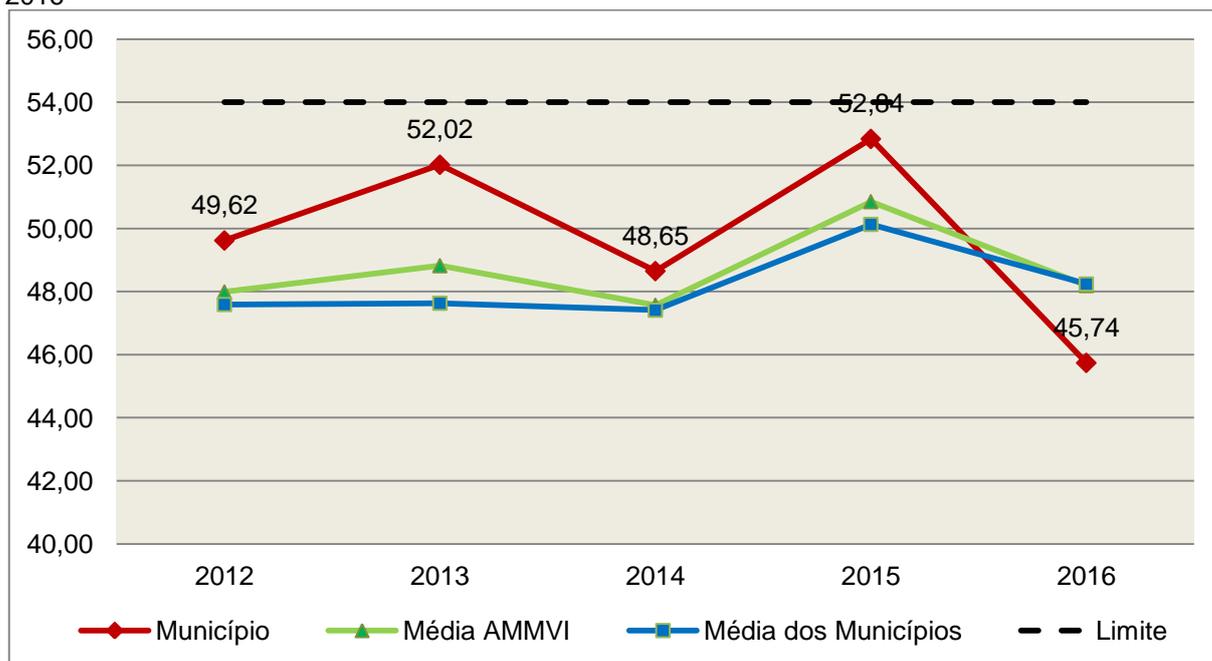
Fonte: * Sistema e-Sfinge/⁶Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

**Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **45,74%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Executivo:

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo reduziram, quando comparado ao exercício anterior.

⁶ Apuração da Despesa de Pessoal: conforme orientação do Manual dos Demonstrativos Fiscais 6ª edição, publicado no endereço <http://www.stn.fazenda.gov.br/pt/web/stn/mdf>

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2016

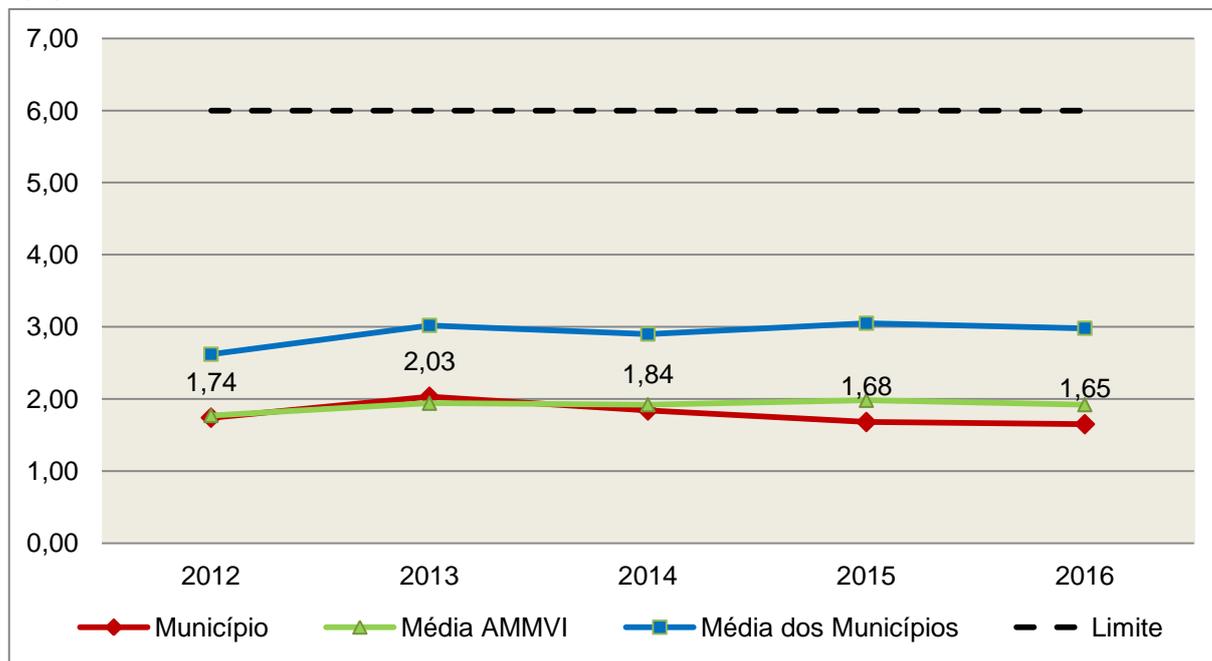
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	169.519.150,81	100,00
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	10.171.149,05	6,00
Total das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	2.796.928,93	1,65
Pessoal e Encargos*	2.796.928,93	1,65
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	2.796.928,93	1,65
Valor Abaixo do Limite (6%)	7.374.220,12	4,35

Fonte: * Sistema e-Sfinge/Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **1,65%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Legislativo:

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2012 – 2016



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. CONSELHOS MUNICIPAIS

Os Conselhos Municipais são considerados órgãos públicos que contribuem de forma significativa na execução de políticas públicas setoriais.

Podem ser de natureza obrigatória ou discricionária, ou seja, os de criação obrigatória são exigidos por leis federais, cujas funções são definidas como deliberativas, fiscalizadoras, assessoramento, supervisora e executiva; enquanto que os discricionários são decorrentes de legislação municipal.

O artigo 7º, § único, da Instrução Normativa nº 20, de 01 de março de 2015 exige a remessa dos pareceres dos conselhos obrigatórios, juntamente com a prestação de contas anual, quais sejam:

a) Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do Fundeb, previsto no art. 24, da Lei Federal n.º 11.494, de 20 de junho de 2007.

b) Conselho Municipal de Saúde, previsto no art. 1º, caput e § 2º da Lei Federal n.º 8.142, de 28 de dezembro de 1990;

c) Conselho Municipal dos Direitos da Infância e do Adolescente, previsto no art. 88, inciso II da Lei Federal n.º 8.069, de 13 de junho de 1990;

d) Conselho Municipal de Assistência Social, previsto no art. 16, inciso IV, da Lei Federal n.º 8.742, de 07 de dezembro de 1993;

e) Conselho Municipal de Alimentação Escolar, previsto no art. 18 da Lei Federal n.º 11.947, de 16 de junho de 2009;

f) Conselho Municipal do Idoso, previsto no art. 6º da Lei Federal n.º 8.842, de 04 de janeiro de 1994.

6.1. Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB (CACs – FUNDEB)

O Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do Fundeb está previsto no artigo 24 da Lei Federal n.º 44.494, de 20 de junho de 2007.

