

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA SECRETARIA GERAL – SEG

Coordenação de Controle de Decisões – CODE Divisão de Elaboração das Decisões – DIDEC

Acórdão n. 0515/2005

- 1. Processo n. TCE 01/04924535
- 2. Assunto: Grupo 3 Tomada de Contas Especial irregularidades praticadas nos exercícios de 1997 a 2000 Conversão do Processo n. AOR-01/04924535
- 3. Responsáveis: *Décio Nery de Lima* ex-Prefeito Municipal *Stênio Sales Jacob* ex-Diretor-Presidente da URB
- 4. Entidades: Prefeitura Municipal de Blumenau Companhia Urbanizadora de Blumenau URB
- 5. Unidade Técnica: DCO
- 6. Acórdão:

VISTOS, relatados e discutidos estes autos, relativos à Tomada de Contas Especial pertinente a irregularidades praticadas no âmbito da Prefeitura Municipal de Blumenau, nos exercícios de 1997 a 2000.

Considerando que os Responsáveis foram devidamente citados, conforme consta nas fs. 16.310 e 16.329 dos presentes autos;

Considerando que as alegações de defesa e documentos apresentados são insuficientes para elidir irregularidades apontadas pelo Órgão Instrutivo, constantes dos *Relatórios DCO ns. 029/2002 e 187/2004*;

ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina, reunidos em Sessão Plenária, diante das razões apresentadas pelo Relator e com fulcro no art. 59 c/c o art. 113 da Constituição do Estado e no art. 1° da Lei Complementar n. 202/2000, em:

- 6.1. Julgar irregulares, com imputação de débito, na forma do art. 18, III, "c", c/c o art. 21, caput, da Lei Complementar n. 202/2000, as contas pertinentes à presente Tomada de contas Especial, que trata da análise de irregularidades constatadas quando da auditoria ordinária realizada na Prefeitura Municipal de Blumenau, com abrangência sobre a execução de obras referentes aos exercícios de 1997 a 2000, e condenar os Responsáveis abaixo nominados, ao pagamento das quantias a seguir relacionadas, fixando-lhe o prazo de 30 (trinta) dias, a contar da publicação deste Acórdão no Diário Oficial do Estado para comprovar, perante este Tribunal, o recolhimento dos valores dos débitos aos cofres do Município, atualizados monetariamente e acrescidos dos juros legais (arts. 40 e 44 da Lei Complementar n. 202/2000), calculados a partir das datas de ocorrência dos fatos geradores dos débitos, ou interpor recurso na forma da lei, sem o que, fica desde logo autorizado o encaminhamento da dívida para cobrança judicial (art. 43, II, do mesmo diploma legal):
- 6.1.1. De responsabilidade do Sr. Décio Nery de Lima ex-Prefeito Municipal de Blumenau, as seguintes quantias:
- 6.1.1.1. R\$ 94.105,66 (noventa e quatro mil, cento e cinco reais e sessenta e seis centavos), referente a despesas com pagamento irregular, no exercício de 1998, de horas-máquina à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda. não realizadas, não-liquidadas, 0 x contrariando os arts. 62 e 63 da Lei Federal n. 4.320/64 (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos);
- 6.1.1.2. R\$ 1.175.982,17 (um milhão, cento e setenta e cinco mil, novecentos e oitenta e dois reais e dezessete centavos), referente a despesas pertinentes ao exercício de 1999:

4508564 PROCESSO N° 01/04924535

1.120.690 05



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA SECRETARIA GERAL – SEG

Coordenação de Controle de Decisões - CODE Divisão de Elaboração das Decisões - DIDEC

com pagamento irregular de horas-máquina à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda., não liquidadas (R\$ 899.903,49); com pagamento em duplicidade de insumos fornecidos à Companhia Urbanizadora de Blumenau - URB (R\$ 274.208,68); e com pagamento de serviços não realizados pela URB - não liquidados (R\$ 1.870,00), contrariando os arts. 62 e 63 da Lei Federal n. 4.320/64 (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos);

