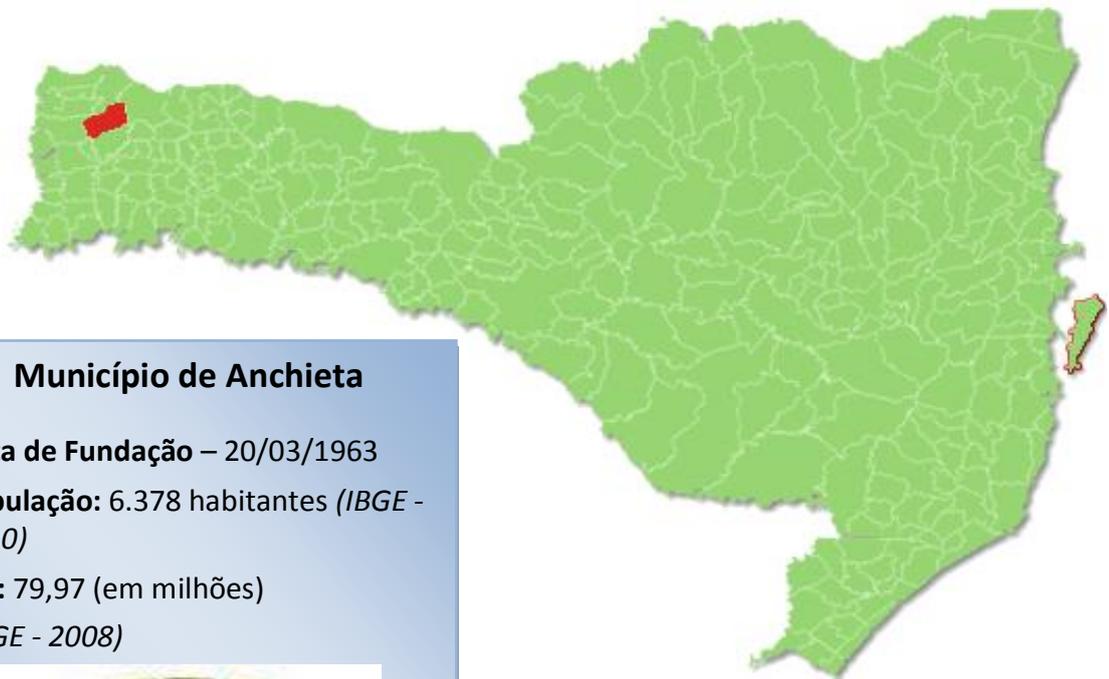




TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2010



Município de Anchieta

Data de Fundação – 20/03/1963

População: 6.378 habitantes (IBGE - 2010)

PIB: 79,97 (em milhões)
(IBGE - 2008)



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	3
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO	4
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA.....	5
3.1. Apuração do resultado orçamentário	6
3.2. Análise do resultado orçamentário	6
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias	7
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA	14
4.1. Situação Patrimonial.....	15
4.2. Análise do resultado financeiro.....	15
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira	16
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES	19
5.1. Saúde	19
5.2. Ensino.....	21
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências	21
5.2.2. FUNDEB.....	22
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)	25
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município.....	25
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo	26
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo	27
6. DO CONTROLE INTERNO	28
7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE – FIA.....	29
8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS	31
9. OUTRAS RESTRIÇÕES	31
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010	31
CONCLUSÃO.....	32
ANEXO	34
APÊNDICE 1	36
APÊNDICE 2	37
APÊNDICE 3	38

PROCESSO	PCP 11/00153630
UNIDADE	Município de Anchieta
RESPONSÁVEL	Sr. Antônio Luiz Mariani - Prefeito Municipal (01/01/2010 à 19/10/2010) Sr ^a . Ione Teresinha Presotto - Prefeita Municipal (20/10/2010 à 31/12/2010)
ASSUNTO	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2010
RELATÓRIO N°	4.595/2011

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Anchieta, relativas ao exercício de 2010.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2010 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições dos artigos 20 a 26 da Resolução nº TC-16/94 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Anchieta, sendo que as médias apresentadas foram geradas em 18/10/2011.

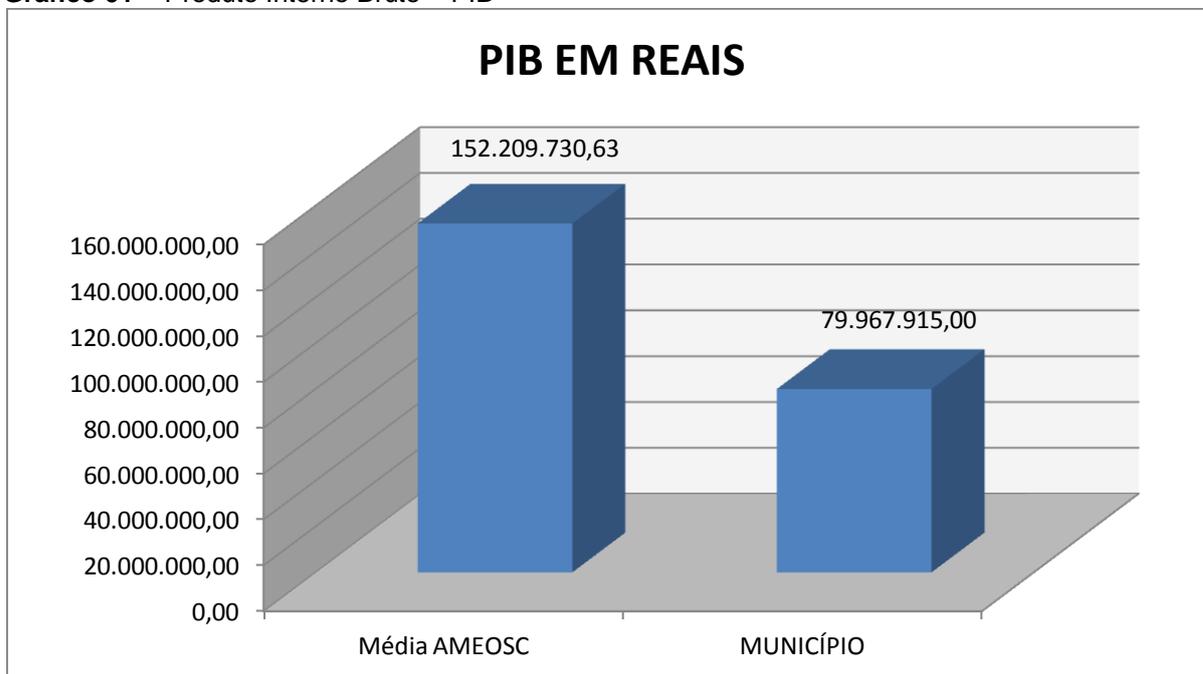
Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO¹

O trabalho dos padres Pedro Rubio e Afonso Correia, desbravadores pioneiros da região, inspirou o nome da cidade, uma alusão ao padre José de Anchieta, o Apóstolo do Brasil, que catequizou os índios. A colonização da localidade de Anchieta por descendentes de italianos vindos de Frederico Westphalen, no Rio Grande do Sul, começou em 1952. Com esse grupo, os padres Rubio e Correia rezaram a primeira missa campal.