Referido órgão tem a função de acompanhar a correta aplicação dos recursos do Fundeb e do Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar (PNATE), bem como supervisionar o censo escolar anual.

O Conselho Municipal do Fundeb é autônomo, não é subordinado ao Poder Executivo e seus membros não são remunerados. No entanto, deverá ser criado por lei específica municipal, e sua composição deve obedecer ao que prescreve o art. 24, § 1º, IV e § 2º da Lei n.º 11.494/2007:

Art. 24. O acompanhamento e o controle social sobre a distribuição, a transferência e a aplicação dos recursos dos Fundos serão exercidos, junto aos respectivos governos, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, por conselhos instituídos especificamente para esse fim.

§ 1º Os conselhos serão criados por legislação específica, editada no pertinente âmbito governamental, observados os seguintes critérios de composição:

[...]

IV - em âmbito municipal, por no mínimo 9 (nove) membros, sendo:

a) 2 (dois) representantes do Poder Executivo Municipal, dos quais pelo menos 1 (um) da Secretaria Municipal de Educação ou órgão educacional equivalente;

b) 1 (um) representante dos professores da educação básica pública;

c) 1 (um) representante dos diretores das escolas básicas públicas;

d) 1 (um) representante dos servidores técnico-administrativos das escolas básicas públicas;

e) 2 (dois) representantes dos pais de alunos da educação básica pública;

f) 2 (dois) representantes dos estudantes da educação básica pública, um dos quais indicado pela entidade de estudantes secundaristas.

§ 2º Integrarão ainda os conselhos municipais dos Fundos, quando houver, 1 (um) representante do respectivo Conselho Municipal de Educação e 1 (um) representante do Conselho Tutelar a que se refere a [Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990](#), indicados por seus pares.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, constata-se que o Parecer do Conselho do FUNDEB indica que as respectivas contas foram aprovadas (fls. 319 e 320 dos autos).

6.2. Conselho Municipal de Saúde (CMS)

O Conselho Municipal de Saúde – CMS está previsto no art. 1º, inciso II da Lei Federal n.º 8.142, de 28 de dezembro de 1990.

Trata-se de um órgão colegiado composto por representantes do governo, prestadores de serviço, profissionais de saúde e usuários, atua na formação de estratégias e no controle da execução das políticas de saúde, inclusive nos aspectos econômicos e financeiros, cujas decisões serão homologadas pelo chefe do poder executivo municipal⁷.

Compõe-se, conforme prescreve a terceira diretriz da Resolução n.º 453, de 10 de maio de 2012:

- a) 50% de entidades e movimentos representativos de usuários;
- b) 25% de entidades representativas dos trabalhadores da área de Saúde;
- c) 25% de representação de governo e prestadores de serviços privados conveniados, ou sem fins lucrativos.

O Conselho Municipal de Saúde tem as competências elencadas pela quinta diretriz da Resolução n.º 453/2012:

Quinta Diretriz: aos Conselhos de Saúde Nacional, Estaduais, Municipais e do Distrito Federal, que têm competências definidas nas leis federais, bem como em indicações advindas das Conferências de Saúde, compete:

⁷ Viana, Luiz Cláudio. O papel dos conselhos municipais na gestão pública [monografia]; orientadora, Maria Eliana Cristina Bar. - Florianópolis, SC, 2011. p. 26

I - fortalecer a participação e o Controle Social no SUS, mobilizar e articular a sociedade de forma permanente na defesa dos princípios constitucionais que fundamentam o SUS;

II - elaborar o Regimento Interno do Conselho e outras normas de funcionamento;

III - discutir, elaborar e aprovar propostas de operacionalização das diretrizes aprovadas pelas Conferências de Saúde;

IV - atuar na formulação e no controle da execução da política de saúde, incluindo os seus aspectos econômicos e financeiros, e propor estratégias para a sua aplicação aos setores público e privado;

V - definir diretrizes para elaboração dos planos de saúde e deliberar sobre o seu conteúdo, conforme as diversas situações epidemiológicas e a capacidade organizacional dos serviços;

VI - anualmente deliberar sobre a aprovação ou não do relatório de gestão;

VII - estabelecer estratégias e procedimentos de acompanhamento da gestão do SUS, articulando-se com os demais colegiados, a exemplo dos de seguridade social, meio ambiente, justiça, educação, trabalho, agricultura, idosos, criança e adolescente e outros;

VIII - proceder à revisão periódica dos planos de saúde;

IX - deliberar sobre os programas de saúde e aprovar projetos a serem encaminhados ao Poder Legislativo, propor a adoção de critérios definidores de qualidade e resolutividade, atualizando-os face ao processo de incorporação dos avanços científicos e tecnológicos na área da Saúde;

X - a cada quadrimestre deverá constar dos itens da pauta o pronunciamento do gestor, das respectivas esferas de governo, para que faça a prestação de contas, em relatório detalhado, sobre andamento do plano de saúde, agenda da saúde pactuada, relatório de gestão, dados sobre o montante e a forma de aplicação dos recursos, as auditorias iniciadas e concluídas no período, bem como a produção e a oferta de serviços na rede assistencial própria, contratada ou conveniada, de acordo com a Lei Complementar no 141/2012.

XI - avaliar e deliberar sobre contratos, consórcios e convênios, conforme as diretrizes dos Planos de Saúde Nacional, Estaduais, do Distrito Federal e Municipais;

XII - acompanhar e controlar a atuação do setor privado credenciado mediante contrato ou convênio na área de saúde;

XIII - aprovar a proposta orçamentária anual da saúde, tendo em vista as metas e prioridades estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias, observado o princípio do processo de planejamento e orçamento ascendentes, conforme legislação vigente;

XIV - propor critérios para programação e execução financeira e orçamentária dos Fundos de Saúde e acompanhar a movimentação e destino dos recursos;

XV - fiscalizar e controlar gastos e deliberar sobre critérios de movimentação de recursos da Saúde, incluindo o Fundo de Saúde e os recursos transferidos e próprios do Município, Estado, Distrito Federal e da União, com base no que a lei disciplina;

XVI - analisar, discutir e aprovar o relatório de gestão, com a prestação de contas e informações financeiras, repassadas em tempo hábil aos conselheiros, e garantia do devido assessoramento;

XVII - fiscalizar e acompanhar o desenvolvimento das ações e dos serviços de saúde e encaminhar denúncias aos respectivos órgãos de controle interno e externo, conforme legislação vigente;

XVIII - examinar propostas e denúncias de indícios de irregularidades, responder no seu âmbito a consultas sobre assuntos pertinentes às ações e aos serviços de saúde, bem como apreciar recursos a respeito de deliberações do Conselho nas suas respectivas instâncias;

XIX - estabelecer a periodicidade de convocação e organizar as Conferências de Saúde, propor sua convocação ordinária ou extraordinária e estruturar a comissão organizadora, submeter o respectivo regimento e programa ao Pleno do Conselho de Saúde correspondente, convocar a sociedade para a participação nas pré-conferências e conferências de saúde;

XX - estimular articulação e intercâmbio entre os Conselhos de Saúde, entidades, movimentos populares, instituições públicas e privadas para a promoção da Saúde;

XXI - estimular, apoiar e promover estudos e pesquisas sobre assuntos e temas na área de saúde pertinente ao desenvolvimento do Sistema Único de Saúde (SUS);

XXII - acompanhar o processo de desenvolvimento e incorporação científica e tecnológica, observados os

padrões éticos compatíveis com o desenvolvimento sociocultural do País;

XXIII - estabelecer ações de informação, educação e comunicação em saúde, divulgar as funções e competências do Conselho de Saúde, seus trabalhos e decisões nos meios de comunicação, incluindo informações sobre as agendas, datas e local das reuniões e dos eventos;

XXIV - deliberar, elaborar, apoiar e promover a educação permanente para o controle social, de acordo com as Diretrizes e a Política Nacional de Educação Permanente para o Controle Social do SUS;

XXV - incrementar e aperfeiçoar o relacionamento sistemático com os poderes constituídos, Ministério Público, Judiciário e Legislativo, meios de comunicação, bem como setores relevantes não representados nos conselhos;

XXVI - acompanhar a aplicação das normas sobre ética em pesquisas aprovadas pelo CNS;

XXVII - deliberar, encaminhar e avaliar a Política de Gestão do Trabalho e Educação para a Saúde no SUS;

XXVIII - acompanhar a implementação das propostas constantes do relatório das plenárias dos Conselhos de Saúde; e

XXIX - atualizar periodicamente as informações sobre o Conselho de Saúde no Sistema de Acompanhamento dos Conselhos de Saúde (SIACS).