- 6.1.1.3. R\$ 669.909,64 (seiscentos e sessenta e nove mil, novecentos e nove reais e sessenta e quatro centavos), referente a despesas pertinentes ao exercício de 2000: com pagamento irregular de horas-máquina às empresas LMS Locação de Máquinas Ltda. (R\$ 121.450,15) e Calicom Indústria, Comércio e Serviços Ltda. (R\$ 520.240,95), não liquidadas; e com pagamento para execução de obra em terreno particular - pavimentação do Posto Badenorte (R\$ 22.221,29), contrariando os arts. 62 e 63 da Lei Federal n. 4.320/64 (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos). ७२८ ८५५,४९
- 6.1.2. De responsabilidade do Sr. Stênio Sales Jacob ex-Diretor-Presidente da Companhia Urbanizadora de Blumenau - URB, as seguintes quantias:
- 6.1.2.1. R\$ 16.456,65 (dezesseis mil, quatrocentos e cinquenta e seis reais e sessenta e cinco centavos), referente a despesas com pagamento irregular, no exercício de 1998, de horas-máquina à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda., não liquidadas, contrariando o ÇK art. 2º da Lei Municipal n. 1.735/71 c/c o art. 2º do Estatuto Social da URB (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos);
- 6.1.2.2. R\$ 130.818,03 (cento e trinta mil, oitocentos e dezoito reais e três centavos), referente a despesas com pagamento irregular, no exercício de 1999, de horas-máquina à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda., não liquidadas, contrariando o art. 2º da Lei Municipal n. 1.735/71 c/c o art. 2º do Estatuto Social da URB (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos);
- 6.1.2.3. R\$ 28.010,25 (vinte e oito mil, dez reais e vinte e cinco centavos), referente a despesas com pagamento irregular, no exercício de 2000, de horas-máquina à empresa Calicom Indústria, Comércio e Serviços Ltda., não liquidadas, contrariando o art. 2º da Lei Municipal n. Ok 1.735/71 c/c o art. 2º do Estatuto Social da URB (quadro 59 de fs. 15848 a 15851 dos autos).
- 6.2. Aplicar ao Sr. Décio Nery de Lima qualificado anteriormente, com fundamento no art. 70, II, da Lei Complementar n. 202/2000 c/c o art. 109, II, do Regimento Interno, as multas abaixo discriminadas, com base nos limites previstos no art. 239, III, do Regimento Interno (Resolução n. TC-11/1991) vigente à época da ocorrência das irregularidades, fixando-lhe o prazo de 30 (trinta) dias, a contar da publicação deste Acórdão no Diário Oficial do Estado, para comprovar ao Tribunal o recolhimento das multas ao Tesouro do Estado, ou interpor recurso na forma da lei, sem o que, fica desde logo autorizado o encaminhamento da dívida para cobrança judicial, observado o disposto nos arts. 43, II, e 71 da Lei Complementar n. 202/2000:
- 6.2.1. R\$ 3.000,00 (três mil reais), em face do direcionamento no processo licitatório para contratação de empresas para locação de horas-máquina, nos exercícios de 1997 a 2000, contrariando o art. 3º da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA SECRETARIA GERAL – SEG

Coordenação de Controle de Decisões – CODE Divisão de Elaboração das Decisões – DIDEC

