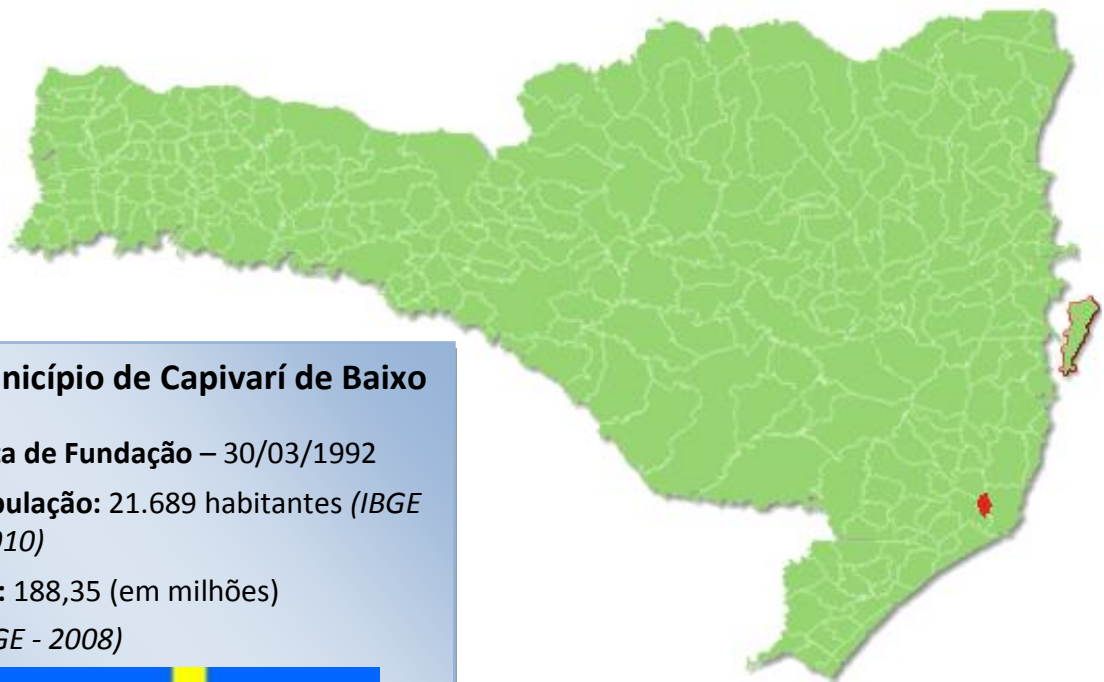




TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2010



Município de Capivari de Baixo

Data de Fundação – 30/03/1992

População: 21.689 habitantes (IBGE - 2010)

PIB: 188,35 (em milhões)
(IBGE - 2008)



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	3
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO	4
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA.....	5
3.1. Apuração do resultado orçamentário	6
3.2. Análise do resultado orçamentário	7
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias	8
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA	14
4.1. Situação Patrimonial.....	15
4.2. Análise do resultado financeiro.....	16
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira	17
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES	20
5.1. Saúde	20
5.2. Ensino.....	22
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências	22
5.2.2. FUNDEB.....	23
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)	26
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município.....	26
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo	27
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo	28
6. DO CONTROLE INTERNO	29
7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA.....	30
8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS	32
9. OUTRAS RESTRIÇÕES	32
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010	33
CONCLUSÃO.....	33
ANEXO	36
APÊNDICE 01	37
APÊNDICE 02	38

PROCESSO	PCP 11/00135224
UNIDADE	Município de Capivarí de Baixo
RESPONSÁVEL	Sr. Luiz Carlos Brunel Alves - Prefeito Municipal
ASSUNTO	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2010
RELATÓRIO N°	4.617/2011

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Capivarí de Baixo, relativas ao exercício de 2010.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2010 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições dos artigos 20 a 26 da Resolução nº TC-16/94 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Capivarí de Baixo, sendo que as médias apresentadas foram geradas em 17/10/2011.

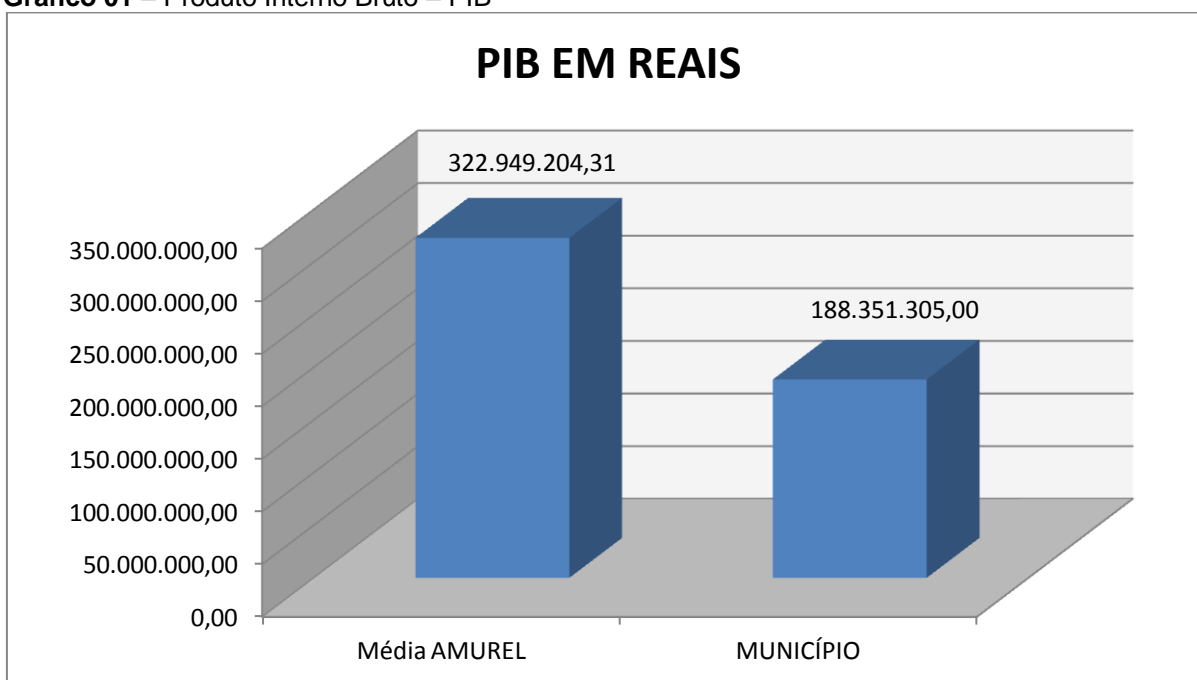
Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO¹

Os primeiros habitantes foram os índios carijós, que se fixaram nos sambaquis. A partir de 1721, os açorianos que se deslocaram de Laguna em busca de terras férteis e boas para pastagens passaram a ocupar as terras onde hoje está Capivari de Baixo. O nome da cidade vem de uma espécie de gramínea abundante na região, o capim-vara, que deu origem à palavra capivara, modificada depois para Capivari. O “de Baixo” deve-se à localização do município, na parte baixa do Rio Capivari, cuja nascente está no Alto Capivari.

O Município de Capivarí de Baixo tem uma população estimada em 21.689² habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,81³. O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 188.351.305,00⁴, revelando um PIB per capita à época de R\$ 9.036,67, considerando uma população estimada em 2008 de 20.843 habitantes.

Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2008

No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2000, o Município de Capivarí de Baixo encontra-se na seguinte situação:

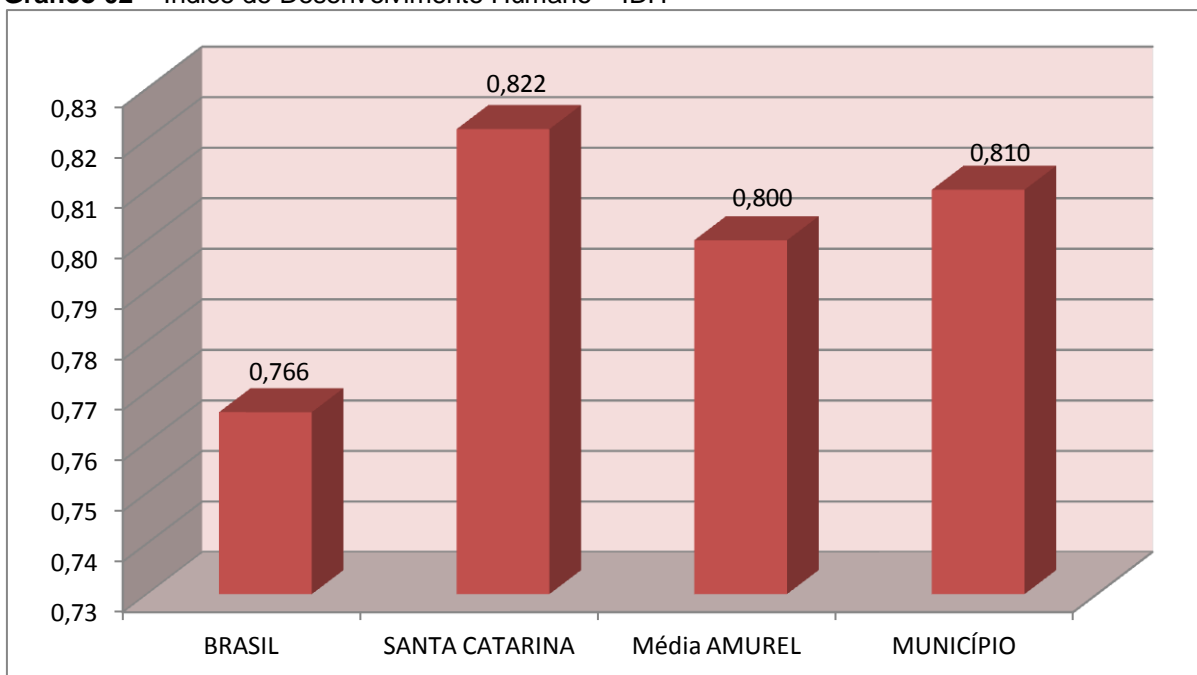
¹ Disponível em: www.sc.gov.br/portalturismo

² IBGE - 2010

³ PNUD - 2000

⁴ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2008

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2000

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluindo as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	35.698.000,00
PPA	1.248/2009	23/04/2009	DESPESA FIXADA	35.698.000,00
LDO	1.252/2009	23/04/2009		
LOA	1.287/2009	10/09/2009		

3.1. Apuração do resultado orçamentário

A execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2010

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	35.698.000,00	39.313.719,04	110,13
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	46.490.413,18	42.919.117,06	92,32
Déficit de Execução Orçamentária		3.605.398,02	
Resultado Orçamentário Consolidado Ajustado			
RECEITA	35.698.000,00	38.518.465,16	107,90
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	46.490.413,18	42.919.117,06	92,32
Déficit de Execução Orçamentária		4.400.651,90	

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Quadro 02 – A – Ajustes do Resultado Orçamentário Consolidado

Descrição	Valor
Receitas Antecipadas da Prefeitura (ajuste exercício atual) (APÊNDICE 2)	795.253,88
Total excluído da Receita Orçamentária	795.253,88

Obs.: A divergência no montante de R\$ 348.913,91 entre a variação do patrimônio financeiro ajustado e o resultado da execução orçamentária ajustada refere-se aos seguintes valores, R\$ 404.977,75 Valores Pendentes a Curto Prazo lançados a Longo Prazo, R\$ 56.700,51 proveniente a Restos Cancelados e R\$ 636,67 da diferença das Transferências Financeiras Concedidas / Recebidas.

Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal na Conclusão deste Relatório.

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Déficit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 3.605.398,02**, correspondendo a **9,17%** da receita arrecadada.

Após os ajustes da receita e despesa o município apresentou Déficit de **R\$ 4.400.651,90**.

Salienta-se que o resultado consolidado, Déficit de R\$ 4.400.651,90, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Déficit de R\$ 3.785.995,44 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Déficit de R\$ 614.656,46.

Ressalta-se que o Déficit em questão foi parcialmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior (R\$ 4.183.799,70), conforme demonstrado na apuração da variação do patrimônio financeiro (item 4.2, deste Relatório).

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do município de Capivarí de Baixo nos últimos 5 anos:

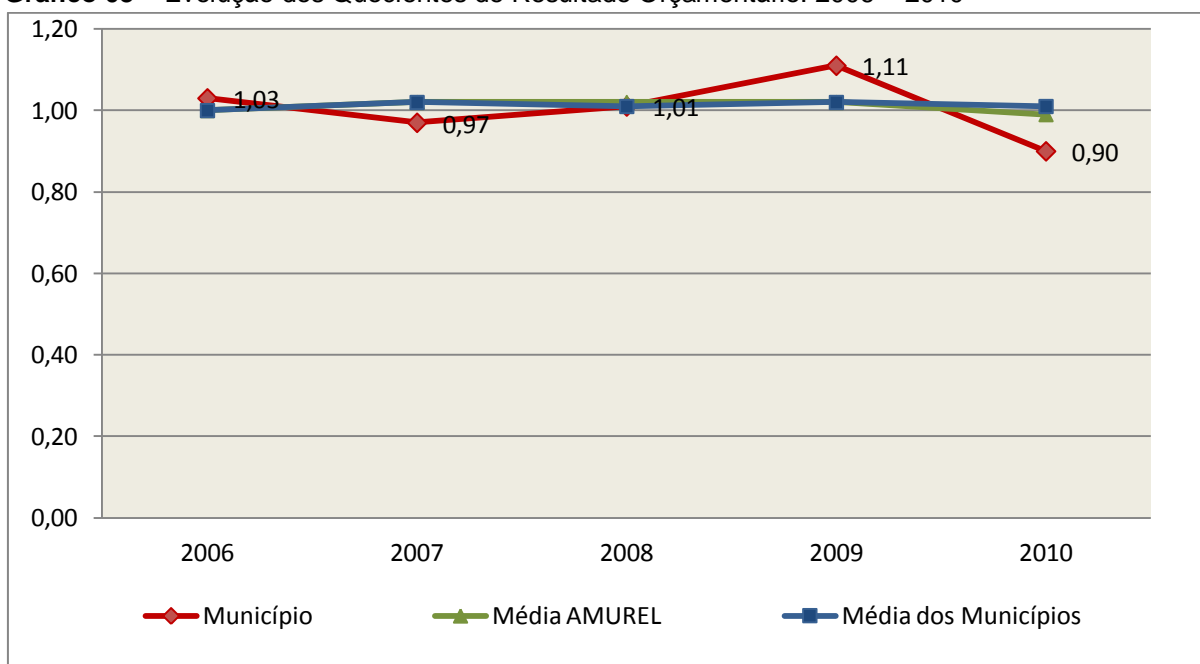
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – Ajustado – 2006-2010

ITENS / ANO		2006	2007	2008	2009	2010
1	Receita realizada	24.022.492,90	27.273.621,88	32.661.013,85	34.823.415,32	38.518.465,16
2	Despesa executada	23.385.368,86	28.095.197,46	32.461.355,50	31.342.256,12	42.919.117,06
QUOCIENTE		2006	2007	2008	2009	2010
Resultado Orçamentário (1÷2)		1,03	0,97	1,01	1,11	0,90

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 39.313.719,04**, equivalendo a **110,13%** da receita orçada.

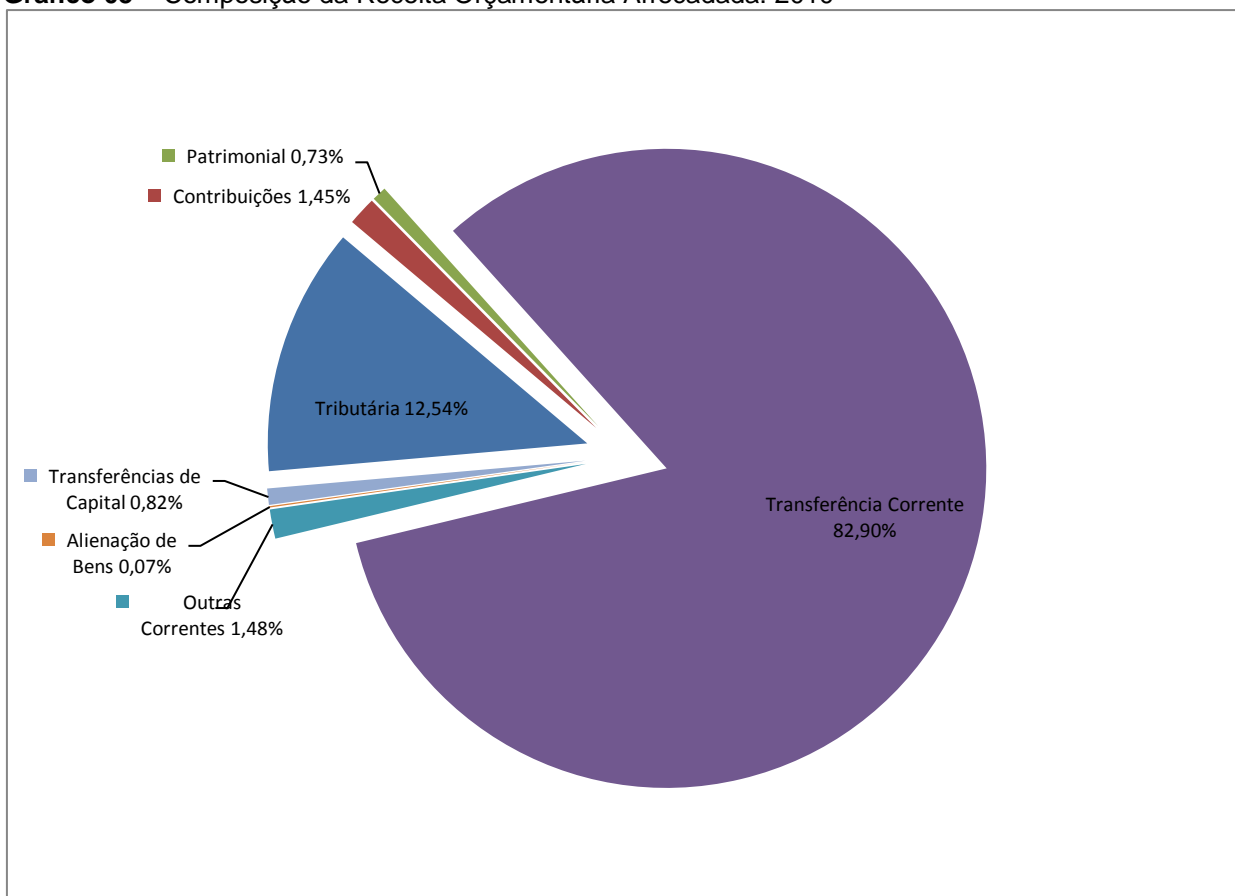
As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2010

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADAÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	4.099.908,00	4.931.178,03	120,28
Receita de Contribuições	461.600,00	569.942,31	123,47
Receita Patrimonial	252.800,00	288.845,84	114,26
Transferência Corrente	30.022.786,46	32.591.528,14	108,56
Outras Receitas Correntes	860.905,54	581.877,31	67,59
Alienação de Bens	-	26.400,17	-
Transferências de Capital	-	323.947,24	-
TOTAL DA RECEITA	35.698.000,00	39.313.719,04	110,13

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Gráfico 05 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2010