Salienta-se que os membros do Conselho não são remunerados e suas funções são consideradas de relevância pública.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, constata-se que as contas foram aprovadas pelo respectivo conselho com as seguintes ressalvas (fls. 351 a 358 dos autos):

- Após ampla discussão e debate dos dados apresentados, o Conselho Municipal de Saúde solicita ajustes no relatório apresentado, e devolve a Gestão Municipal para a readequação das informações concedidas. Os indicadores 1, 3, 4, 6, 15 e 16 não atingiram a meta pactuada, bem como não explanou as ações específicas de cada indicador. O indicador nº 8 apresenta inconsistência no resultado apresentado, sendo necessário a reavaliação e tabulação correta do mesmo. O indicador nº 28, refere-se ao envio do Plano de Saúde para apreciação do Conselho Municipal de Saúde. Neste sentido, o CMS justifica o desconhecimento dos trâmites legais, orientações estas apontadas

durante a realização das auditorias ocorridas na SMS, no ano de 2016. Atualmente, o CMS tem ciência da importância dos repasses claros e transparentes por parte da gestão e entende que a mesma também se encontra em fase de adaptação, visto que não se utilizava adequadamente os instrumentos de gestão conforme orientações do Ministério da Saúde. No que se refere aos recursos orçamentários não apresentados, o CMS compreende a necessidade da Secretaria da Saúde em se adequar sistematicamente para a computação dos recursos orçados e executados, já que a mesma justificação a falta de um sistema operacional que realize tais ações. No entanto, o CMS solicita a apresentação de tais informações nos próximos relatórios de gestão. Os Conselheiros Municipais de Saúde, também compreendem a necessidade da Secretaria Municipal em aumentar o quadro de funcionários para a execução de qualidade das ações em saúde, visto que o Município de Indaial não realizou concursos públicos nos últimos tempos. No entanto, recomenda a readequação do quadro funcional para melhorias dos serviços do Sistema Único de Saúde no município.

6.3. Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

O Conselho Municipal da Criança e do Adolescente é órgão deliberativo e controlador das ações relacionadas à política de atendimento dos direitos da criança e do adolescente.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, constata-se que as contas foram aprovadas pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente (fls. 360 a 365 dos autos).

6.4. Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS)

O Conselho Municipal de Assistência Social está previsto no art. 16, inciso IV da Lei Federal n.º 8.742, de 07 de dezembro de 1993.

Citado órgão tem a competência de acompanhar a execução da política de assistência social, e seus membros não são remunerados. No entanto, conforme parágrafo único do art. 16 da Lei n.º 8.742/93 as despesas referentes a passagens e diárias de conselheiros representantes do governo ou da sociedade civil, quando estiverem no exercício de suas atribuições devem ser custeadas pelo órgão gestor da Assistência Social.

Conforme consta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, a análise do Parecer do Conselho Municipal de Assistência Social indica que as contas foram aprovadas (fls. 367 a 373 dos autos).

6.5. Conselho Municipal de Alimentação Escolar (CMAE)

O Conselho Municipal de Alimentação Escolar está previsto no artigo 18 da Lei Federal n.º 11.947, de 16 de junho de 2009:

Art. 18. Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios instituirão, no âmbito de suas respectivas jurisdições administrativas, Conselhos de Alimentação Escolar - CAE, órgãos colegiados de caráter fiscalizador, permanente, deliberativo e de assessoramento, compostos da seguinte forma:

I - 1 (um) representante indicado pelo Poder Executivo do respectivo ente federado;

II - 2 (dois) representantes das entidades de trabalhadores da educação e de discentes, indicados pelo respectivo órgão de representação, a serem escolhidos por meio de assembleia específica;

III - 2 (dois) representantes de pais de alunos, indicados pelos Conselhos Escolares, Associações de Pais e Mestres ou entidades similares, escolhidos por meio de assembleia específica;

IV - 2 (dois) representantes indicados por entidades civis organizadas, escolhidos em assembleia específica.

§ 1º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios poderão, a seu critério, ampliar a composição dos membros do CAE, desde que obedecida a proporcionalidade definida nos incisos deste artigo.

§ 2º Cada membro titular do CAE terá 1 (um) suplente do mesmo segmento representado.

§ 3º Os membros terão mandato de 4 (quatro) anos, podendo ser reconduzidos de acordo com a indicação dos seus respectivos segmentos.

§ 4º A presidência e a vice-presidência do CAE somente poderão ser exercidas pelos representantes indicados nos incisos II, III e IV deste artigo.

§ 5º O exercício do mandato de conselheiros do CAE é considerado serviço público relevante, não remunerado.

§ 6º Caberá aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios informar ao FNDE a composição do seu respectivo CAE, na forma estabelecida pelo Conselho Deliberativo do FNDE.

A sua atuação está prevista no artigo 19 da citada lei:

Art. 19. Compete ao CAE:

I - acompanhar e fiscalizar o cumprimento das diretrizes estabelecidas na forma do art. 2º desta Lei;

II - acompanhar e fiscalizar a aplicação dos recursos destinados à alimentação escolar;

III - zelar pela qualidade dos alimentos, em especial quanto às condições higiênicas, bem como a aceitabilidade dos cardápios oferecidos;

IV - receber o relatório anual de gestão do PNAE e emitir parecer conclusivo a respeito, aprovando ou reprovando a execução do Programa.

Parágrafo único. Os CAEs poderão desenvolver suas atribuições em regime de cooperação com os Conselhos de Segurança Alimentar e Nutricional estaduais e municipais e demais conselhos afins, e deverão observar as diretrizes estabelecidas pelo Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional - CONSEA.

Conforme consta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, a análise do Parecer do Conselho Municipal de Alimentação Escolar indica que as contas foram aprovadas (fls. 375 a 377 dos autos).

6.6. Conselho Municipal do Idoso (ou da Pessoa Idosa ou dos Direitos da Pessoa Idosa)

O Conselho Municipal do Idoso está previsto no artigo 6º da Lei Federal n.º 8.842, de 04 de janeiro de 1994.

Suas competências estão previstas no artigo 7º da mesma lei, na redação dada pela Lei n.º 10.741/2003:

Art. 7º Os Conselhos Nacional, Estaduais, do Distrito Federal e Municipais do Idoso, previstos na [Lei nº 8.842, de 4 de janeiro de 1994](#), zelarão pelo cumprimento dos direitos do idoso, definidos nesta Lei.

Conforme consta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Indaial**, a análise do Parecer do Conselho Municipal do Idoso indica que as contas foram aprovadas (fls. 379 a 380 dos autos).

7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010

A transparência da gestão fiscal, entendida como a produção e divulgação sistemática de informações, é um dos pilares em que se assenta a Lei Complementar nº 101/2000.

Para assegurar essa transparência a Lei Complementar nº 131/2009 acrescentou dispositivos a referida Lei a fim de determinar a disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, referentes à receita e à despesa, da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, bem como definiu prazos para a implantação.