O Município de Anchieta tem uma população estimada em 6.378² habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,77³. O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 79.967.915,00⁴, revelando um PIB per capita à época de R\$ 11.882,31, considerando uma população estimada em 2008 de 6.730 habitantes.

Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2008

¹ Disponível em: www.sc.gov.br/portalturismo

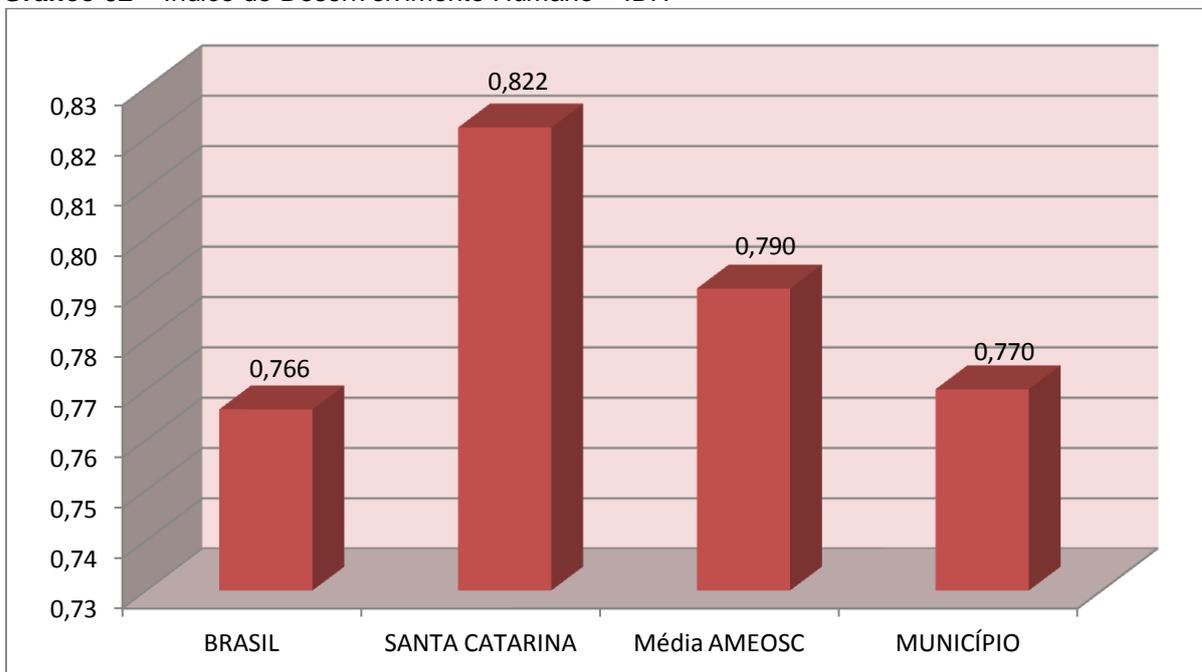
² IBGE - 2010

³ PNUD - 2000

⁴ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2008

No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2000, o Município de Anchieta encontra-se na seguinte situação:

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2000

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluídas as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	13.060.000,00
PPA	1729/2009	05/05/2009	DESPESA FIXADA	13.060.000,00
LDO	1731/2009	05/05/2009		
LOA	1740/2009	05/05/2009		

3.1. Apuração do resultado orçamentário

A execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2010

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	13.060.000,00	10.234.690,14	78,37
DESPESA (considerando as alterações orçamentárias)	15.109.680,78	10.579.292,61	70,02
Déficit de Execução Orçamentária		344.602,47	

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência no valor de R\$ 68.289,77, entre a Variação do Saldo Patrimonial Financeiro (R\$ 276.312,70) e o Resultado de Execução Orçamentária (Déficit de R\$ 344.602,47), originou-se de Acréscimos Patrimoniais, referente Desincorporação de Passivos de R\$ 22.172,56 e Cancelamento de Restos a Pagar de R\$ 46.117,21, conforme constante no Balanço Financeiro Consolidado - Anexo 13 e na Demonstração das Variações Patrimoniais - Anexo 15, folhas 93 e 95, contabilizado no exercício de 2010.

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Déficit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 344.602,47**, correspondendo a **3,37%** da receita arrecadada.

Salienta-se que o resultado consolidado, Déficit de R\$ 344.602,47, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Déficit de R\$ 386.822,15 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Superávit de R\$ 42.219,68.

Ressalta-se que o Déficit em questão foi totalmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior (R\$ 796.461,55), conforme demonstrado na apuração da variação do patrimônio financeiro (item 4.2, deste Relatório).