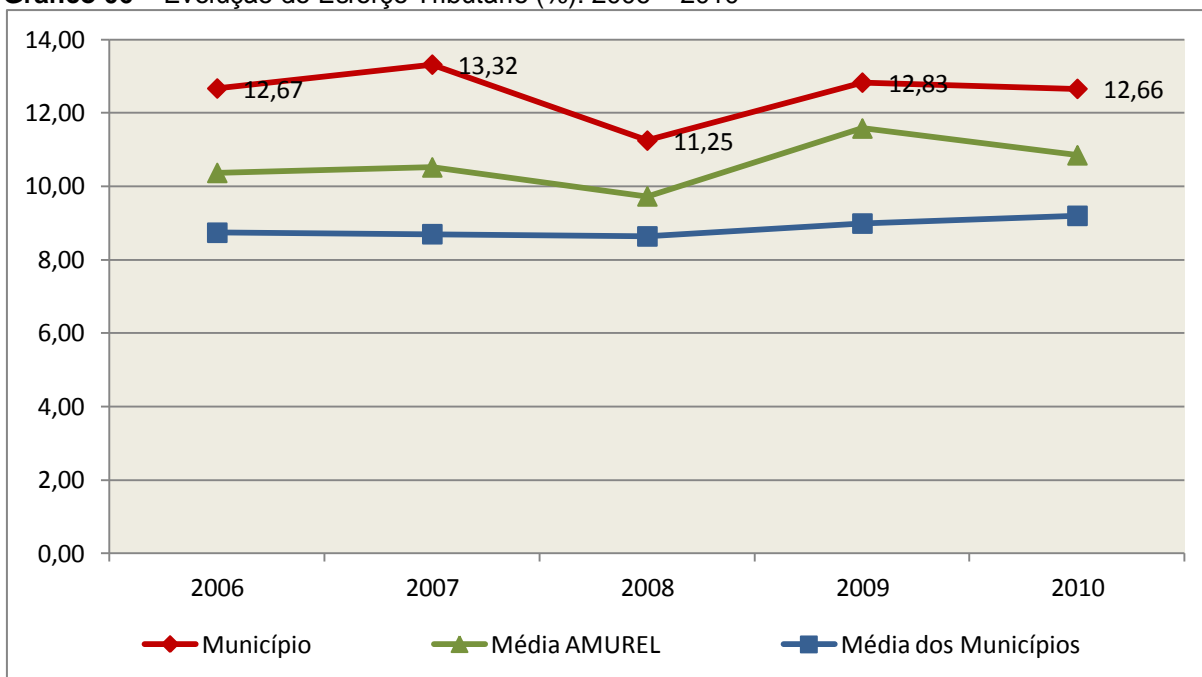


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **82,90%**, está concentrada na transferência corrente.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 06 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2006 – 2010

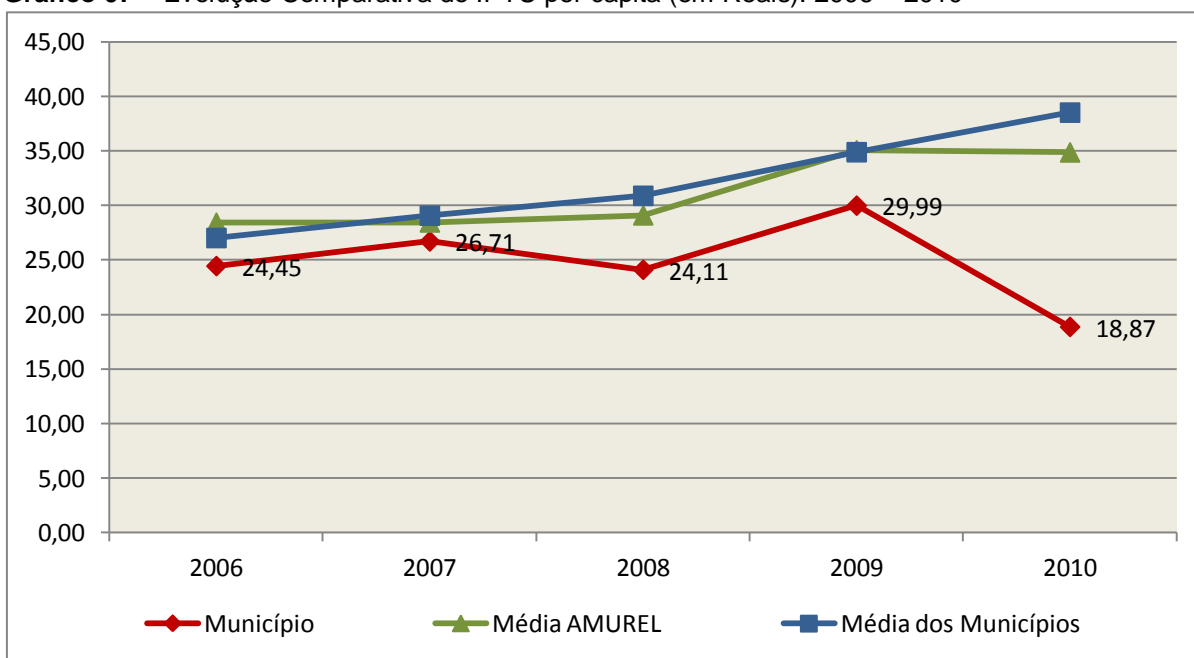


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 07 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

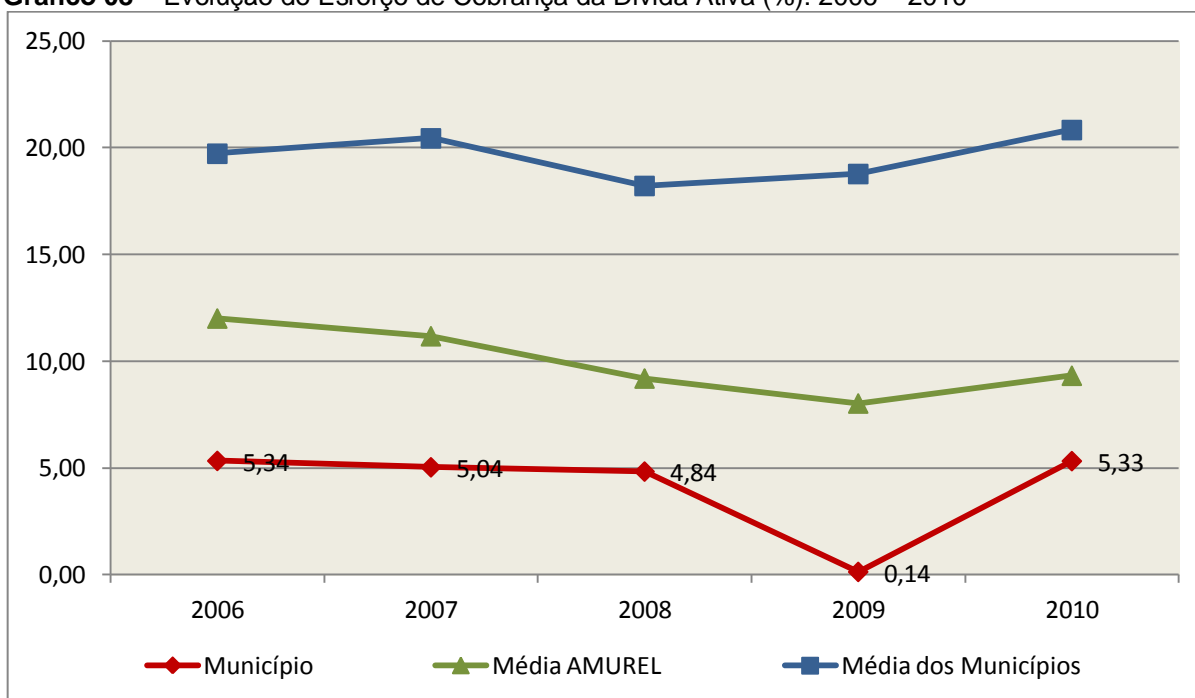
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2010

Saldo Anterior	Inscrição	Atualização, juros e multa	Provisão (líquida)	Recebimento	Outras Baixas	Saldo Final
6.081.456,05	504.583,08	0,00	0,00	324.036,36	0,00	6.262.002,77

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 08 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2010

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	2.500.000,00	2.095.336,76	83,81
04-Administração	4.294.700,00	4.162.143,89	96,91
06-Segurança Pública	814.353,09	764.305,94	93,85
08-Assistência Social	2.225.920,44	2.041.689,47	91,72
10-Saúde	9.909.378,84	10.463.087,05	105,59

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
12-Educação	12.865.971,49	12.312.619,92	95,70
13-Cultura	470.000,00	443.579,14	94,38
15-Urbanismo	6.092.204,54	7.044.710,85	115,63
16-Habitação	194.000,00	193.806,56	99,90
17-Saneamento	200.000,00	235.465,70	117,73
20-Agricultura	860.000,00	853.816,13	99,28
23-Comércio e Serviços	429.200,00	409.490,68	95,41
26-Transporte	332.046,91	528.446,91	159,15
27-Desporto e Lazer	907.000,00	885.332,22	97,61
28-Encargos Especiais	495.000,00	485.285,84	98,04
99-Reserva de Contingência	20.000,00	-	-
TOTAL DA DESPESA	42.609.775,31	42.919.117,06	100,73

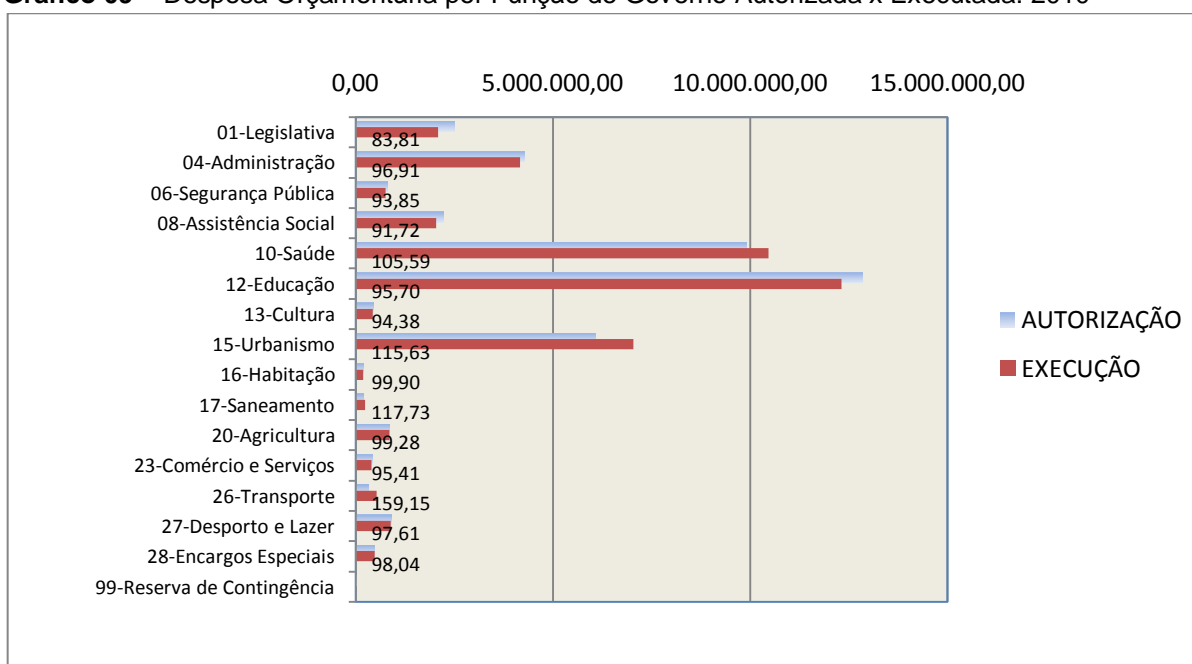
Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência entre os créditos autorizados constante do Anexo 11 e o informado via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento, consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 09 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2010