O artigo 48, parágrafo único, da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, assim determina:

Art. 48. [...]

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos;

II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público;

III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.

Os conteúdos das informações sobre a execução orçamentária e financeira, liberados em meios eletrônicos de acesso público, são definidos no artigo 48-A, I e II, da Lei Complementar nº 101/2000 incluído pela Lei Complementar nº 131/2009, a saber:

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.

Quanto aos prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos referidos artigos a Lei Complementar nº 131/2009 estabeleceu:

Art. 73-B. Ficam estabelecidos os seguintes prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do art. 48 e do art. 48-A:

I – 1 (um) ano para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios com mais de 100.000 (cem mil) habitantes;

II – 2 (dois) anos para os Municípios que tenham entre 50.000 (cinquenta mil) e 100.000 (cem mil) habitantes;

III – 4 (quatro) anos para os Municípios que tenham até 50.000 (cinquenta mil) habitantes.

Parágrafo único. Os prazos estabelecidos neste artigo serão contados a partir da data de publicação da lei complementar que introduziu os dispositivos referidos no caput deste artigo.”

O sistema integrado de administração financeira e controle – SISTEMA mencionado no inciso III do parágrafo único do artigo 48 da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, foi regulamentado por meio do Decreto Federal nº 7.185/2010, que em seu artigo 1º assim determina:

Art. 1º A transparência da gestão fiscal dos entes da Federação referidos no art. 1º, § 3º, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, será assegurada mediante a observância do disposto no art. 48, parágrafo único, da referida Lei e das normas estabelecidas neste Decreto.

Dessa forma, o referido Decreto também estabeleceu requisitos com padrão mínimo de qualidade necessário para assegurar a transparência da gestão fiscal, onde se extraiu os seguintes:

Art. 2º O sistema integrado de administração financeira e controle utilizado no âmbito de cada ente da Federação, doravante denominado SISTEMA, deverá permitir a liberação em tempo real das informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira das unidades gestoras, referentes à receita e à despesa, com a abertura mínima estabelecida neste Decreto, bem como o registro contábil tempestivo dos atos e fatos que afetam ou possam afetar o patrimônio da entidade.

§ 1º Integrarão o SISTEMA todas as entidades da administração direta, as autarquias, as fundações, os fundos e as empresas estatais dependentes, sem prejuízo da autonomia do ordenador de despesa para a gestão dos créditos e recursos autorizados na forma da legislação vigente e em conformidade com os limites de empenho e o cronograma de desembolso estabelecido.

§ 2º Para fins deste Decreto, entende-se por:

I - [...]

II - liberação em tempo real: a disponibilização das informações, em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no respectivo SISTEMA, sem prejuízo do desempenho e da preservação das rotinas de segurança operacional necessários ao seu pleno funcionamento;

III - meio eletrônico que possibilite amplo acesso público: a Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso; e

IV - [...]

Art. 4º Sem prejuízo da exigência de características adicionais no âmbito de cada ente da Federação, consistem requisitos tecnológicos do padrão mínimo de qualidade do SISTEMA:

I - [...]

II - permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados; e

III - [...]

Art. 7º Sem prejuízo dos direitos e garantias individuais constitucionalmente estabelecidos, o SISTEMA deverá gerar, para disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, pelo menos, as seguintes informações relativas aos atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução orçamentária e financeira:

I - quanto à despesa:

a) o valor do empenho, liquidação e pagamento;

- b) o número do correspondente processo da execução, quando for o caso;
- c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto;
- d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários;
- e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo; e
- f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso;
- II - quanto à receita, os valores de todas as receitas da unidade gestora, compreendendo no mínimo sua natureza, relativas a:
- a) previsão;
- b) lançamento, quando for o caso; e
- c) arrecadação, inclusive referente a recursos extraordinários.

A análise, por amostragem, do cumprimento das normas estabelecidas na Lei Complementar nº 101/2000, alterada pela Lei Complementar nº 131/2009, em conjunto com o Decreto Federal nº 7.185/2010, pelo Município de **Indaial**, no tocante aos dados relativos do exercício em exame é demonstrada no Quadro a seguir:

Quadro 20 – Cumprimento da Lei Complementar nº 131/2009 e do Decreto Federal nº 7.185/2010

I – QUANTO À FORMA	
Disponibilização de informações de todas as unidades municipais (art. 2º, § 1º, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	CUMPRIU
Disponibilização até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil municipal (art. 2º, § 2º, II, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	CUMPRIU
Disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público na Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso (art. 2º, § 2º, III, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	CUMPRIU
Permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados (art. 4º, II, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	CUMPRIU

I – QUANTO AO CONTEÚDO	
DESPESA	
(art. 48-A, I, da Lei Complementar nº 101/2000 e art. 7º, I, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	
a) o valor do empenho, liquidação e pagamento	CUMPRIU
b) o número do empenho	CUMPRIU
c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto	CUMPRIU
d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários	CUMPRIU
e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo	CUMPRIU
f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso	CUMPRIU

RECEITA	
(art. 48-A, II, da Lei Complementar nº 101/2000 e art. 7º, II, do Decreto Federal nº 7.185/2010)	
a) previsão	CUMPRIU
b) lançamento	CUMPRIU
c) arrecadação	CUMPRIU

Fonte: Site da Prefeitura Municipal – Portal da Transparência – Data de acesso: 10/02/2017.

8. DO CUMPRIMENTO DO ARTIGO 42 DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL - LRF

A Lei de Responsabilidade Fiscal em seu artigo 42 dispõe que:

Art. 42. É vedado ao titular de Poder ou órgão referido no art. 20, nos últimos dois quadrimestres do seu mandato, contrair obrigações de despesa que não possa ser cumprida integralmente dentro dele, ou que tenha parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem que haja suficiente disponibilidade de caixa para este efeito.

Parágrafo único. Na determinação da disponibilidade de caixa serão considerados os encargos e despesas compromissadas a pagar até o final do exercício.

Para fins de verificação do cumprimento do dispositivo legal antes mencionado, foi apurada a disponibilidade de caixa líquida por fonte de recursos, conforme metodologia da Portaria STN nº 553, de 22 de dezembro de 2014, que "aprova a 6ª edição do Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF)".

A Fonte de Recursos trata-se de mecanismo integrador entre a receita e a despesa, onde é atribuído um código que exerce duplo papel no processo orçamentário permitindo compatibilizar a execução orçamentária com as disponibilidades financeiras:

- a) na receita orçamentária: indica a destinação de recursos para a realização de determinadas despesas;
- b) na despesa orçamentária: identifica a origem dos recursos que estão sendo utilizados e respectiva destinação específica.

Como processo pelo qual os recursos públicos são correlacionados a uma aplicação, pode ser classificada em:

- a) destinação vinculada: é o processo de vinculação entre a origem e a aplicação de recursos, em atendimento às finalidades estabelecidas pela normaⁱ. Ex.: FR 09 – Fia Imposto de Renda e FR 89 – Alienação de Bens destinados a outros programas;
- b) destinação ordinária: é o processo de alocação livre entre a origem e a aplicação de recursos, para atender a quaisquer finalidades ⁱⁱ(FR 00 – Recursos Ordinários).