- 6.2.2. R\$ 2.000,00 (dois mil reais), em face do equívoco na utilização do Sistema de Registro de Preços para a contratação de empresas para locação de horas-máquina, nos exercícios de 1997 a 2000, contrariando o art. 5º do Decreto Municipal n. 5.590/96, c/c o art. 15 da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.3. R\$ 2.000,00 (dois mil reais), em face de pagamentos à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda., nos exercícios de 1997 (R\$ 935.533,87) e 1998 (R\$ 1.377.817,05), em detrimento da empresa vencedora em diversos itens das Concorrências ns. 03-004/97 e 03-006/98, contrariando o art. 64, §2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.4. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face de pagamentos à empresa Terraplanagem Roncaglio, no exercício de 1997 (R\$ 246.876,02), em detrimento da empresa vencedora em diversos itens da Concorrência n. 03-004/97, contrariando o art. 64, §2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.5. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face de pagamentos à empresa HS Serviços Técnicos, no exercício de 1998 (R\$ 444.407,37), em detrimento da empresa vencedora em diversos itens da Concorrência n. 03-006/98, contrariando o art. 64, §2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.6. R\$ 2.000,00 (dois mil reais), em face de pagamentos à empresa Calicom Indústria, Comércio e Serviços Ltda., nos exercícios de 1998 (R\$ 29.156,32) e 1999 (R\$ 1.952.052,73), em detrimento da empresa vencedora em diversos itens das Concorrências ns. 03-006/98 e 03-011/99, contrariando o art. 64, §2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.7. R\$ 1.500,00 (hum mil e quinhentos reais), em face do não-acompanhamento da execução dos serviços realizados pelas empresas contratadas, nos exercícios de 1998 a 2000, para a devida comprovação dos mesmos, contrariando o art. 67 da Lei Federal n. 8.666/93 (itens 2.2 a 2.4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.8. R\$ 3.000,00 (três mil reais), em face de problemas de caráter técnico (vícios de construção, tais como trincas na pavimentação, falha de drenagem, falta de dimensionamento e outros) encontrados nas ruas vistoriadas pela equipe de Engenheiros desta Corte de Contas, referentes aos exercícios de 1998 a 2000, contrariando os arts. 69, 70, 73, § 2°, e 78, II, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.6 e anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.9. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face da nomeação irregular de servidores no exercício de 1998, contrariando o art. 37, II, da Constituição Federal (item 2.8 do Relatório DCO n. 029/2002).
- 6.2.10. R\$ 500,00 (quinhentos reais), em face da celebração de Contrato de Cessão Onerosa com a Companhia Urbanizadora de Blumenau URB, contrariando o art. 18 da Lei Complementar n. 39/92, o princípio da legalidade insculpido no art. 37, caput, da Constituição Federal e entendimento deste Tribunal constante do Prejulgado n. 208 (item 1.2 do Relatório DCO n. 029/2002);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA SECRETARIA GERAL – SEG

Coordenação de Controle de Decisões - CODE Divisão de Elaboração das Decisões - DIDEC

- 6.2.11. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face do direcionamento no processo licitatório para contratação, no exercício de 2000, de empresa de consultoria para acompanhamento das obras do Projeto Blumenau Século XXI (Convite n. 01-097/00), contrariando o art. 3° da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002):
- 6.2.12. R\$ 500,00 (quinhentos reais), em face da ausência, no exercício de 2000, de Anotação de Responsabilidade Técnica ART para execução de serviços na Alça da Ponte do Tamarindo, Rua Ceará e Rua Pomerode, contrariando os arts. 1º e 2º da Lei Federal n. 6.496/77 c/c a Resolução n. 307/86 do CONFEA (Anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.13. R\$ 500,00 (quinhentos reais), em face da transferência de objeto na execução da Alça da Ponte do Tamarindo, no exercício de 2000, contrariando a Cláusula 12 do Contrato n. 016/99 e o art. 66 da Lei Federal n. 8.666/93 (Anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.14. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face da ausência, no exercício de 2000, de orçamento para execução de serviços na Avenida Presidente Castello Branco (Av. Beira Rio) e Rua Francisco Valdieck, contrariando o art. 7°, § 2°, II, da Lei Federal n. 8.666/93 (Anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.2.15. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face da ausência, no exercício de 2000, de Termo Aditivo para execução de serviços na Rua 1º de Janeiro, Rua Francisco Valdieck e Rua Pomerode, contrariando o art. 57, § 3º, da Lei Federal n. 8.666/93 (anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002).
- 6.3. Aplicar ao Sr. Stênio Sales Jacob qualificado anteriormente, com fundamento no art. 70, II, da Lei Complementar n.º 202/2000 c/c o art. 109, II, do Regimento Interno, as multas abaixo discriminadas, com base nos limites previstos no art. 239, III, do Regimento Interno (Resolução n. TC-11/1991) vigente à época da ocorrência das irregularidades, fixando-lhe o prazo de 30 (trinta) dias, a contar da publicação deste Acórdão no Diário Oficial do Estado, para comprovar ao Tribunal o recolhimento das multas ao Tesouro do Estado, ou interpor recurso na forma da lei, sem o que, fica desde logo autorizado o encaminhamento da dívida para cobrança judicial, observado o disposto nos arts. 43, II, e 71 da Lei Complementar n. 202/2000:
- 6.3.1. R\$ 3.000,00 (três mil reais), em face do direcionamento no processo licitatório para contratação de empresas para locação de horas-máquina, nos exercícios de 1998 a 2000, contrariando o art. 3º da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.3.2. R\$ 1.500,00 (hum mil quinhentos reais), em face do equívoco na utilização, nos exercícios de 1998 a 2000, do Sistema de Registro de Preços para a contratação de empresas para locação de horas-máquina, uma vez que o art. 1º do Decreto Municipal n. 5.590/96 não permite a utilização do referido sistema pela URB (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.3.3. R\$ 2.000,00 (dois mil reais), em face de pagamentos, no exercício de 1998, à empresa LMS Locação de Máquinas Ltda., nos montantes de R\$ 147.125,00 e R\$ 54.714,47, em detrimento da empresa vencedora em diversos itens das Concorrências ns. 001/98 e 003/98, contrariando o art. 64, \$2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA SECRETARIA GERAL – SEG