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2006 – 2010

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2006	2007	2008	2009	2010
01-Legislativa	1.391.573,51	1.396.478,53	1.436.257,06	2.096.025,91	2.095.336,76
04-Administração	2.535.272,75	3.066.490,51	3.237.346,66	2.847.662,03	4.162.143,89
06-Segurança Pública	494.669,80	627.276,84	749.416,23	568.058,52	764.305,94
08-Assistência Social	1.109.123,97	1.356.661,64	1.599.006,88	1.448.989,37	2.041.689,47
10-Saúde	4.807.505,60	5.819.358,53	7.359.844,64	7.235.462,50	10.463.087,05
12-Educação	6.715.636,24	8.037.183,75	9.305.595,58	10.601.398,90	12.312.619,92
13-Cultura	206.216,29	218.191,73	295.890,51	82.464,96	443.579,14
15-Urbanismo	4.038.516,65	4.912.966,23	5.490.980,37	4.382.691,71	7.044.710,85
16-Habitação	23.240,14	75.718,48	342.867,82	134.000,00	193.806,56
17-Saneamento	103.016,00	218.152,17	73.810,55	47.237,50	235.465,70
20-Agricultura	672.563,37	957.991,72	813.973,65	698.955,39	853.816,13
23-Comércio e Serviços	383.373,63	523.911,80	669.692,80	670.533,51	409.490,68
26-Transporte	561.174,82	542.114,85	620.464,43	-	528.446,91
27-Desporto e Lazer	109.514,43	38.619,69	126.209,57	338.399,91	885.332,22
28-Encargos Especiais	233.971,66	270.166,21	241.251,64	323.037,80	485.285,84
TOTAL DA DESPESA REALIZADA	23.385.368,86	28.061.282,68	32.362.608,39	31.474.918,01	42.919.117,06

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2010

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	409.333,59	1,21
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	3.507.786,22	10,34
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	456.669,09	1,35
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	191.737,24	0,57
Cota do ICMS	19.129.914,28	56,41
Cota-Parte do IPVA	1.067.817,06	3,15
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	310.827,30	0,92
Cota-Parte do FPM	8.383.831,99	24,72
Cota do ITR	3.136,51	0,01

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	116.349,96	0,34
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	320.824,03	0,95
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	15.015,85	0,04
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS	33.913.243,12	100,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2010

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	44.651.425,91
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	5.688.054,28
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	38.963.371,63

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

Em seguida é analisada a evolução da situação patrimonial e financeira do município nos últimos 5 anos, com a apuração e demonstração de quocientes. Divergências contábeis relevantes serão apresentadas no capítulo 8, de forma que todos os fundamentos técnicos expostos neste relatório para fundamentar a confecção do parecer prévio estejam devidamente evidenciados.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Capivarí de Baixo (em Reais): 2009 – 2010

ATIVO	2009	2010	PASSIVO	2009	2010
Financeiro	5.472.859,70	3.091.445,96	Financeiro	1.289.060,00	2.861.958,19
Disponível	5.064.159,74	2.280.877,36	Depósitos	693,05	119.048,90
Bancos Conta Movimento	2.742.677,74	386.293,43	Consignações	341,75	108.028,78
Bancos Conta Vinculada	2.321.482,00	1.883.951,02	Depósitos de Diversas Origens	351,30	11.020,12
Aplicações Financeiras de Recursos Vinculados	-	10.632,91	Restos a Pagar	1.288.366,95	2.742.909,29
Realizável	408.699,96	810.568,60	Obrigações a Pagar	1.288.366,95	2.742.909,29
Créditos a Receber	-530,29	11.062,22	Permanente	991.097,00	1.118.102,22
Valores Pendentes a Curto Prazo	409.230,25	799.506,38*	Dívida Fundada	991.097,00	916.758,15
Permanente	18.433.742,89	22.292.286,03	Débitos Consolidados	-	201.344,07
Créditos	-	4.793,06	Obrigações a Pagar	-	25.334,76
Devedores - Entidades e Agentes	-	4.793,06	Obrigações Legais e Tributárias	-	176.009,31
Dívida Ativa	6.081.456,05	6.262.002,77	PASSIVO REAL	2.280.157,00	3.980.060,41
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Curto Prazo	1.014.006,49	1.014.006,49	SALDO PATRIMONIAL	21.626.445,59	21.403.671,58
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Longo Prazo	5.067.449,56	5.247.996,28	Ativo Real Líquido	21.626.445,59	21.403.671,58
Realizável a Longo Prazo	-	404.977,75	TOTAL	23.906.602,59	25.383.731,99
Depósitos Realizáveis a Longo Prazo	-	404.977,75			
Investimentos	45.975,94	45.975,94			
Imobilizado	12.306.310,90	15.574.536,51			
Bens Móveis e Imóveis	12.306.310,90	15.574.536,51			
Bens Imóveis	6.904.649,15	8.706.228,28			
Bens Móveis	5.401.661,75	6.868.308,23			
ATIVO REAL	23.906.602,59	25.383.731,99			
SALDO PATRIMONIAL		0,00			
TOTAL	23.906.602,59	25.383.731,99			

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

* Obs.: Antecipação de receita, referente a ICMS e FPM arrecadados em Janeiro de 2011, conforme Apêndice 2.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

A variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2009 - 2010

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Varição
Ativo Financeiro	5.472.859,70	2.296.192,08	3.176.667,62
Passivo Financeiro	1.289.060,00	2.861.958,19	1.572.898,19
Saldo Patrimonial Financeiro Ajustado	4.183.799,70	565.766,11	4.749.565,81

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O saldo patrimonial financeiro foi ajustado pelas seguintes situações:

Quadro 11 – A – Ajustes do Patrimônio Financeiro (em Reais)

Descrição	Valor
Receitas Antecipadas da Prefeitura – Ajuste exercício atual	795.253,88
Total excluído no Saldo Final do Ativo Financeiro	795.253,88

Obs.: A divergência entre as Transferências Financeiras Recebidas e as Concedidas consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal na Conclusão deste Relatório.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Déficit Financeiro de **R\$ -565.766,11** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 1,25** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação negativa de **R\$ 4.749.565,81** passando de um Superávit de **R\$ 4.183.799,70** para um Déficit de **R\$ 565.766,11**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Déficit de **R\$ 691.755,34**.

Obs.: A divergência entre a variação do Saldo Patrimonial Financeiro e o Resultado da Execução Orçamentária consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2006 – 2010

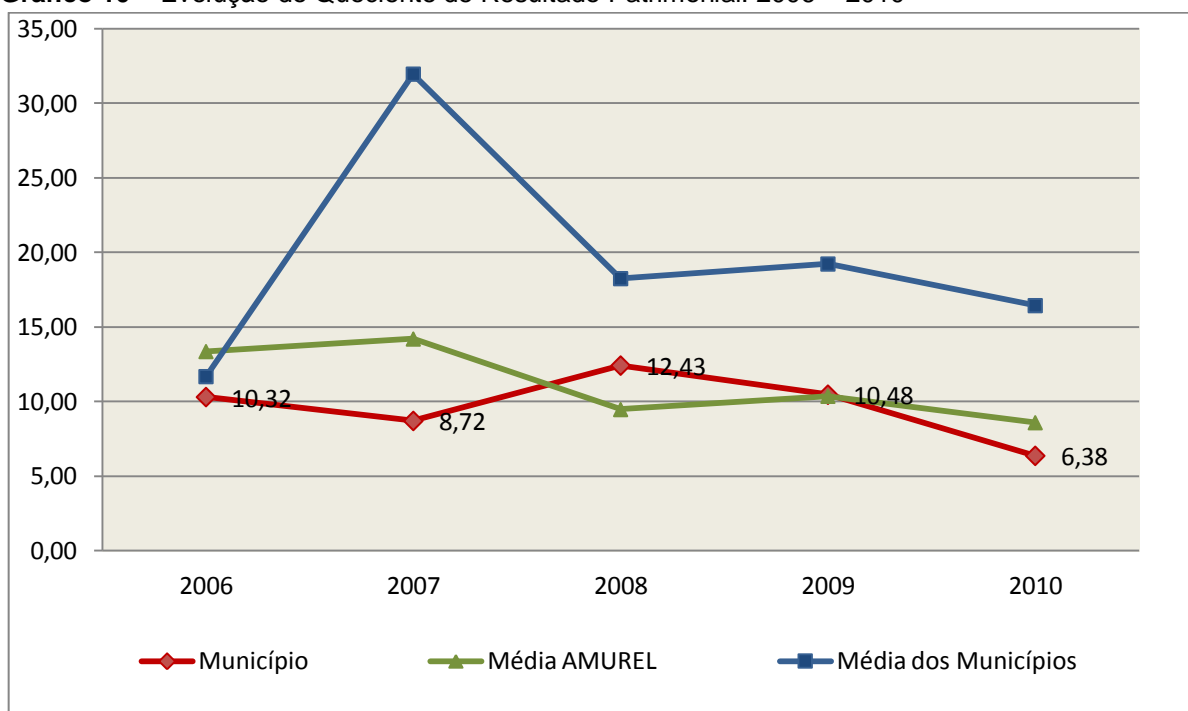
ITENS / ANO	2006	2007	2008	2009	2010
1 Despesa Executada	23.385.368,86	28.061.282,68	32.362.608,39	31.474.918,01	42.919.117,06
2 Restos a Pagar	491.153,96	930.887,13	360.718,15	1.288.366,95	2.742.909,29
3 Ativo Financeiro Ajustado	1.690.229,12	1.413.913,67	1.220.107,46	5.472.859,70	2.296.192,08
4 Passivo Financeiro Ajustado	493.842,68	967.870,96	554.207,18	1.289.060,00	2.861.958,19
5 Ativo Real	16.433.544,21	17.337.587,35	18.444.021,75	23.906.602,59	25.383.731,99
6 Passivo Real	1.592.535,82	1.988.493,68	1.483.554,07	2.280.157,00	3.980.060,41
QUOCIENTES	2006	2007	2008	2009	2010
Resultado Patrimonial (5÷6)	10,32	8,72	12,43	10,48	6,38
Situação Financeira (3÷4)	3,42	1,46	2,20	4,25	0,80
Restos a Pagar (2÷1)*100	2,10	3,32	1,11	4,09	6,39