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do município de Anchieta nos últimos 5 anos:

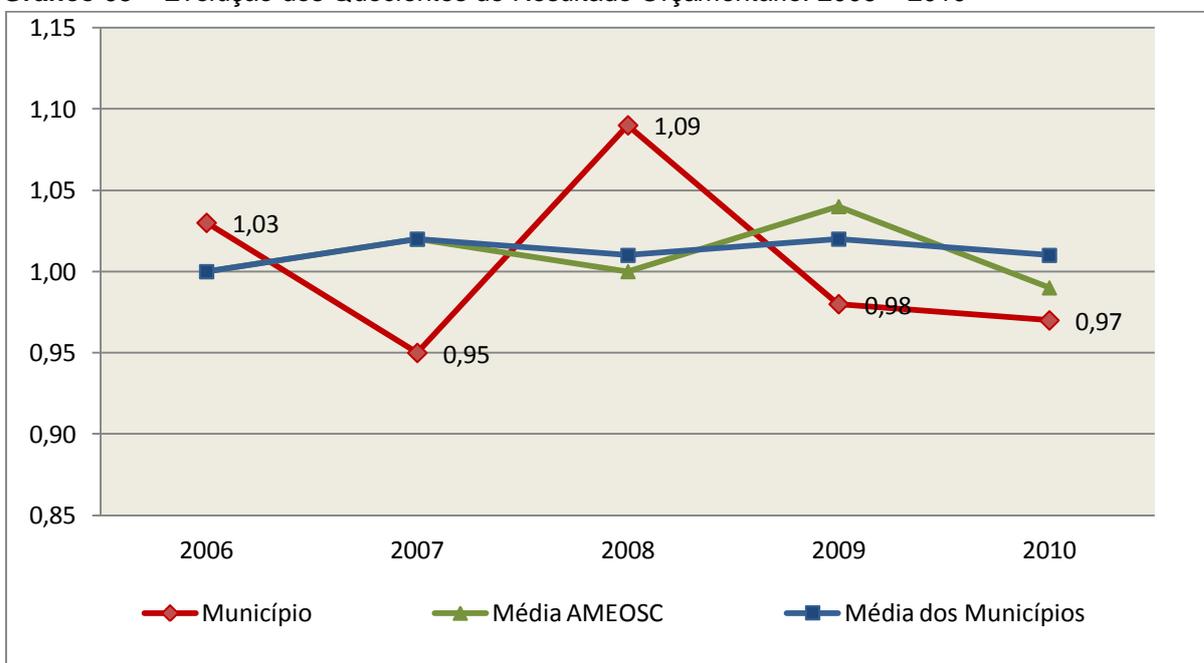
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – 2006-2010

ITENS / ANO		2006	2007	2008	2009	2010
1	Receita realizada	7.175.355,60	7.339.304,97	8.924.481,65	9.310.492,49	10.234.690,14
2	Despesa executada	6.965.012,62	7.737.727,87	8.166.773,86	9.453.277,19	10.579.292,61
QUOCIENTE		2006	2007	2008	2009	2010
Resultado Orçamentário (1÷2)		1,03	0,95	1,09	0,98	0,97

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 10.234.690,14**, equivalendo a **78,37%** da receita orçada.

As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

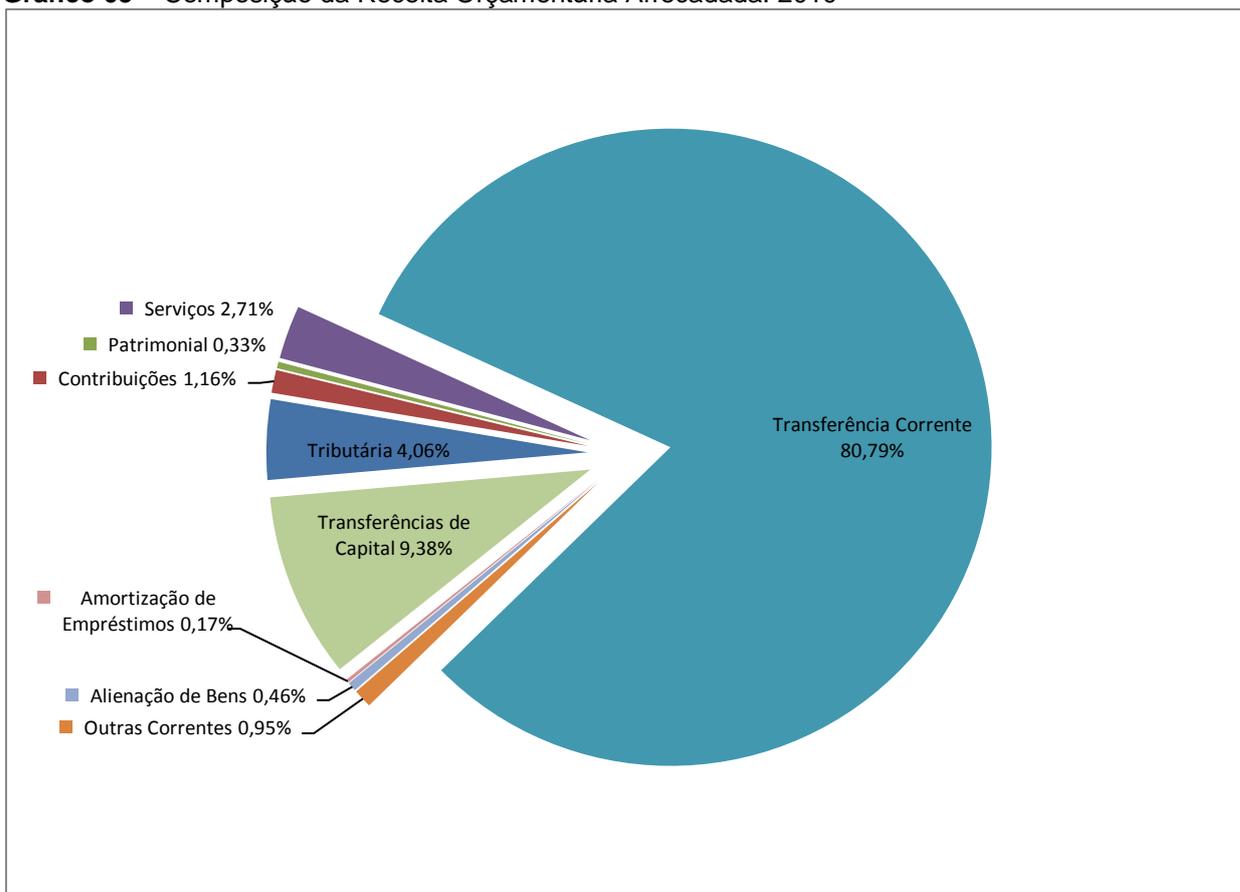
Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2010

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	814.800,00	415.935,00	51,05
Receita de Contribuições	94.000,00	118.392,86	125,95
Receita Patrimonial	42.000,00	33.400,55	79,53
Receita de Serviços	458.000,00	277.139,18	60,51
Transferência Corrente	8.665.895,00	8.268.850,51	95,42
Outras Receitas Correntes	498.475,00	96.729,61	19,41
Operações de Crédito	562.000,00	-	-
Alienação de Bens	-	47.000,00	-
Amortização de Empréstimos	24.830,00	17.227,35	69,38
Transferências de Capital	1.900.000,00	960.015,08	50,53
TOTAL DA RECEITA	13.060.000,00	10.234.690,14	78,37

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: De acordo com o Balanço Geral Consolidado - Comparativo da Receita Orçada com a Arrecadada - Anexo 10, o montante da Receita Orçada, no exercício em análise é de R\$ 13.060.000,00, folhas 67 a 69. Entretanto, a Unidade informou a este título, no Sistema e-Sfinge, R\$ 116.300,00, perfazendo uma diferença de R\$ 12.943.700,00.