No que tange aos recursos disponíveis para cobertura dos compromissos contraídos, objeto de verificação do cumprimento do art. 42 da L.C. 101/00, considera-se Disponibilidade de Caixa Bruta:

a) Caixa – O saldo total, em 31 de dezembro do exercício de referência, da disponibilidade financeira de numerário e de outros valores em tesouraria;

b) Bancos – O saldo total, em 31 de dezembro do exercício de referência, da disponibilidade financeira em bancos;

c) Aplicações Financeiras – O saldo, em 31 de dezembro do exercício de referência, da disponibilidade financeira referente a aplicações financeiras. No caso dos recursos destinados ao Regime Próprio de Previdência dos Servidores, as aplicações financeiras equivalem ao grupo Investimentos, conforme plano de contas aplicado aos RPPS.

d) Outras Disponibilidades Financeiras – O saldo total, em 31 de dezembro do exercício de referência, de outras disponibilidades financeiras, que representam recursos com livre movimentação e para os quais não existam restrições para uso imediato.

Com base nesses conceitos, para verificar o cumprimento do art. 42 da LRF, aplicou-se no cálculo os seguintes critérios:

a) Para a disponibilidade de caixa bruta: foram considerados os saldos por fonte de recursos das Contas do Ativo Financeiro com atributo F (1.1.1.X.X.XX.XX – Caixa e Equivalente de Caixa; 1.1.3.8.x.08.00 – Créditos a Receber por Reembolso de Salário Família Pago; 1.1.3.8.X.09.00 – Créditos a Receber por Reembolso de Salário Maternidade Pago; 1.1.3.8.X.10.00 – Auxílio Natalidade Pago a Recuperar; 1.1.3.8.X.11.00 – Créditos a Receber por Reembolso de Auxílio Doença e Acidentes Pagos) em 31/12/2016.

Convém esclarecer que o controle das disponibilidades por especificações de fontes de recursos é realizado simultaneamente tanto nas contas com atributo F das Classes 1 – Ativo e 2 – Passivo como nas contas 7.2.1.X.X.XX.XX – Disponibilidades por Destinação e 8.2.1.X.X.XX.XX – Execução das Disponibilidades por Destinação das Classes 7 – Controles Devedores e 8 – Controles Credores, cujos saldos de disponibilidade de caixa devem ser iguais.

b) Obrigações Financeiras: considerou-se todas as despesas contraídas, por especificações de fontes de recursos, divididas em até o 1º quadrimestre de 2016 (despesas de exercícios anteriores e as contraídas até 30/04/2016) e as do 2º e 3º quadrimestres de 2016.

Ressalta-se que as despesas de exercícios anteriores e aquelas assumidas até 30/04/2016 já estão compromissadas para serem pagas, e conseqüentemente, devem ser consideradas para efeito de projeção de fluxo de caixa para verificação das disponibilidades financeiras ao final do mandato.

Neste sentido, esses compromissos interferem no comprometimento dos recursos financeiros quando do levantamento das disponibilidades de caixa para efeito da LRF. Assim, segundo a mesma, disponibilidade de caixa não é o valor financeiro existente em espécie na tesouraria ou nos bancos (componente do Ativo com atributo F), sendo pois o resultado entre esses saldos e as dívidas existentes registradas no Passivo com atributo F, além de outras despesas não contabilizadas, todas pendentes de pagamento. Este entendimento advém da redação do parágrafo único do artigo 42, o qual estabelece que "na determinação da disponibilidade de caixa serão considerados os encargos e despesas compromissadas a pagar até o final do exercícios".

As obrigações financeiras são compostas pelos seguintes itens:

a) Depósitos - total dos Depósitos em 31/12/2016, pertencentes a terceiros e resultantes de consignações, cauções e outros depósitos de diversas origens;

b) Despesas liquidadas e não pagas - total em 31/12/2016, divididas em até o 1º quadrimestre e 2º e 3º quadrimestres (tomando-se por base a data da emissão do empenho), as quais referem-se a obrigações a pagar com fornecedores, convênios, precatórios, pessoal, encargos sociais, provisões diversas, benefícios diversos e débitos diversos.

c) Despesas empenhadas e não liquidadas de exercícios anteriores - saldo em 31/12/2016 das despesas empenhadas e não liquidadas de anos anteriores, referentes a obrigações a pagar com fornecedores, convênios, precatórios, pessoal, encargos sociais, provisões diversas, benefícios diversos e débitos diversos.

d) Outras obrigações financeiras - total em 31/12/2016, relativos as operações realizadas com terceiros, independentes da execução orçamentária e são constituídas dos grupos de contas de Serviço da Dívida a Pagar, Outras Obrigações a Curto Prazo, Depósitos Exigíveis a Longo Prazo e Valores Pendentes a Curto Prazo, evidenciadas no Balanço Patrimonial - Passivo Financeiro.

Com relação aos ajustes das disponibilidades de caixa e das obrigações financeiras, foram utilizadas as seguintes fontes de informações:

inspeções; resposta do ofício circular n.º 1.815/2017; dados encaminhados via Sistema e-Sfinge e demais análises técnicas subsidiadas em Diligências, informações da Ouvidoria e Denúncias e Representações.

Informa-se que na verificação do cumprimento do artigo 42 da LRF não serão consideradas as disponibilidades de caixa e conseqüentemente as obrigações financeiras das Câmaras Municipais, dos Regimes Próprios de Previdência Social e dos Fundos de Assistência à Saúde do Servidor.

No tocante ao Samae - Serviço Autônomo Municipal de Água e Esgoto, Autarquias e Empresas Públicas, suas disponibilidades de caixa serão consideradas como recursos vinculados, mesmo que registradas contabilmente com especificação de Fonte de Recursos 00 - recursos ordinários. O mesmo procedimento será adotado com relação as obrigações financeiras.

A seguir, expõe-se resumo da situação constatada no Município de Indaial, sendo que no Apêndice, deste Relatório, encontra-se o cálculo de forma detalhada.

Quadro 21 - Apuração do cumprimento do art. 42 da LRF (em Reais)

FONTES DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Cumpriu / Descumpriu
RECURSOS VINCULADOS		
00 - Recursos Ordinários	0,00	CUMPRIU
01 - Receitas e Transferências de Impostos - Educação	23.817,15	CUMPRIU
02 - Receitas e Transferências de Impostos - Saúde	35.578,84	CUMPRIU
03 - Contribuição para Fundo Previdenciário do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	CUMPRIU
04 - Contribuição para Fundo Financeiro do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	CUMPRIU
05 - Aporte para Cobertura de Déficit Atuarial ao RPPS	0,00	CUMPRIU
06 - Recursos Diretamente Arrecadados pela Administração Indireta e Fundos	0,00	CUMPRIU
07 - Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico - CIDE	4.959,40	CUMPRIU
08 - Contribuição para o Custeio dos Serviços de Iluminação Pública - COSIP	1.005.449,47	CUMPRIU
09 - FIA Imposto de Renda	0,00	CUMPRIU
10 - Convênio de Trânsito - Militar	159.882,05	CUMPRIU
11 - Convênio de Trânsito - Civil	134.151,61	CUMPRIU
12 - Convênio de Trânsito - Prefeitura	435.330,14	CUMPRIU
18 - Transferências do FUNDEB - (aplicação na remuneração dos profissionais do Magistério da Educação Básica em efetivo exercício) - R\$ 396.276,65	434.044,73	CUMPRIU
19 - Transferências do FUNDEB - (aplicação em outras despesas da Educação Básica) - R\$ 37.768,08		
31 - Transferências de Convênios – União/Assistência Social	-58.206,60	DESCUMPRIU