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2006 – 2010



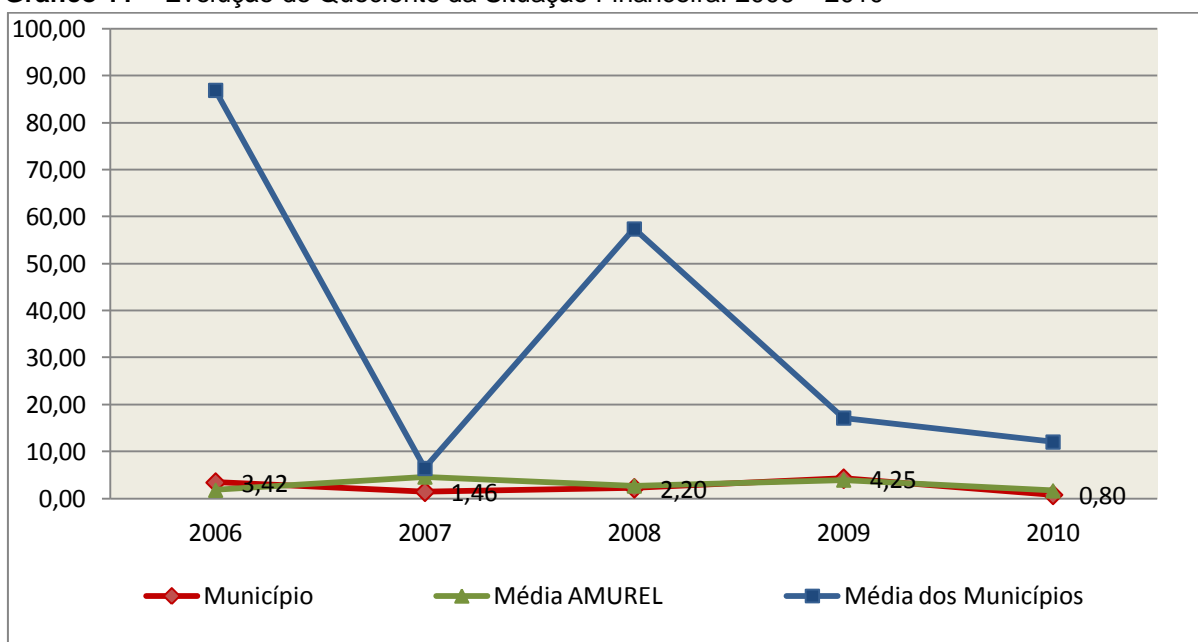
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2010 o Ativo Real apresenta-se **6,38** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do município.

Gráfico 11 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

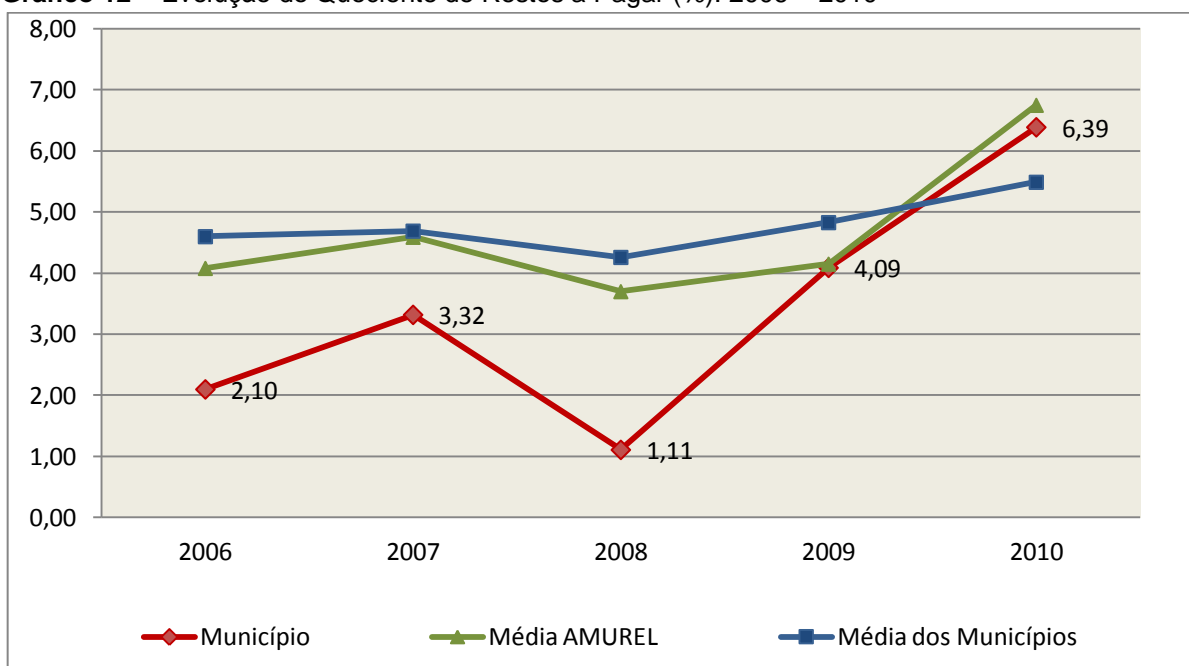
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Deficitária, sendo que no final do exercício de 2010 o Ativo Financeiro representa **0,80** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Capivarí de Baixo é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 12 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **6,39%** da despesa orçamentária do exercício.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2010 – art. 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	33.913.243,12	100,00
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	10.463.087,05	30,85
Atenção Básica (10.301)	10.365.034,04	30,56
Vigilância Sanitária (10.304)	34.913,85	0,10
Vigilância Epidemiológica (10.305)	63.139,16	0,19
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	2.775.791,25	8,18
Total das Despesas para Efeito do Cálculo	7.687.295,80	22,67
Valor Mínimo a ser Aplicado	5.086.986,47	15,00
Valor Acima do Limite	2.600.309,33	7,67

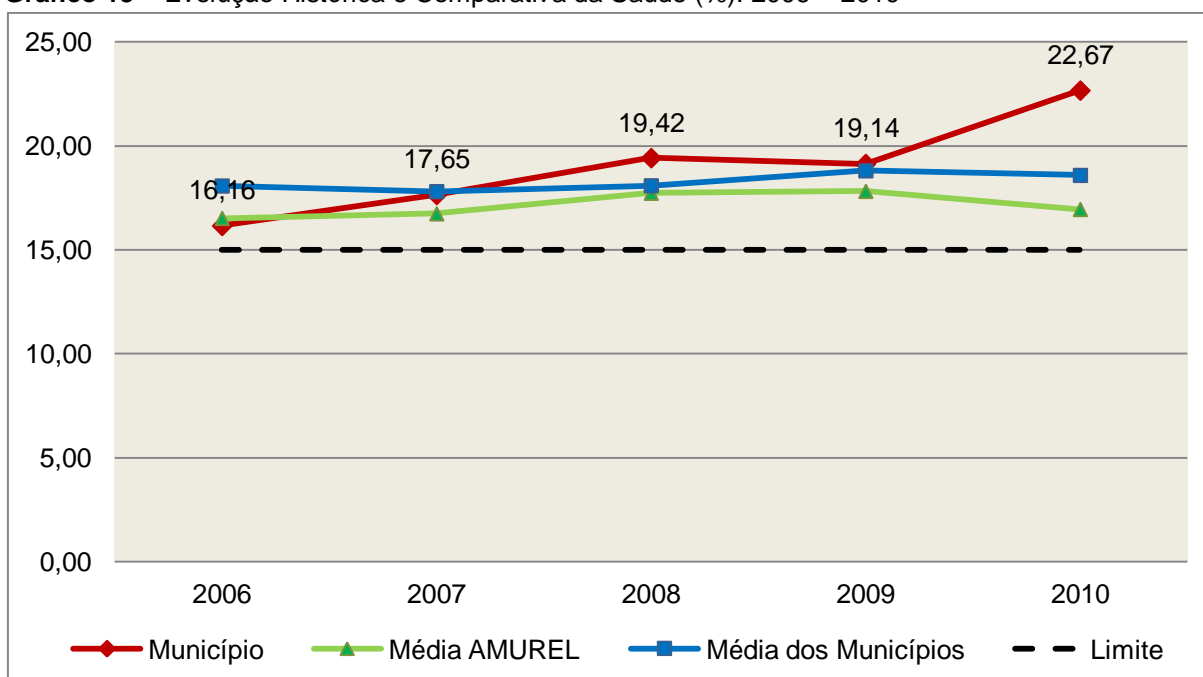
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

Pelo demonstrativo acima, constata-se que o montante aplicado foi da ordem de **R\$ 7.687.295,80**, correspondendo a um percentual de **22,67%** da receita com impostos, inclusive transferências de impostos, evidenciando que o município **CUMPRIU** o referido dispositivo constitucional.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em ações e serviços públicos de saúde:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino (exercício de 2010) – art. 212 da Constituição Federal.