Gráfico 05 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2010

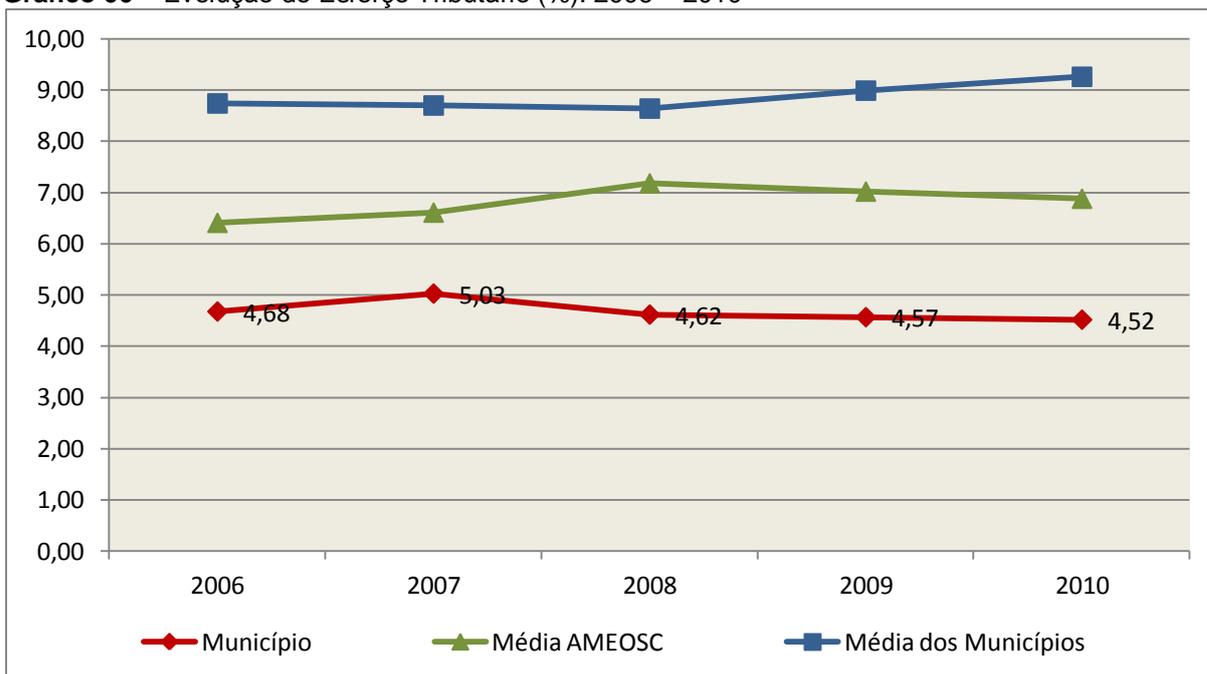


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **80,79%**, está concentrada na transferência corrente.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 06 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2006 – 2010

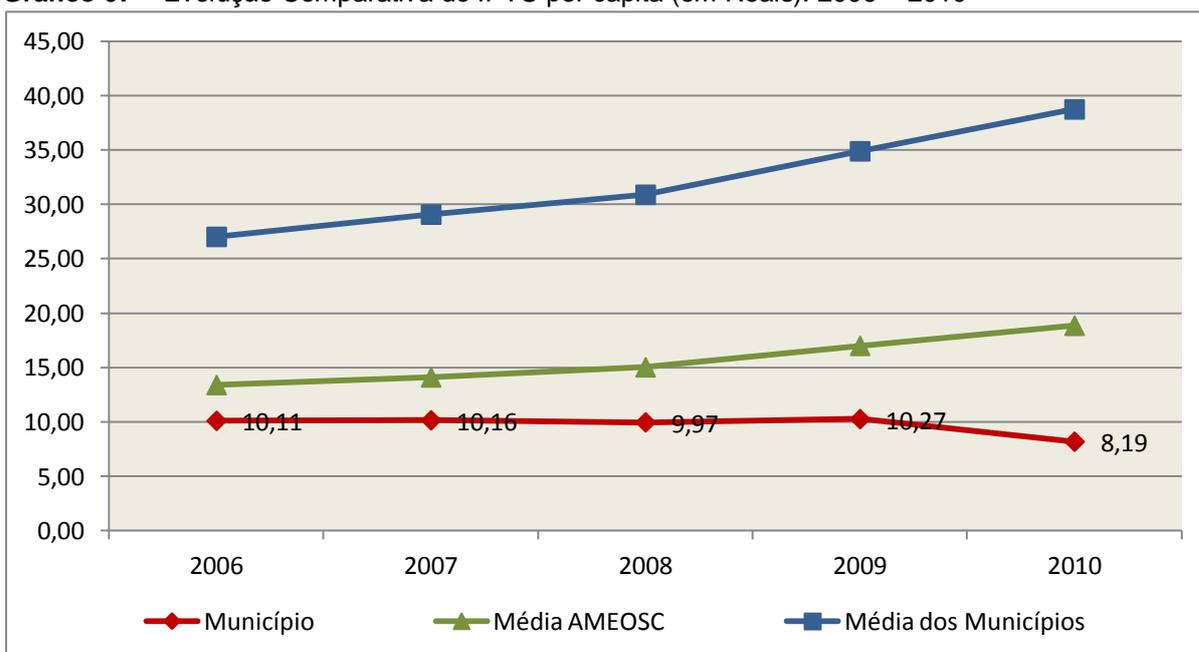


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 07 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