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Cumpriu / Descumpriu
32 - Transferências de Convênios – União/Educação	237.253,20	CUMPRIU
33 - Transferências de Convênios – União/Saúde	461.266,19	CUMPRIU
34 - Transferências de Convênios – União/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	680.520,96	CUMPRIU
35 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/União	379.450,84	CUMPRIU
36 - Salário-Educação	105.803,66	CUMPRIU
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	144.344,02	CUMPRIU
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	1.411.531,55	CUMPRIU
39 - Fundo Especial do Petróleo e Transferências Decorrentes de Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Naturais	0,00	CUMPRIU
40 - Royalties de Petróleo – Educação - Lei nº 12.858/2013	0,00	CUMPRIU
41 - Royalties de Petróleo – Saúde - Lei nº 12.858/2013	0,00	CUMPRIU
42 - Outras Transferências Legais e Constitucionais – União	0,00	CUMPRIU
61 - Transferências de Convênios – Estado/Assistência Social	530,92	CUMPRIU
62 - Transferências de Convênios – Estado/Educação	4.717,82	CUMPRIU
63 - Transferências de Convênios – Estado/Saúde	10.982,06	CUMPRIU
64 - Transferências de Convênios – Estado/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	792.917,26	CUMPRIU
65 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/Estado	77.793,15	CUMPRIU
66 - Transferências Legais e Constitucionais do Estado para o Desenvolvimento da Educação	0,00	CUMPRIU
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	236.064,13	CUMPRIU
68 - Outras Transferências Legais e Constitucionais - Estado	0,00	CUMPRIU
80 - Outras Especificações	0,00	CUMPRIU
81 - Operações de Crédito Internas para Programas da Educação Básica	0,00	CUMPRIU
82 - Operações de Crédito Internas para Programas de Saúde	0,00	CUMPRIU
83 - Operações de Crédito Internas - Outros Programas	210.051,81	CUMPRIU
84 - Operações de Crédito Externas para Programas da Educação Básica	0,00	CUMPRIU
85 - Operações de Crédito Externas para Programas de Saúde	0,00	CUMPRIU
86 - Operações de Crédito Externas - Outros Programas	0,00	CUMPRIU
87 - Alienações de Bens destinados a Programas da Educação Básica	0,00	CUMPRIU
88 - Alienações de Bens destinados a Programas de Saúde	0,00	CUMPRIU
89 - Alienações de Bens destinados a Outros Programas	35.022,40	CUMPRIU
93 - Outras Receitas Não-Primárias	0,00	CUMPRIU
95 – Antecipação de Depósitos Judiciais	0,00	CUMPRIU
SOMATÓRIO DAS FONTES DE RECURSOS COM INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	-58.206,60	

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Cumpriu / Descumpriu
00 - Recursos Ordinários	1.758.583,50	CUMPRIU
TOTAL RECURSOS NÃO VINCULADOS	1.758.583,50	

Fonte: Dados do Sistema e-Sfinge, de auditorias, resposta de ofícios.

Portanto, conforme demonstrativo anterior, verificou-se que o Poder Executivo do Município de Indaial contraiu obrigações de despesas sem a correspondente disponibilidade de caixa de RECURSOS VINCULADOS para o pagamento das obrigações, deixando a descoberto DESPESAS VINCULADAS à Fontes de Recursos 31, no montante de R\$ 58.206,60, ressaltando que, a referida insuficiência foi absorvida totalmente pela disponibilidade líquida de caixa de RECURSOS ORDINÁRIOS, no montante de R\$ 1.758.583,50, evidenciado o cumprimento do artigo 42 da Lei Complementar nº 101/2000 – LRF.

9. RESTRIÇÃO APURADA

9.1 RESTRIÇÃO DE ORDEM CONSTITUCIONAL

- 9.1.1 Desvinculação de Receitas da COSIP e Multa de Trânsito, no montante de **R\$ 661.306,02**, em desacordo ao artigo 76-B do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, incluído pela Emenda Constitucional nº 93/2016 (fl. 406, dos autos).

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2016

Quadro 22 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Embora, as demonstrações apresente inconsistência de natureza contábil, essa não afeta de forma significativa a posição financeira, orçamentária e patrimonial do exercício em análise.	
2) Resultado Orçamentário	Superávit	R\$ 6.620.779,88
3) Resultado Financeiro	Superávit	R\$ 7.904.119,55
4) LIMITES	PARÂMETRO MÍNIMO	REALIZADO
4.1) Saúde	15,00%	24,36%
4.2) Ensino	25,00%	27,58%
4.3) FUNDEB	60,00%	94,34%
	95,00%	98,76%
4.4) Despesas com pessoal	PARÂMETRO MÁXIMO	REALIZADO
a) Município	60,00%	47,39%
b) Poder Executivo	54,00%	45,74%
c) Poder Legislativo	6,00%	1,65%
4.5) L.C. N° 131/2009 E DEC. N° 7.185/2010	CUMPRIU	
4.6) Artigo 42 da L.C. n° 101/00	CUMPRIU	

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção *in loco* e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2016 do Município de Indaial**.

Diante da **Restrição de Ordem Constitucional** apurada no item **9.1**, deste Relatório, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **RECOMENDAR** ao Responsável pela contabilidade do Município a elaboração de Notas Explicativas, a qual deve integrar as demonstrações contábeis consolidadas remetidas a esta Corte de Contas conforme estabelece o artigo 7º, inciso I da Instrução Normativa TCE/SC n.º 20/2015.

III - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 9, em 29/09/2017.

MOEMA RIBEIRO DAUX
Auditor Fiscal de Controle Externo

LUCIA HELENA GARCIA
Auditor Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 9

De Acordo

Em 29/09/2017.

SALETE OLIVEIRA
Coordenadora de Controle
Coordenadoria de Controle de
Contas de Prefeito

Encaminhem-se os autos ao MPJTC para a necessária manifestação.

Moises Hoegenn
Diretor
Diretoria de Controle dos Municípios

ANEXO

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
Despesas Empenhadas com Recursos de Convênios Destinados às Ações e Serviços de Saúde	12.011.989,24
Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde	4.143,99
Outras Despesas Dedutíveis com Saúde - Consórcio	3.015,28
Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município	12.019.148,51

Deduções consideradas para fins de Limite Constitucional: Gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil	3.146.504,12
Valor referente a despesas consideradas na Educação Infantil em exercícios anteriores (fontes 0 e/ou 1 e/ou 18 e/ou 19) inscritas em Restos a Pagar e canceladas no exercício em análise	110,95
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental	3.648.234,28
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental	49,90
Valor referente a despesas consideradas no Ensino Fundamental em exercícios anteriores (fontes 0 e/ou 1 e/ou 18 e/ou 19) inscritas em Restos a Pagar e canceladas no exercício em análise	200,00
Resultado líquido das transferências do Fundeb	17.302.522,64
Receita de aplicação financeira dos recursos do Fundeb	124.375,77
Total das deduções consideradas para fins de Limite Constitucional	24.221.997,66

Deduções da Despesa com Pessoal

Descrição	R\$
Executivo: Despesas com Inativos e Pensionistas, pagas com recursos das Contribuições dos Servidores, Contribuição Patronal aos Regimes Próprios de Previdência e a Compensação Financeira entre os Regimes de Previdência* (Grupo de Natureza de Despesa 1, Elemento de Despesa: 01, 03 e 05, contabilizadas no Instituto de Previdência, com Fontes de Recursos Vinculadas)	11.859.098,23
Executivo: Sentenças Judiciais* (Grupo de Natureza de Despesa 1; elemento de Despesa 91)	113.330,87
Executivo: Despesas de Exercícios Anteriores* (Grupo de Natureza de Despesa 1; elemento de Despesa 92)	93,26
Executivo: Indenizações e Restituições Trabalhistas* (Grupo de Natureza de Despesa 1; elemento de Despesa 94)	1.841.258,23
Total das Deduções das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	13.813.780,59

* Fonte Sistema e-Sfinge

Apuração Financeira da aplicação dos recursos oriundos do FUNDEB

Descrição	R\$
Transferências do FUNDEB	31.910.818,27
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	124.375,77
(-) Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2016	1.202.814,83
(+) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	806.534,22
(=) Total de utilização dos recursos do FUNDEB no exercício de 2016	31.638.913,43

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado, dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.