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2010

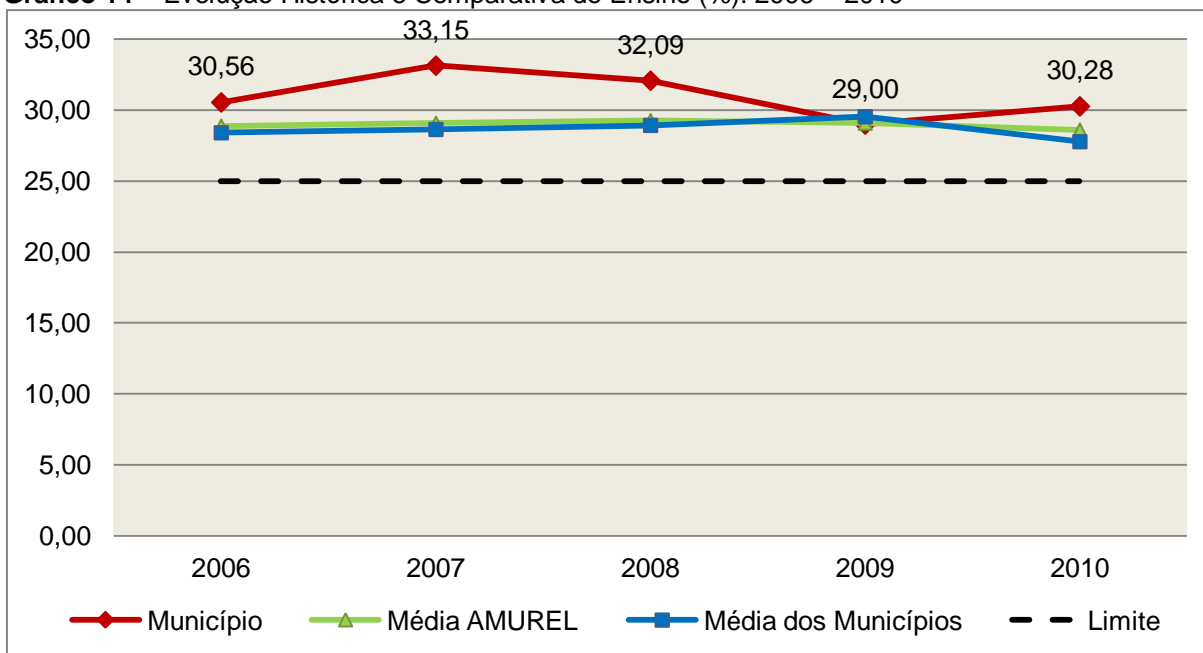
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	33.913.243,12	100,00
Valor Aplicado Educação Infantil	5.256.889,76	15,50
Educação Infantil (12.365)	5.256.889,76	15,50
Valor Aplicado Ensino Fundamental	6.570.301,26	19,37
Ensino Fundamental (12.361/12.366/12.367)	6.570.301,26	19,37
(-) Total das Deduções com Educação Básica*	1.597.487,95	4,71
(+) Perda com FUNDEB	56.351,33	0,17
(-) Rendimentos de Aplicações Financeiras	17.287,02	0,05
Total das Despesas para efeito de Cálculo	10.268.767,38	30,28
Valor Mínimo a ser Aplicado	8.478.310,78	25,00
Valor Acima do Limite (25%)	1.790.456,60	5,28

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 10.268.767,38** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **30,28%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 1.790.456,60**, representando **5,28%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

Gráfico 14 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de **Capivarí de Baixo** em 2010 aumentou seus gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

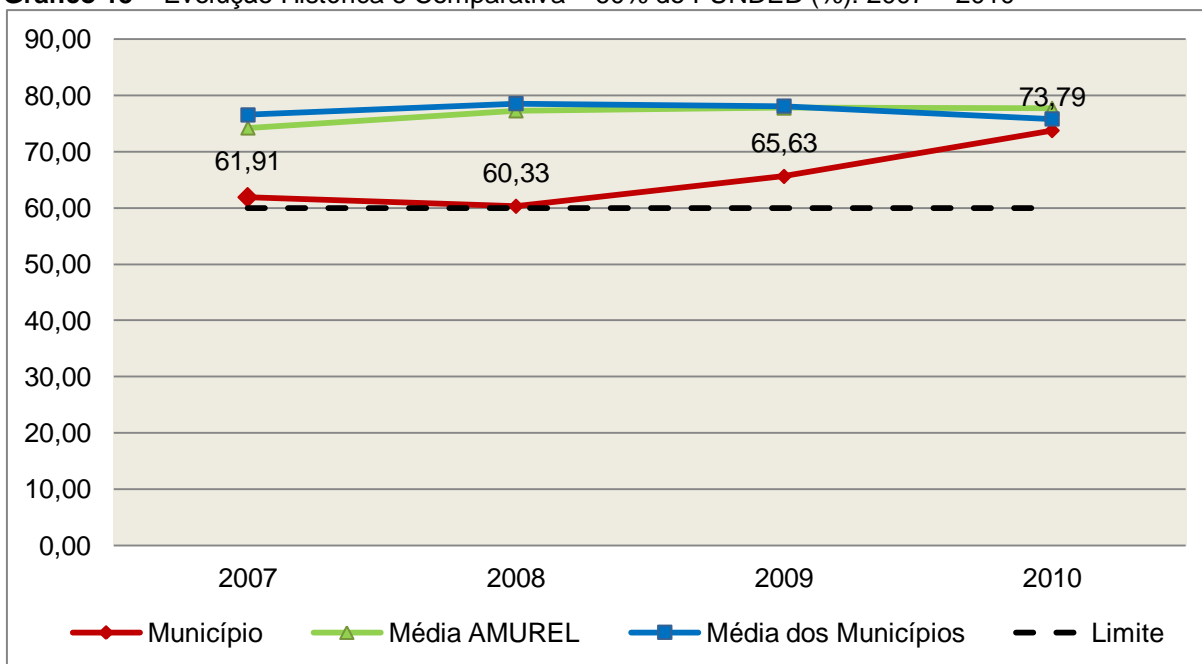
Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério – FUNDEB: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	5.631.702,95
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	17.287,02
Total dos recursos oriundos do FUNDEB	5.648.989,97
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	3.389.393,98
Total dos Gastos Efetuados c/Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício pagos c/ Recursos do FUNDEB	4.168.255,76
Valor Acima do Limite	778.861,78

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 4.168.255,76**, equivalendo a **73,79%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

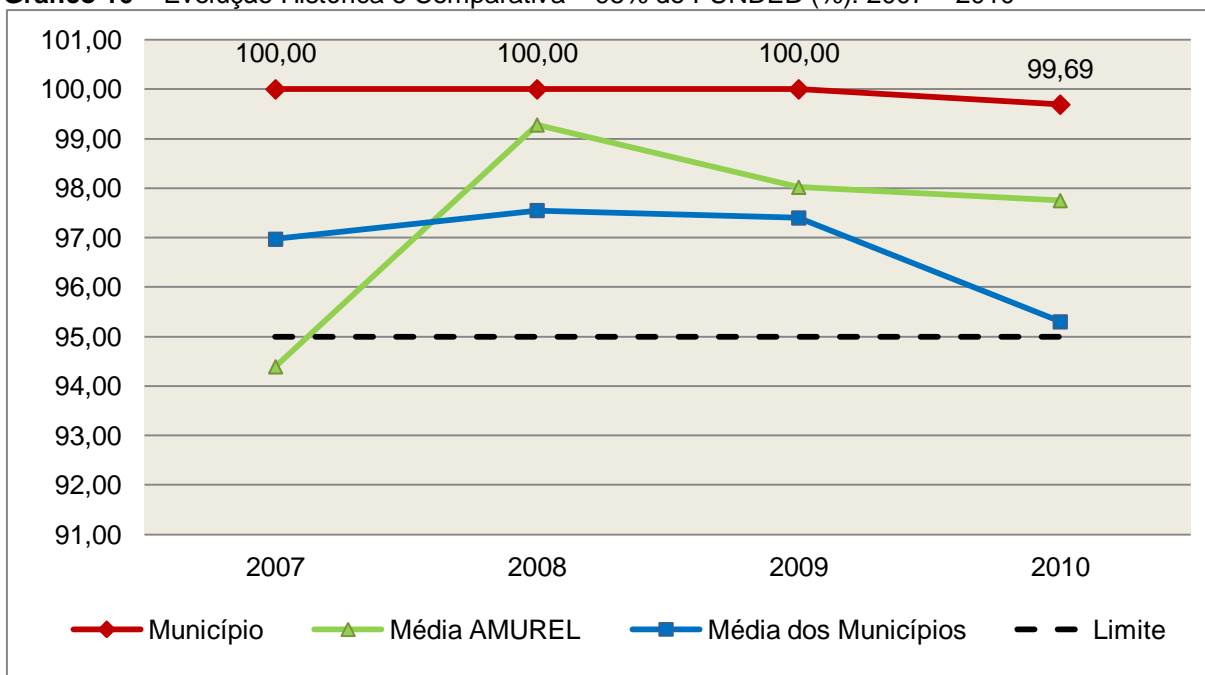
Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB	5.648.989,97
95% dos Recursos do FUNDEB	5.366.540,47
Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica empenhadas e liquidadas com recursos do FUNDEB e as não liquidadas com cobertura financeira	5.631.257,94
Valor Acima do Limite	264.717,47

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O demonstrativo anterior evidencia que o Município aplicou o valor de **R\$ 5.631.257,94**, equivalendo a **99,69%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Capivarí de Baixo reduziu sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

Ante a inexistência de saldo no encerramento do exercício de 2009 de recursos do FUNDEB, resta prejudicada a verificação prevista no art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2010

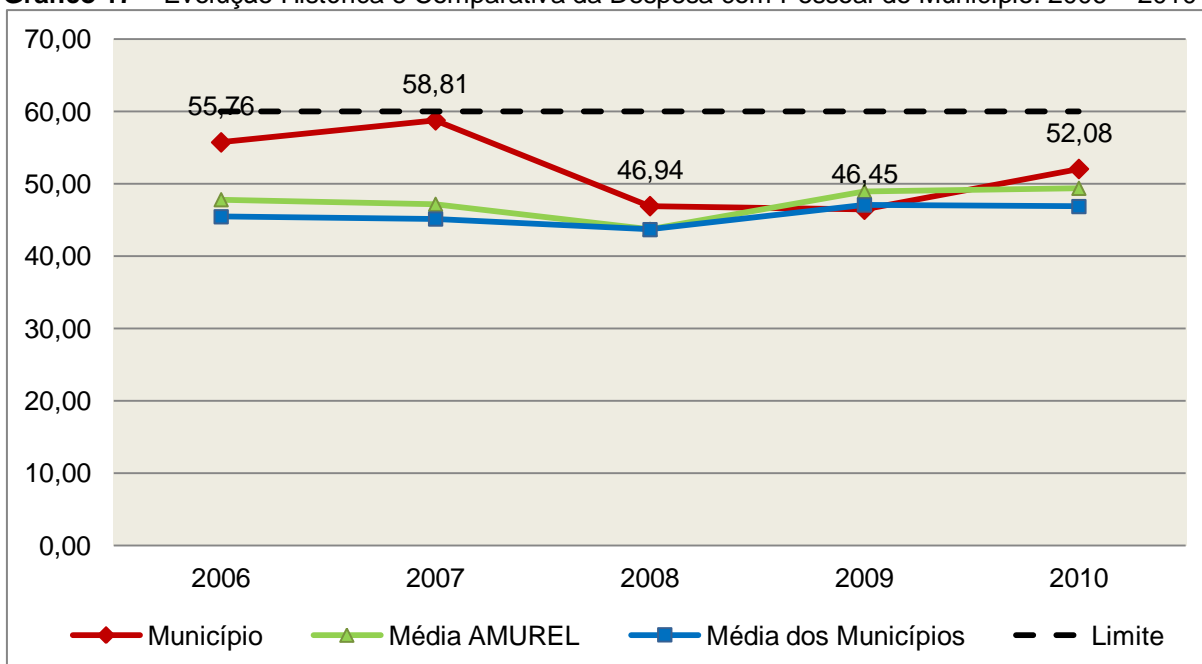
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	38.963.371,63	100,00
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	23.378.022,98	60,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	18.900.607,91	48,51
Pessoal e Encargos	18.900.607,91	48,51
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	1.401.000,25	3,60
Pessoal e Encargos	1.401.000,25	3,60
Total das deduções das despesas com pessoal*	10.424,70	0,03
TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO	20.291.183,46	52,08
Valor Abaixo do Limite (60%)	3.086.839,52	7,92