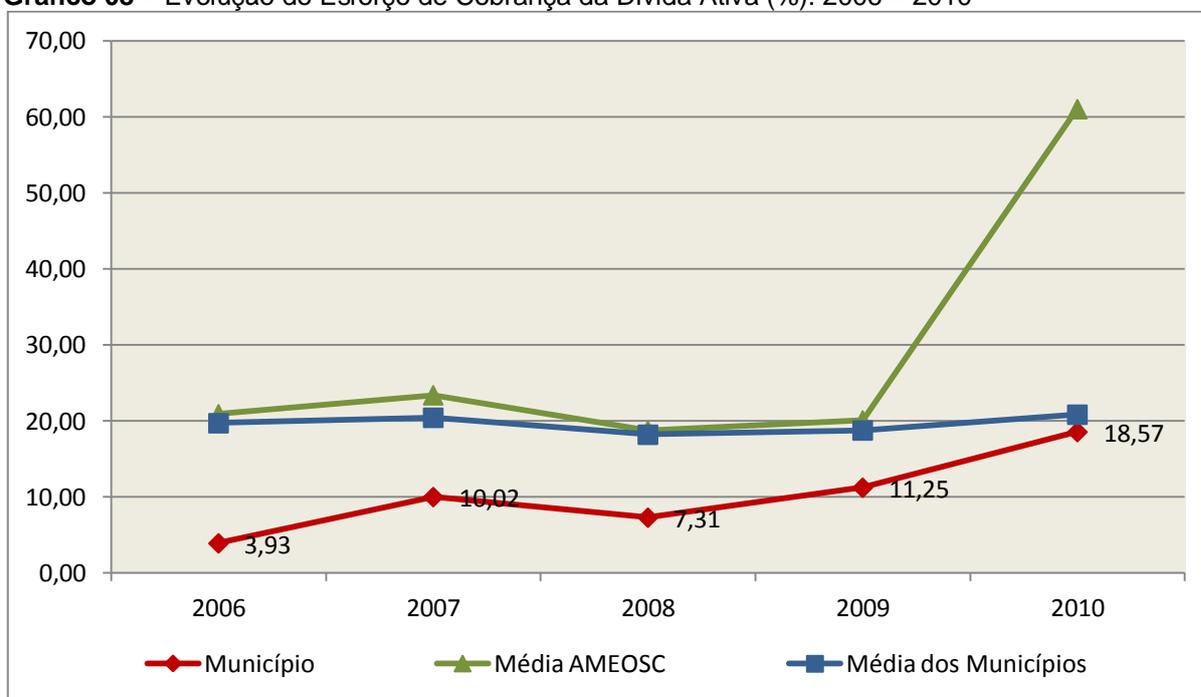
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2010

Saldo Anterior	Inscrição	Atualização, juros e multa	Provisão (líquida)	Recebimento	Outras Baixas	Saldo Final
277.150,37	51.853,34	5.585,25	0,00	51.460,17	6.137,10	276.991,69

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 08 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2010

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	534.000,00	527.675,90	98,82
04-Administração	1.348.167,78	1.109.710,78	82,31
06-Segurança Pública	53.000,00	31.410,27	59,26
08-Assistência Social	668.403,63	519.562,94	77,73
10-Saúde	2.738.486,84	2.418.932,37	88,33

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
12-Educação	3.310.719,67	2.968.588,37	89,67
13-Cultura	50.657,00	48.577,43	95,89
15-Urbanismo	907.934,00	652.763,82	71,90
17-Saneamento	1.960.000,00	-	-
18-Gestão Ambiental	10.000,00	140,00	1,40
20-Agricultura	1.497.581,03	1.206.902,83	80,59
22-Indústria	6.200,00	-	-
26-Transporte	1.717.024,16	889.509,84	51,81
27-Desporto e Lazer	113.300,00	87.098,78	76,87
28-Encargos Especiais	178.500,00	118.419,28	66,34
99-Reserva de Contingência	15.000,00	-	-
TOTAL DA DESPESA	15.108.974,11	10.579.292,61	70,02

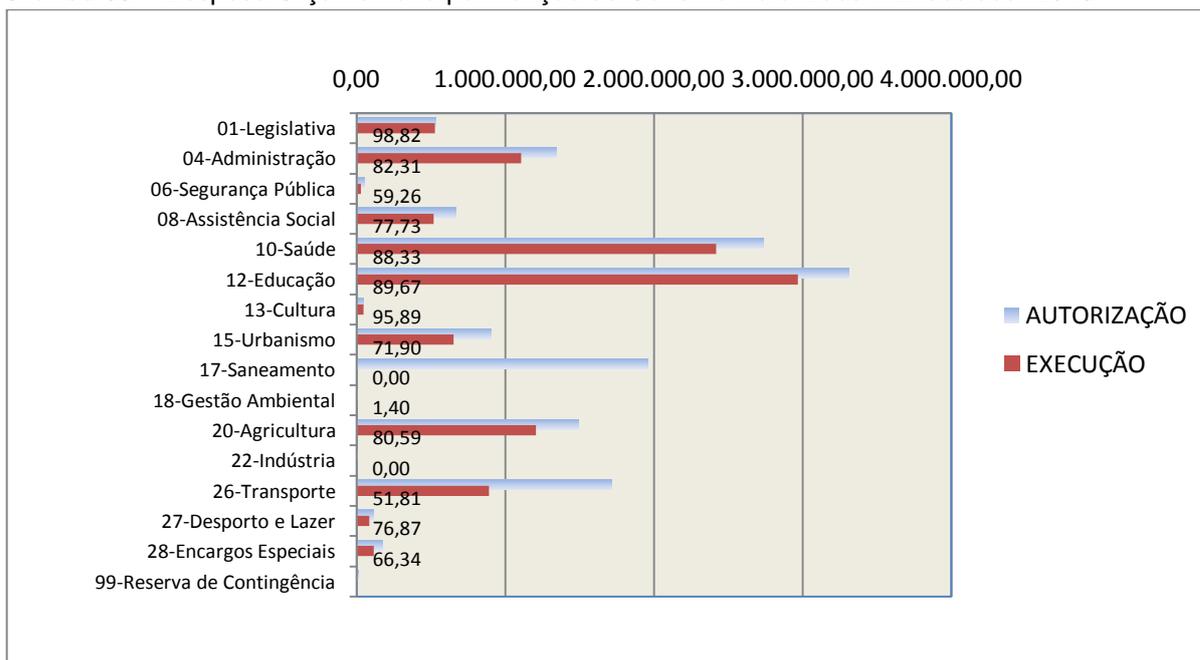
Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência entre os créditos autorizados constante do Anexo 11 e o informado via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento, consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 09 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2010