Coordenação de Controle de Decisões - CODE Divisão de Elaboração das Decisões - DIDEC

- 6.3.4. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face de pagamentos, no exercício de 1998, à empresa Calicom Indústria, Comércio e Serviços Ltda., no montante de R\$ 24.242,40, em detrimento da empresa vencedora em diversos itens da Concorrências n. 002/98, contrariando o art. 64, \$2°, da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.1 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.3.5. R\$ 1.500,00 (um mil e quinhentos reais), em face do não-acompanhamento da execução dos serviços realizados pelas empresas contratadas, nos exercícios de 1998 a 2000, para a devida comprovação dos mesmos, contrariando o art. 67 da Lei Federal n. 8.666/93 (itens 2.2 a 2.4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.3.6. R\$ 3.000,00 (três mil reais), em face de problemas de caráter técnico (vícios de construção, tais como trincas na pavimentação, falha de drenagem, falta de dimensionamento e outros) encontrados nas ruas vistoriadas pela equipe de Engenheiros desta Corte de Contas, referentes aos exercícios de 1998 a 2000, contrariando os arts. 69 e 70, 73, § 2°, 78, II da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.6 e Anexo 4 do Relatório DCO n. 029/2002);
- 6.3.7. R\$ 1.000,00 (mil reais), em face da doação de materiais para terceiros (tais como areia, brita, tubos de concreto, lajotas e outros), nos exercícios de 1999 e 2000, sem as formalidades legais, contrariando o Estatuto Social da Companhia Urbanizadora de Blumenau URB e art. 17, II, "a", da Lei Federal n. 8.666/93 (item 2.15 do Relatório DCO n. 029/2002).
- 6.4. Representar ao Conselho Regional de Engenharia acerca das restrições constantes do item 2.8 do Relatório DCO n. 029/2002, relativas ao exercício da profissão de Engenheiro.
- 6.5. Dar ciência deste Acórdão, do Relatório e Voto do Relator que o fundamentam, bem como dos *Relatórios DCO ns. 029/2002 e 187/2004*, à Prefeitura Municipal de Blumenau, à Câmara Municipal de Blumenau, à Procuradoria Geral de Justiça de Santa Catarina e aos Responsáveis nominados no item 3 desta deliberação.
- 7. Ata n. 21/05
- 8. Data da Sessão: 18/04/2005 Ordinária
- 9. Especificação do quorum:
- 9.1. Conselheiros presentes: Luiz Suzin Marini (Presidente), José Carlos Pacheco, Wilson Rogério Wan-Dall, Moacir Bertoli, Otávio Gilson dos Santos, Luiz Roberto Herbst e Altair Debona Castelan (art. 86, §2°, da LC n. 202/2000).
- 10. Representante do Ministério Público junto ao TC: Márcio de Sousa Rosa.

11. Auditores presentes: Clóvis Mattos Balsini e Thereza Apparecida Costa Marques.

LUIZ SUZIN MARINI

Presidente

LUIZ ROBERTO HERBST

Relator

Fui presente: MÁRCIO DE SOUSA ROSA

Procurador-Geral do Ministério Público Junto ao TCE/SC