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

No exercício em exame, o Município gastou **52,08%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra o crescimento dos gastos com pessoal do Município de Capivarí de Baixo, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	38.963.371,63	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	21.040.220,68	54,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	18.900.607,91	48,51
Deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo*	10.424,70	0,03
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	18.890.183,21	48,48
Valor Abaixo do Limite (54%)	2.150.037,47	5,52

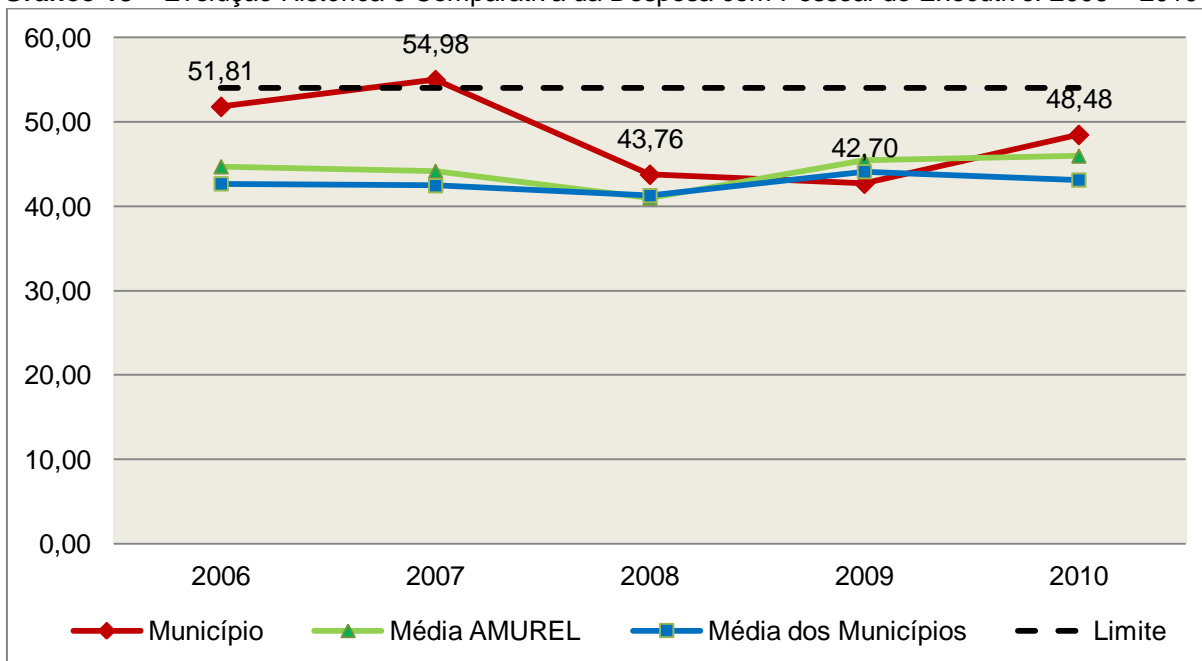
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **48,48%** do total da receita corrente líquida em despesas com

peçoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo aumentaram, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2010

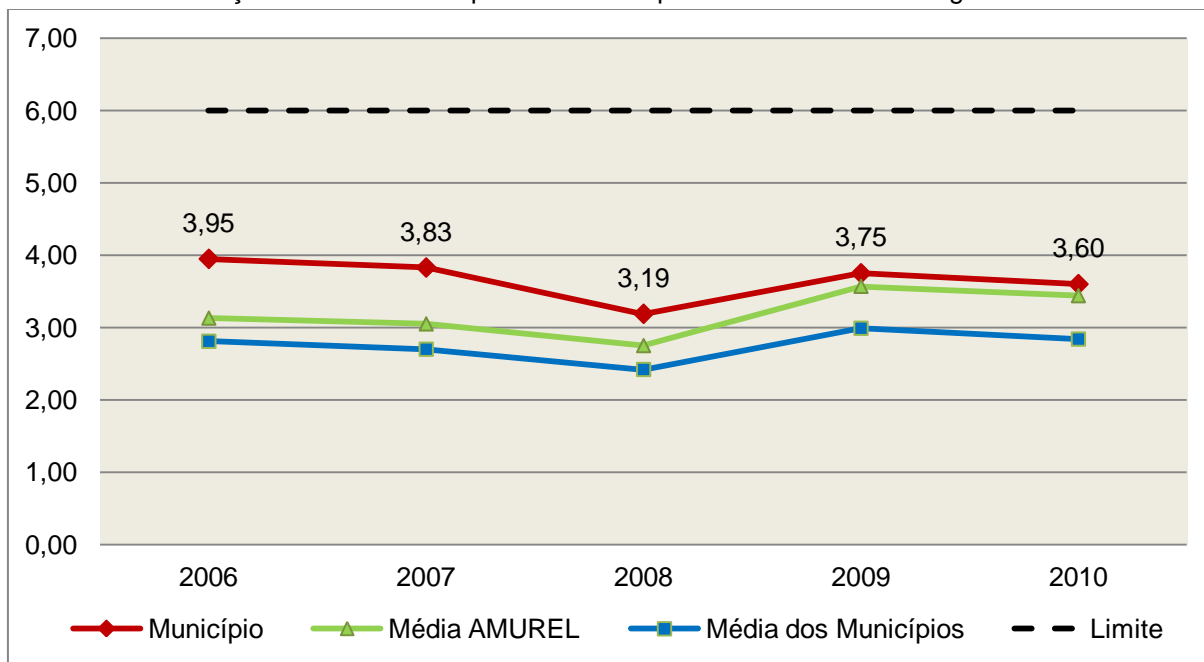
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	38.963.371,63	100,00
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	2.337.802,30	6,00
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	1.401.000,25	3,60
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	1.401.000,25	3,60
Valor Abaixo do Limite (6%)	936.802,05	2,40

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **3,60%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 19 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno na Administração Pública é aquele que se realiza internamente, ou seja, através dos órgãos componentes da própria estrutura administrativa que pratica e fiscaliza os atos sujeitos ao seu controle, conforme preconizado nos artigos 31 e 70 da Constituição Federal.

Nesse sentido, apresenta-se o quadro que segue, indicando o responsável pelo órgão de Controle Interno do Município de Capivarí de Baixo, sua lei instituidora e o envio dos relatórios de sua competência:

Quadro 20 – Informações sobre o Sistema de Controle Interno

LEI INSTITUIDORA	926/2003, de 16/12/2003					
RESPONSÁVEL	Ronaldo da Silva Gomes	ATO DE NOMEAÇÃO			126/09, de 26/01/2009	
RELATÓRIOS BIMESTRAIS (art. 5º, § 3º, Res. nº TC 16/94)	Datas Limites para Entrega					
	1º BIM.	2º BIM.	3º BIM.	4º BIM.	5º BIM.	6º BIM.
	31/03/2010	31/05/2010	02/08/2010	30/09/2010	30/11/2010	31/01/2011
	Datas de Entrega					
1º BIM.	2º BIM.	3º BIM.	4º BIM.	5º BIM.	6º BIM.	
06/04/2010	01/06/2010	02/08/2010	28/09/2010	02/12/2010	03/02/2011	

As restrições oriundas do descumprimento do art. 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004, encontram-se anotadas no Capítulo 9, deste Relatório.

7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

A receita do referido Fundo deve ser vinculada aos seus objetivos e sua finalidade, sendo que as formas de aplicação dos recursos são determinadas pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente. Isto é operacionalizado através da aprovação de seu Plano de Aplicação feita anualmente, em consonância com o Plano de Ação elaborado anteriormente também pelo referido Conselho, de acordo com o artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005, conforme segue:

Lei Federal nº 8.069/90

Art. 260. [...]

§ 2º Os Conselhos Municipais, Estaduais e Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente fixarão critérios de utilização, através de planos de aplicação das doações subsidiadas e demais receitas, aplicando necessariamente percentual para incentivo ao acolhimento, sob a forma de guarda, de criança ou adolescente, órfãos ou abandonado, na forma do disposto no art. 227, § 3º, VI, da Constituição Federal.

Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005:

Art.1º - Ficam estabelecidos os Parâmetros para a Criação e Funcionamento dos Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente em todo o território nacional, nos termos do art.88, inciso II, do Estatuto da Criança e do Adolescente, e artigos. 227, §7º da Constituição Federal, como órgãos deliberativos da política de promoção dos direitos da criança e do adolescente, controladores das ações em todos os níveis no sentido da implementação desta mesma política e responsáveis por fixar critérios de utilização através de planos de aplicação do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente, incumbindo-lhes ainda zelar pelo efetivo respeito ao princípio da prioridade absoluta à criança e ao adolescente, nos moldes do previsto no art.4º, caput e parágrafo único, alíneas “b”, “c” e “d” combinado com os artigos 87, 88 e 259, parágrafo único, todos da Lei nº 8.069/90 e art. 227, caput, da Constituição Federal. (grifo nosso)

No caso do Município de Capivari de Baixo, constata-se que a despesa do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente representa 2,92% da despesa total realizada pela Prefeitura Municipal.