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2006 – 2010

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2006	2007	2008	2009	2010
01-Legislativa	326.229,21	258.311,30	258.175,71	425.125,44	527.675,90
04-Administração	716.136,43	720.611,80	927.226,64	1.142.448,45	1.109.710,78
06-Segurança Pública	12.672,04	16.833,16	17.973,67	19.932,47	31.410,27
08-Assistência Social	251.268,56	292.028,50	327.160,38	293.619,21	519.562,94
10-Saúde	1.619.016,87	1.680.302,30	2.206.098,99	2.343.540,47	2.418.932,37
12-Educação	1.706.957,06	2.248.390,06	2.196.483,95	2.701.869,35	2.968.588,37
13-Cultura	37.228,80	10.571,10	39.911,34	17.696,38	48.577,43
15-Urbanismo	456.526,30	561.323,34	664.053,62	585.623,37	652.763,82
16-Habitação	140.095,10	-	55.548,49	51.373,43	-
17-Saneamento	-	60.306,53	-	-	-
18-Gestão Ambiental	-	-	-	-	140,00
20-Agricultura	619.309,37	709.752,55	606.367,02	699.056,81	1.206.902,83
22-Indústria	-	48.000,00	-	-	-
24-Comunicações	803,58	11.150,00	-	40,00	-
26-Transporte	759.429,96	889.247,79	666.711,55	919.052,38	889.509,84
27-Desporto e Lazer	198.543,75	70.402,57	78.110,73	83.805,68	87.098,78
28-Encargos Especiais	120.795,59	160.496,87	122.951,77	170.093,75	118.419,28
TOTAL DA DESPESA REALIZADA	6.965.012,62	7.737.727,87	8.166.773,86	9.453.277,19	10.579.292,61

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2010

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	52.236,83	0,73
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	152.212,57	2,11
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	115.336,89	1,60
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	32.196,72	0,45
Cota do ICMS	2.571.612,92	35,71
Cota-Parte do IPVA	258.464,94	3,59
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	54.339,08	0,75
Cota-Parte do FPM	3.927.221,66	54,54

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Cota do ITR	4.042,48	0,06
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	16.453,08	0,23
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	10.006,00	0,14
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	6.886,34	0,10
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS	7.201.009,51	100,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2010

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	10.576.377,25
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	1.365.929,54
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	9.210.447,71

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

Em seguida é analisada a evolução da situação patrimonial e financeira do município nos últimos 5 anos, com a apuração e demonstração de quocientes. Divergências contábeis relevantes serão apresentadas no capítulo 8, de forma que todos os fundamentos técnicos expostos neste relatório para fundamentar a confecção do parecer prévio estejam devidamente evidenciados.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Anchieta (em Reais): 2009 – 2010

ATIVO	2009	2010	PASSIVO	2009	2010
Financeiro	1.239.221,87	947.452,69	Financeiro	442.760,32	427.303,84
Disponível	1.213.788,39	891.802,67	Depósitos	66.220,96	41.839,57
Bancos Conta Movimento	255.574,17	115.412,81	Consignações	64.619,51	41.839,57
Bancos Conta Vinculada	610.030,40	398.682,45	Depósitos de Diversas Origens	1.601,45	-
Aplicações Financeiras de Recursos Próprios	65.272,96	103.043,60	Restos a Pagar	376.539,36	385.464,27
Aplicações Financeiras de Recursos Vinculados	282.910,86	274.663,81	Obrigações a Pagar	376.539,36	385.464,27
Realizável	25.433,48	55.650,02			
Créditos a Receber	2.910,26	3.211,01			
Valores Pendentes a Curto Prazo	22.523,22	52.439,01			
Permanente	8.694.613,83	9.962.419,92	Permanente	416.393,32	865.459,42
Créditos	400,95	170,24	Dívida Fundada	213.334,66	146.615,52
Devedores - Entidades e Agentes	400,95	170,24	Débitos Consolidados	203.058,66	718.843,90
Dívida Ativa	277.150,37	276.991,69	Precatórios a Pagar	-	474.168,54
Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Longo Prazo	277.150,37	276.991,69	Obrigações a Pagar	203.058,66	244.675,36
Realizável a Longo Prazo	82.004,29	64.776,94			
Créditos Realizáveis a Longo Prazo	82.004,29	64.776,94			
Imobilizado	8.335.058,22	9.620.481,05			
Bens Móveis e Imóveis	8.335.058,22	9.620.481,05			
Bens Imóveis	3.711.019,98	4.389.232,85			
Bens Móveis	4.624.038,24	5.231.248,20			
ATIVO REAL	9.933.835,70	10.909.872,61	PASSIVO REAL	859.153,64	1.292.763,26
SALDO PATRIMONIAL		0,00	SALDO PATRIMONIAL	9.074.682,06	9.617.109,35
			Ativo Real Líquido	9.074.682,06	9.617.109,35
TOTAL	9.933.835,70	10.909.872,61	TOTAL	9.933.835,70	10.909.872,61

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos

financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

A variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2009 - 2010

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Variação
Ativo Financeiro	1.239.221,87	947.452,69	-291.769,18
Passivo Financeiro	442.760,32	427.303,84	-15.456,48
Saldo Patrimonial Financeiro	796.461,55	520.148,85	-276.312,70

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência no valor de R\$ 68.289,77, entre a Variação do Saldo Patrimonial Financeiro (R\$ 276.312,70) e o Resultado de Execução Orçamentária (Déficit de R\$ 344.602,47), originou-se de Acréscimos Patrimoniais, referente Desincorporação de Passivos de R\$ 22.172,56 e Cancelamento de Restos a Pagar de R\$ 46.117,21, conforme constante no Balanço Financeiro Consolidado - Anexo 13 e na Demonstração das Variações Patrimoniais - Anexo 15, folhas 93 e 95, contabilizado no exercício de 2010.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Superávit Financeiro de **R\$ 520.148,85** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 0,45** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação negativa de **R\$ - 276.312,70** passando de um Superávit de **R\$ 796.461,55** para um Superávit de **R\$ 520.148,85**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Superávit de **R\$ 186.679,65**.