APÊNDICE

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Saúde:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
33 - Transferências de Convênios – União/Saúde	2016	301	79.565,27	75.165,27	75.165,27
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2016	301	4.739.026,66	4.704.576,12	4.583.698,22
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2016	302	5.054.681,11	5.052.729,11	5.052.729,11
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2016	304	17.191,92	17.056,71	17.056,71
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2016	305	181.294,28	180.514,50	180.514,50
63 - Transferências de Convênios – Estado/Saúde	2016	301	113.701,58	113.701,58	113.701,58
63 - Transferências de Convênios – Estado/Saúde	2016	302	48.690,75	48.690,75	48.690,75
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	2016	301	454.405,65	451.995,37	451.995,37
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	2016	302	1.323.432,02	1.323.432,02	1.323.432,02
TOTAL			12.011.989,24	11.967.861,43	11.846.983,53

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2081	01/07/2016	PANIFICADORA MARYMARIA LTDA ME	2.521,00	2.521,00	2.521,00	FORNECIMENTO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS DESTINADOS À INAUGURAÇÃO DA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE MÁRCIA MARIA ANDREATTA, BAIRRO COHAB.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2958	19/09/2016	PREFEITURA MUNICIPAL DE BLUMENAU	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr. 8800083660 DO VEICULO PLACA MLV-0227 DO MOTORISTA FABIO PAIFFER.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2154	07/07/2016	8 SUPERINTENDENCIA DE POLICIA RODOVIARIA FEDERAL	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr. R307029018 DO VEICULO PLACA MJB-5605-5214 DA SERVIDORA LUCIANE LEITE GROSSKLAGS.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	811	24/03/2016	MUNICÍPIO DE INDAIAL	85,13	85,13	85,13	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.150299036854 DO VEICULO PLACA MJB-5605 DO MOTORISTA LUIZ CARLOS DA SILVA.
Fundo	02 - Receitas de	301	2153	07/07/2016	MUNICÍPIO DE JARAGUA DO	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Municipal de Saúde Indaial	Impostos e Transf de impostos: Saúde				SUL				Nr.54126215N DO VEICULO PLACA MMD-5214 DO MOTORISTA FABIO PAIFFER.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1776	10/06/2016	MUNICÍPIO DE JARAGUA DO SUL	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.8589234880 DO VEICULO PLACA MMD-5214 DO MOTORISTA FABIO PAIFFER.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	3147	30/09/2016	MUNICÍPIO DE JARAGUA DO SUL	85,13	85,13	85,13	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.8589244733 DO VEICULO PLACA MJB-5605 DA SERVIDORA LUCIANE LEITE GROSSKLAGS.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2800	01/09/2016	MUNICÍPIO DE TIMBO	344,77	344,77	344,77	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.8756073026 E Nr. 875654135296N DO VEICULO AMBULANCIA PLACA MIM-0557 DO MOTORISTA JOSÉ ANTONIO STEFFEND DO SAMU.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1777	10/06/2016	PREFEITURA MUNICIPAL DE BLUMENAU	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.8800071586 DO VEICULO PLACA MMD-5214 DO MOTORISTA DENIS F. ZUNINO.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2785	01/09/2016	8 SUPERINTENDENCIA DE POLICIA RODOVIARIA FEDERAL	85,13	85,13	85,13	PAGAMENTO DA INFRAÇÃO DE TRANSITO UTO DE INFRAÇÃO Nr. R291784755 DO VEICULO PLACA MMD-5214 DO MOTORISTA JAMILSON JORGE SIMÃO.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2707	26/08/2016	DNIT-DEPARTAMENTO NACIONAL DE INFRAEST DE TRANSPORTES	85,13	85,13	85,13	PAGAMENTO DE INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr. E023374902 DO VEICULO PLACA MKV-4602 DO MOTORISTA DENIS FRANCIONEI ZUNINO.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2748	31/08/2016	PREFEITURA MUNICIPAL DE BLUMENAU	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DE INFRAÇÃO DE TRANSITO Nr.8800079749 DO VEICULO PLACA MIJ-0813 DO MOTORISTA MARCOS FRANCISCO GEISSLER.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	4085	12/12/2016	DNIT-DEPARTAMENTO NACIONAL DE INFRAEST DE TRANSPORTES	68,10	68,10	68,10	PAGAMENTO DE INFRAÇÃO DE TRANSITO NR.D00959851 DO VEICULO PLACA MKA-7402 SC DO MOTORISTA EDSON TEIXEIRA DE MORAIS.
Fundo Municipal de Saúde Indaial	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	1837	17/06/2016	ALUMETAL PLACAS DE IDENTIFICACAO LTDA EPP	461,00	461,00	461,00	SERVIÇOS PRESTADOS DE CONFECCÃO DE UMA PLACA INAUGURAL, PARA A UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE MÁRCIA MARIA ANDREATTA, BAIRRO COOHAB.
TOTAL						4.143,99	4.143,99	4.143,99	

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
32 - Transferências de Convênios – União/Educação	2016	365	218.929,84	218.929,84	218.929,84
36 - Salário-Educação	2016	365	1.432.433,99	1.399.216,95	1.399.216,95
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	2016	365	792.362,21	792.362,21	792.362,21
64 - Transferências de Convênios – Estado/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	2016	365	702.778,08	702.778,08	702.778,08
TOTAIS			3.146.504,12	3.113.287,08	3.113.287,08

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas ao Ensino Fundamental:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
32 - Transferências de Convênios – União/Educação	2016	361	89.637,21	89.637,21	89.637,21
36 - Salário-Educação	2016	361	1.910.128,64	1.905.480,00	1.905.480,00
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	2016	361	360.202,70	360.202,70	360.202,70
62 - Transferências de Convênios – Estado/Educação	2016	361	985.572,54	775.851,34	775.851,34
64 - Transferências de Convênios – Estado/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	2016	361	302.693,19	302.693,19	302.693,19
TOTAL			3.648.234,28	3.433.864,44	3.433.864,44

Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Prefeitura Municipal de Indaial	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	6332	16/08/2016	COMERCIAL ISRAEL E NEUSA LTDA EPP	49,90	49,90	49,90	FORNECIMENTO DE 10 BATERIAS 9V PARA OS MICROFONES PARA APRESENTAÇÃO DAS ESCOLAS MUNICIPAIS, PARA SEMANA DA PÁTRIA.
TOTAL						49,90	49,90	49,90	

Cálculo Detalhado do Resultado Financeiro por especificações de Fonte de Recurso

A - RECURSOS VINCULADOS											
FR	DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA (A)	OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS (B)			DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B)						SUPERÁVIT/ DÉFICIT
	VALOR REGISTRADO	DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS	RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS	AJUSTE QUADRO 42 - DESPESAS NÃO EMPENHADAS/CANCELADAS	AJUSTES	COM RPPS	DO RPPS	AJUSTE RPPS	EXCLUÍDO RPPS	
00	1.030.214,76	166.426,53	0,00	23.055,77	0,00	0,00	840.732,46	840.732,46	0,00	0,00	SUPERAVIT
01	689.945,15	156.192,48	509.935,52	23.817,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
02	439.584,24	172.340,79	231.664,61	20.122,84	0,00	0,00	15.456,00	0,00	0,00	15.456,00	SUPERAVIT
03	75.533.752,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	75.533.752,71	75.533.752,71	0,00	0,00	SUPERAVIT
04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
07	4.959,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.959,40	0,00	0,00	4.959,40	SUPERAVIT
08	460.297,67	0,00	0,00	77.315,02	0,00	545.151,82	928.134,47	0,00	0,00	928.134,47	SUPERAVIT
09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
10	159.882,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	159.882,05	0,00	0,00	159.882,05	SUPERAVIT
11	134.343,60	109,81	82,18	7.501,00	0,00	0,00	126.650,61	0,00	0,00	126.650,61	SUPERAVIT
12	325.251,16	349,12	5.726,10	5.759,36	0,00	116.154,20	429.570,78	0,00	0,00	429.570,78	SUPERAVIT
18	1.165.042,79	340.590,46	428.175,68	0,00	0,00	0,00	396.276,65	0,00	0,00	396.276,65	SUPERAVIT
19	37.772,04	3,96	0,00	37.768,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
31	0,00	0,00	0,00	58.206,60	0,00	0,00	-58.206,60	0,00	0,00	-58.206,60	DÉFICIT
32	237.253,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	237.253,20	0,00	0,00	237.253,20	SUPERAVIT
33	461.266,19	0,00	0,00	4.400,00	0,00	0,00	456.866,19	0,00	0,00	456.866,19	SUPERAVIT