Além disso, conforme documentação remetida em resposta ao Ofício Circular nº 6.813/2011 (fls. 349 a 375 dos autos), verifica-se que:

1) A nominata e os atos de posse dos Conselheiros do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente estão acostados aos autos, às páginas 352 a 354.

2) Houve a elaboração do Plano de Ação referente ao Fundo Municipal da Infância e Adolescência - FIA, em consonância com o disposto no artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

3) Houve a remessa do Plano de Aplicação dos recursos do FIA, em consonância com o disposto no artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

4) A remuneração total dos Conselheiros Tutelares representa 6,01% da despesa total do Fundo Municipal da Infância e Adolescência, sendo que a mesma está sendo paga com recursos do referido Fundo, em desacordo ao artigo 16 da Resolução CONANDA nº 137, de 21 de janeiro de 2010.

Art. 16 Deve ser vedada à utilização dos recursos do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente para despesas que não se identifiquem diretamente com a realização de seus objetivos ou serviços determinados pela lei que o instituiu, exceto em situações emergenciais ou de calamidade pública previstas em lei. Esses casos excepcionais devem ser aprovados pelo plenário do Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente.

Parágrafo Único. Além das condições estabelecidas no caput, deve ser vedada ainda a utilização dos recursos do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente para:

[...]

II - pagamento, manutenção e funcionamento do Conselho Tutelar;

8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS

- 8.1. Divergência, no valor de **R\$ 3.880.637,87**, entre os créditos autorizados constantes do Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada - Anexo 11 (R\$ 46.490.413,18) e o apurado através das informações enviadas via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento (R\$ 42.609.775,31), caracterizando afronta aos artigos 75, 90 e 91 da Lei nº 4.320/64 (Quadros 2 e 6);
- 8.2. Divergência, no valor de **R\$ 636,67**, entre as Transferências Financeiras Recebidas (R\$ 9.718.365,74) e as Transferências Financeiras Concedidas (R\$ 9.719.002,41), evidenciadas no Balanço Financeiro – Anexo 13 da Lei nº 4.320/64, caracterizando afronta ao artigo 85 da referida Lei.
- 8.3. Divergência, no valor de **R\$ 405.614,42**, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro (R\$ 4.749.565,81) e o resultado da execução orçamentária – Déficit (R\$ 4.400.651,90), considerando o cancelamento de Restos a Pagar de R\$ 56.700,51, em afronta ao artigo 102 da Lei nº 4.320/64.

9. OUTRAS RESTRIÇÕES

- 9.1. Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes aos 1º, 2º, 5º, 6º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004.

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010

Quadro 21 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Embora, as demonstrações apresentem inconsistências de natureza contábil, essas não afetam de forma significativa a posição financeira, orçamentária e patrimonial do exercício em análise.	
2) Resultado Orçamentário	Déficit absorvido pelo financeiro anterior	parcialmente pelo superávit do exercício R\$ 4.400.651,90
3) Resultado Financeiro	Déficit	R\$ 565.766,11
4) LIMITES	PARÂMETRO MÍNIMO	REALIZADO
4.1) Saúde	15,00%	22,67%
4.2) Ensino	25,00%	30,28%
4.3) FUNDEB	60,00%	73,79%
	95,00%	99,69%
4.4) Despesas com pessoal	PARÂMETRO MÁXIMO	REALIZADO
a) Município	60,00%	52,08%
b) Poder Executivo	54,00%	48,48%
c) Poder Legislativo	6,00%	3,60%

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção in loco e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº

202/2000, referente às contas do **exercício de 2010 do Município de Capivarí de Baixo**, esta instrução apresenta as seguintes restrições:

1. RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

- 1.1. Déficit de execução orçamentária do Município (Consolidado) da ordem de **R\$ 4.400.651,90**, representando **11,42%** da receita arrecadada do Município no exercício em exame, o que equivale a **1,37** arrecadação mensal - média mensal do exercício, em desacordo ao artigo 48, “b” da Lei nº 4.320/64 e artigo 1º, § 1º, da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF), parcialmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior - **R\$ 4.183.799,70** (item 3.1).
- 1.2. Déficit financeiro do Município (Consolidado) da ordem de **R\$ - 565.766,11**, resultante do déficit orçamentário ocorrido no exercício em exame, correspondendo a **1,47%** da Receita Arrecadada do Município no exercício em exame (**R\$ 38.518.465,16**) e, tomando-se por base a arrecadação média mensal do exercício em questão, equivale a **0,18** arrecadação mensal, em desacordo ao artigo 48, “b” da Lei nº 4.320/64 e artigo 1º da Lei Complementar nº 101/2000 – LRF (item 4.2).
- 1.3. Atraso na remessa do(s) Relatório(s) de Controle Interno referente(s) ao(s) 1º, 2º, 5º, 6º bimestre(s), em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004.
- 1.4. Divergência, no valor de **R\$ 3.880.637,87**, entre os créditos autorizados constantes do Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada - Anexo 11 (R\$ 46.490.413,18) e o apurado através das informações enviadas via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento (R\$ 42.609.775,31), caracterizando afronta aos artigos 75, 90 e 91 da Lei nº 4.320/64 (Quadros 2 e 6);
- 1.5. Divergência, no valor de **R\$ 636,67**, entre as Transferências Financeiras Recebidas (R\$ 9.718.365,74) e as Transferências Financeiras Concedidas (R\$ 9.719.002,41), evidenciadas no Balanço Financeiro – Anexo 13 da Lei nº 4.320/64, caracterizando afronta ao artigo 85 da referida Lei.
- 1.6. Divergência, no valor de **R\$ 405.614,42**, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro (R\$ 4.749.565,81) e o resultado da

execução orçamentária – Déficit (R\$ 4.400.651,90), considerando o cancelamento de restos a pagar de R\$ 56.700,51, em afronta ao artigo 102 da Lei nº 4.320/64.

Diante da situação apurada, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **DETERMINAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto à irregularidade levantada pelo Sistema de Controle Interno (Capítulo 6, deste Relatório);

III - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 4, em 18/10/2011.

PAULO GUSTAVO CAPRE
Auditor Fiscal de Controle Externo

SABRINA MADDALOZZO PIVATTO
Auditor Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 4

De Acordo

Em 18/10/2011.

PAULO CÉSAR SALUM
Coordenador de Controle
Inspetoria 2

ANEXO

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas às Ações e Serviços Públicos de Saúde Fonte 23 – Convênios → R\$ 193.426,69 Fonte 64 – Atenção Básica → R\$ 1.502.407,85 Fonte 65 – MAC → R\$ 318.005,22 Fonte 66 – Vig.Saúde → R\$ 19.682,73 Fonte 67 – Farmácia Básica → R\$ 123.345,00 Fonte 70 – Gestão SUS → R\$ 595.021,59	2.752.291,25
Despesa excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde – Apêndice 01	23.500,00
Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município	2.775.791,25

Deduções das Despesas com Educação Básica

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil Fonte 22 – Convênios → R\$ 950.000,00 Fonte 24 – Outros Convênios → R\$ 437.999,00	1.387.999,00
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental Fonte 22 – Convênios → R\$ 180.496,35 Fonte 61 – PNATE → R\$ 28.992,60	209.488,95
Total das deduções das despesas com Educação Básica	1.597.487,95

Deduções da Despesa com Pessoal

Descrição	R\$
Executivo: Sentenças Judiciais (3.1.90.91 e 3.1.91.91)	10.424,70
Total das deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo	10.424,70
Total das deduções das despesas com pessoal	10.424,70

APÊNDICE 01

Fonte Recurso	NE	Data Empenho	Credor	Vi. Empenho (R\$)	Histórico
2	562	01/06/2010	CENTRAL DE PESQUISAS E MARKETING LTDA ME	13.900,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. A CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURIDICA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TECNICOS ESPECIALIZADOS PARA AVALIAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE E MOTIVAÇÃO DA EQUIPE DE COMANDO, CARGOS COMISSIONADOS E DEMAIS SERVIDORES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE.
2	238	15/03/2010	FRACISMARI ROSSI LESSA	2.400,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. SERVIÇOS DE ASSESSORIA TECNICA PRESTADA EM CONTROLE E AUDITORIA.
2	345	06/04/2010	FRACISMARI ROSSI LESSA	2.400,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. SERVIÇOS DE ASSESSORIA TECNICA EM CONTROLE AVALIAÇÃO E AUDITORIA PRESTADA EM SISTEMA DE INFORMAÇÃO.
2	613	18/06/2010	FRACISMARI ROSSI LESSA	2.400,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. A SERVIÇOS DE ASSESSORIA TECNICA EM CONTROLE E AVALIAÇÃO EM SISTEMA DE INFORMAÇÃO, A SEC DE SAUDE DESTA MUNICIPIO.
2	454	10/05/2010	FRACISMARI ROSSI LESSA	2.400,00	PELA DESPESA EMPENHADA REF. AO PAGAMENTO DE SERVIÇOS DE ASSESSORIA TECNICA EM CONTROLE, AVALIAÇÃO E AUDITORIA, A SERVIÇO DA SEC DE SAUDE.

APÊNDICE 02

Detalhe do razão por lançamento contábil

Unidade Gestora	Prefeitura Municipal de Capivari de Baixo
Competência	06/2010 à 06/2010
Conta	114900000
Descrição	= OUTROS VALORES PENDENTES A CURTO PRAZO
Saldo Inicial Devedor	404.977,75
Saldo Inicial Credor	
Saldo Final Devedor	795.253,88
Saldo Final Credor	

Detalhe do razão por lançamento contábil

Número Controle	Número Sequencial	Data do Lançamento	Valor a Débito	Valor a Crédito	Conta Corrente	Histórico	Conta de Receita e Despesa
0000000000019581	205	31/12/2010	1.038.573,60			Pela arrecadação nesta data, lote número 54	
0000000000019581	216	31/12/2010		243.319,72		Pela dedução da receita nesta data, lote número 54	
0000000000019664	2	31/12/2010		404.977,75		CORREÇÃO DE LANÇAMENTO CONFORME APONTAMENTO PELO TCE/SC	