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2006 – 2010

ITENS / ANO	2006	2007	2008	2009	2010
1 Despesa Executada	6.965.012,62	7.737.727,87	8.166.773,86	9.453.277,19	10.579.292,61
2 Restos a Pagar	1.002.919,87	1.011.455,88	608.164,26	376.539,36	385.464,27
3 Ativo Financeiro Ajustado	1.364.218,37	957.828,96	1.259.691,24	1.239.221,87	947.452,69

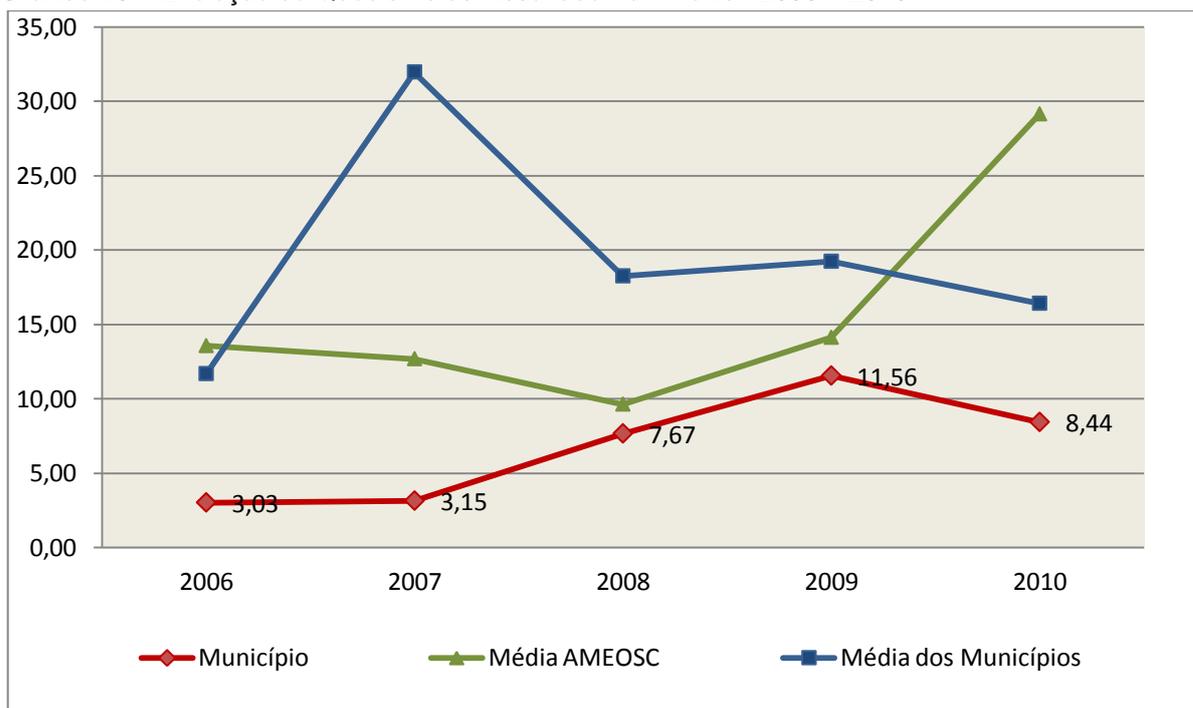
4	Passivo Financeiro Ajustado	1.087.375,45	1.074.045,91	673.487,50	442.760,32	427.303,84
5	Ativo Real	4.552.693,66	5.395.215,88	9.012.883,05	9.933.835,70	10.909.872,61
6	Passivo Real	1.504.273,10	1.711.017,19	1.174.417,27	859.153,64	1.292.763,26
QUOCIENTES		2006	2007	2008	2009	2010
Resultado Patrimonial (5÷6)		3,03	3,15	7,67	11,56	8,44
Situação Financeira (3÷4)		1,25	0,89	1,87	2,80	2,22
Restos a Pagar (2÷1)*100		14,40	13,07	7,45	3,98	3,64

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2006 – 2010



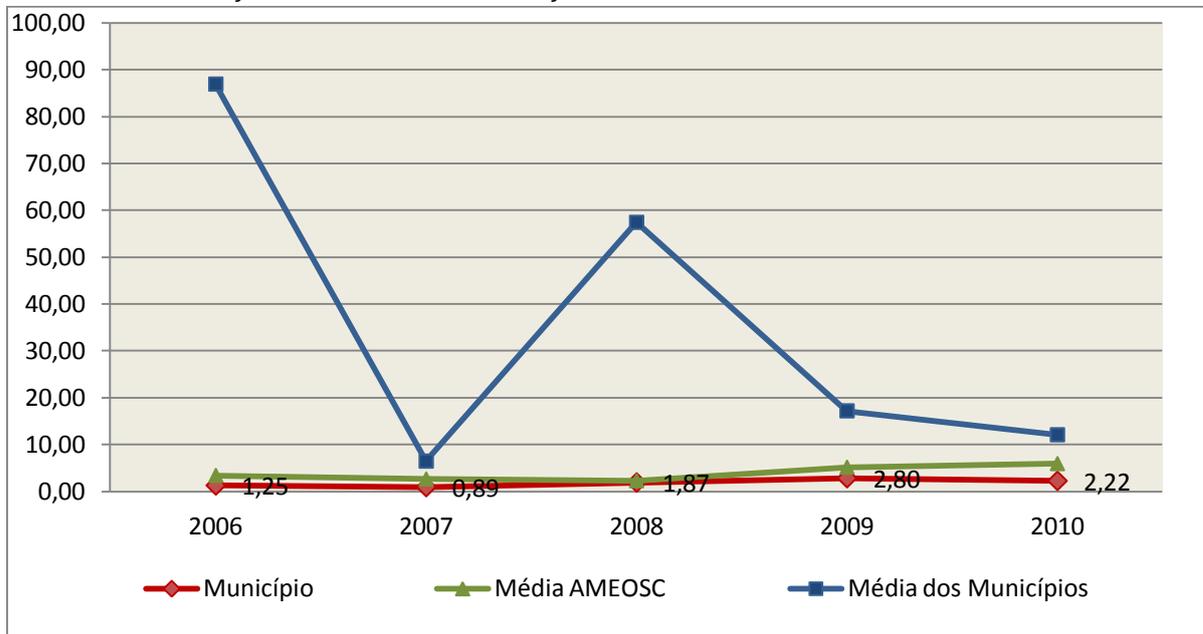
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2010 o Ativo Real apresenta-se **8,44** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do município.