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA
DIRETORIA DE CONTROLE DOS MUNICÍPIOS – DMU

34	933.625,03	0,00	0,00	253.104,07	0,00	0,00	680.520,96	0,00	0,00	680.520,96	SUPERAVIT
35	343.061,37	13.765,64	7.520,57	-53.232,84	0,00	0,00	375.008,00	0,00	0,00	375.008,00	SUPERAVIT
36	105.811,58	7,92	0,00	37.865,68	0,00	0,00	67.937,98	0,00	0,00	67.937,98	SUPERAVIT
37	144.344,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	144.344,02	0,00	0,00	144.344,02	SUPERAVIT
38	1.556.260,08	23.850,63	120.877,90	37.317,53	0,00	0,00	1.374.214,02	0,00	0,00	1.374.214,02	SUPERAVIT
39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
42	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
61	0,00	0,00	0,00	-530,92	0,00	0,00	530,92	0,00	0,00	530,92	SUPERAVIT
62	4.717,82	0,00	0,00	209.721,20	0,00	0,00	-205.003,38	0,00	0,00	-205.003,38	DÉFICIT
63	10.982,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.982,06	0,00	0,00	10.982,06	SUPERAVIT
64	1.027.941,75	23.737,59	211.286,90	58.458,62	0,00	0,00	734.458,64	0,00	0,00	734.458,64	SUPERAVIT
65	79.531,58	0,00	1.738,43	6.195,85	0,00	0,00	71.597,30	0,00	0,00	71.597,30	SUPERAVIT
66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
67	240.612,58	4.548,45	0,00	2.410,28	0,00	0,00	233.653,85	0,00	0,00	233.653,85	SUPERAVIT
68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
81	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
83	497.938,75	10.321,23	277.565,71	0,00	0,00	0,00	210.051,81	0,00	0,00	210.051,81	SUPERAVIT
84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT

88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
89	35.022,40	0,00	0,00	2.750,00	0,00	0,00	32.272,40	0,00	0,00	32.272,40	SUPERAVIT
93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
T.	85.659.413,98	912.244,61	1.794.573,60	812.005,29	0,00	661.306,02	82.801.896,50	76.374.485,17	0,00	6.427.411,33	

B		RECURSOS ORDINÁRIOS							
FR	DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA (A)	OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS (B)			DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B)			SUPERÁVIT/DÉFICIT	
	VALOR REGISTRADO	DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS	RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS	AJUSTE QUADRO 42 - DESPESAS NÃO EMPENHADAS/CANCELADAS	AJUSTES	DISPONIBILIDADE DE CAIXA AJUSTADA		
0	4.348.714,56	359.346,94	1.560.074,18	291.279,20	0,00	-661.306,02	1.476.708,22	SUPERAVIT	
T.	4.348.714,56	359.346,94	1.560.074,18	291.279,20	0,00	-661.306,02	1.476.708,22		

Obs.: O ajuste efetuado no valor de R\$ 661.306,02 se refere a restrição anotada no item 9.1.1, deste Relatório.

ⁱ Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público 6ª edição, p. 119.

ⁱⁱ idem

Cálculo Detalhado por Fonte de Recursos da apuração do cumprimento do art. 42 da LRF:

RECURSOS VINCULADOS												
FR	A -DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA*		B - OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS						AJUSTES	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA/INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B +/- AJUSTES)	CUMPRIU/DESCUMPRIU	
	VALOR REGISTRADO	DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS			RESTOS A PAGAR NÃO DE PROCESSADOS EXERCÍCIOS ANTERIORES	DESPESAS LIQUIDADAS EM 2016					
			DE EXERCÍCIOS ANTERIORES ATÉ O 1º QUADRIMESTRE	2º E 3º QUADRIMESTRES			NÃO EMPENHADAS	INSCRITAS EM RP NÃO PROCESSADOS				EMPENHADAS E CANCELADAS
0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
1	689.945,15	156.192,48	33.523,86	476.411,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.817,15	CUMPRIU	
2	439.584,24	172.340,79	0,00	231.664,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.578,84	CUMPRIU	
3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
6	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
7	4.959,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.959,40	CUMPRIU	
8	460.297,67	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	545.151,82	1.005.449,47	CUMPRIU	
9	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU	
10	159.882,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	159.882,05	CUMPRIU	
11	134.343,60	109,81	0,00	82,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	134.151,61	CUMPRIU	
12	325.251,16	349,12	1.136,42	4.589,68	0,00	0,00	0,00	0,00	116.154,20	435.330,14	CUMPRIU	
18	1.165.042,79	340.590,46	0,00	428.175,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	396.276,65	CUMPRIU	
19	37.772,04	3,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	37.768,08	CUMPRIU	

31	0,00	0,00	0,00	0,00	58.206,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-58.206,60	DESCUMPRIU
32	237.253,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	237.253,20	CUMPRIU
33	461.266,19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	461.266,19	CUMPRIU
34	933.625,03	0,00	0,00	0,00	253.104,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	680.520,96	CUMPRIU
35	343.061,37	13.765,64	786,77	6.733,80	-57.675,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	379.450,84	CUMPRIU
36	105.811,58	7,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	105.803,66	CUMPRIU
37	144.344,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	144.344,02	CUMPRIU
38	1.556.260,08	23.850,63	0,00	120.877,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.411.531,55	CUMPRIU
39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
42	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
61	0,00	0,00	0,00	0,00	-530,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	530,92	CUMPRIU
62	4.717,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.717,82	CUMPRIU
63	10.982,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.982,06	CUMPRIU
64	1.027.941,75	23.737,59	5.786,56	205.500,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	792.917,26	CUMPRIU
65	79.531,58	0,00	0,00	1.738,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	77.793,15	CUMPRIU
66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
67	240.612,58	4.548,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	236.064,13	CUMPRIU
68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
81	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
83	497.938,75	10.321,23	187.756,55	89.809,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	210.051,81	CUMPRIU
84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU



85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
89	35.022,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.022,40	CUMPRIU
93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	CUMPRIU
SOMATÓRIO DAS FONTES DE RECURSOS VINCULADOS COM INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA											-58.206,60	
RECURSOS ORDINÁRIOS												
	A - DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA*	B - OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS							AJUSTES	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA/INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B +/- AJUSTES)	CUMPRIU/DESCUMPRIU	
		DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS		RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES	DESPESAS LIQUIDADAS EM 2016						
FR	VALOR REGISTRADO			DE EXERCÍCIOS ANTERIORES ATÉ O 1º QUADRIMESTRE		2º E 3º QUADRIMESTRES	NÃO EMPENHADAS	Inscritas em RP Não PROCESSADOS	EMPENHADAS E CANCELADAS			
0	4.348.714,56	359.346,94	143.795,72	1.416.278,46	9.403,92	0,00	0,00	0,00	661.306,02	1.758.583,50	CUMPRIU	