Gráfico 11 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

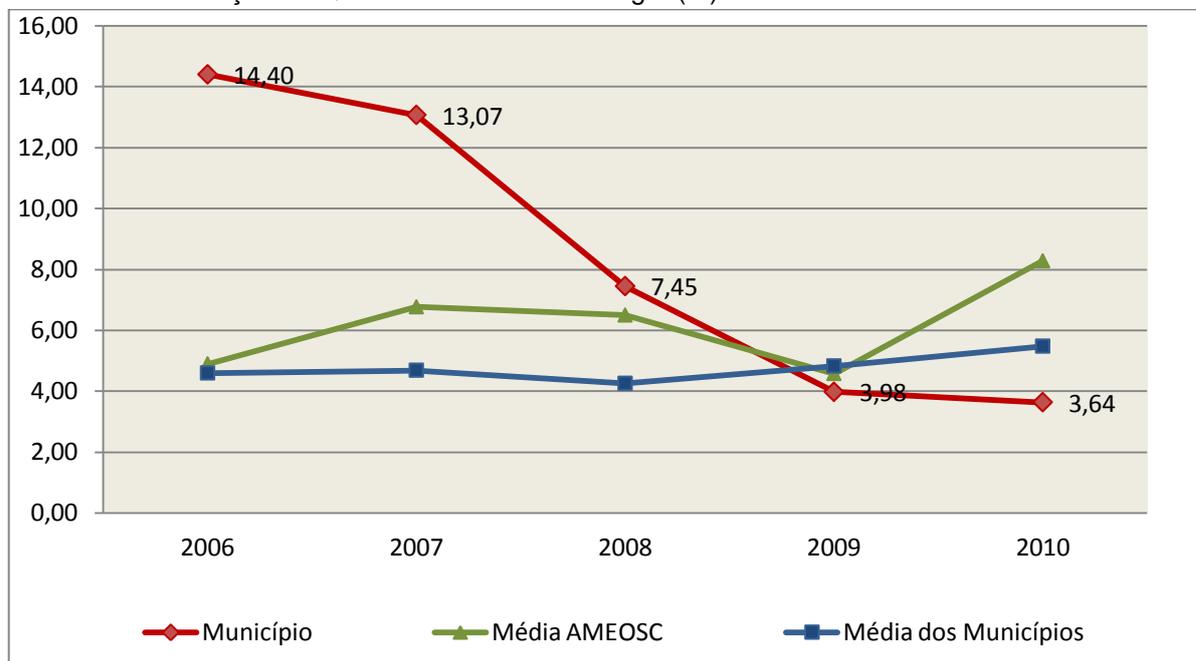
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Superavitária, sendo que no final do exercício de 2010 o Ativo Financeiro representa **2,22** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Anchieta é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 12 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **3,64%** da despesa orçamentária do exercício.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2010 – art. 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	7.201.009,51	100,00
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	2.418.932,37	33,59
Atenção Básica (10.301)	1.355.212,09	18,82
Assistência Hospitalar e Ambulatorial (10.302)	499.374,97	6,93
Vigilância Sanitária (10.304)	14.869,93	0,21
Vigilância Epidemiológica (10.305)	1.117,00	0,02
Alimentação e Nutrição, art. 6º, IV, da Lei nº 8.080/90 (10.306)	28.761,45	0,40
Administração Geral (10.122)	519.596,93	7,22
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	1.091.146,54	15,15
Total das Despesas para Efeito do Cálculo	1.327.785,83	18,44
Valor Mínimo a ser Aplicado	1.080.151,43	15,00
Valor Acima do Limite	247.634,40	3,44

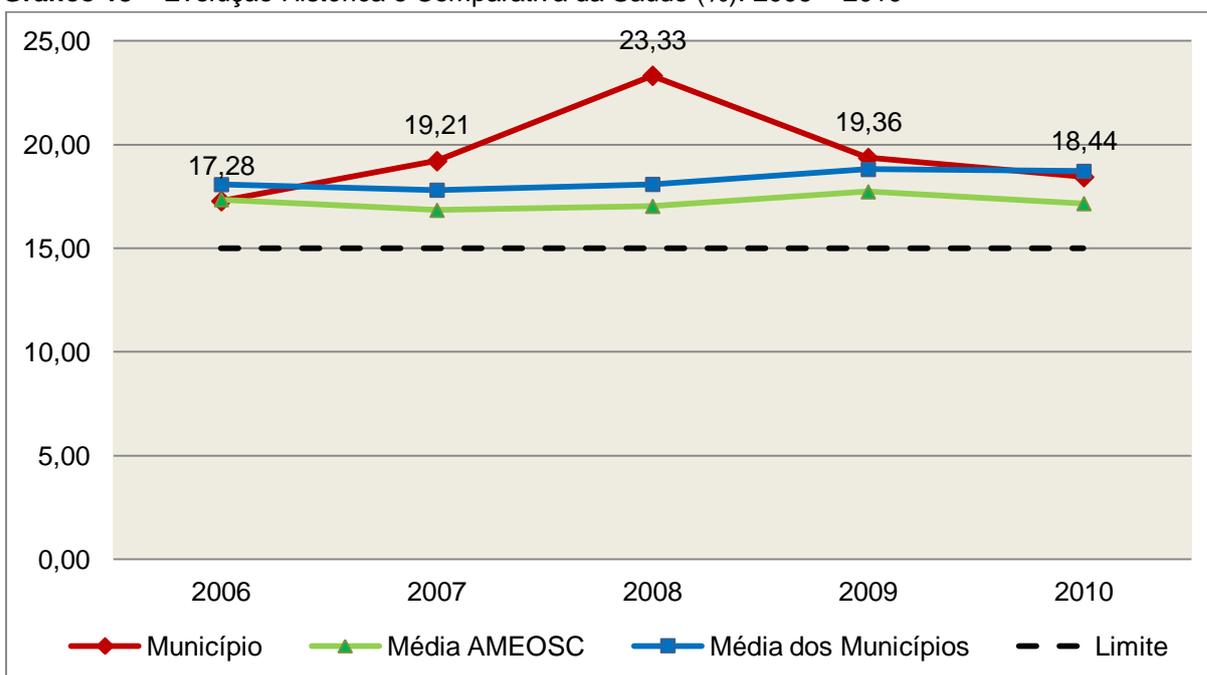
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

Pelo demonstrativo acima, constata-se que o montante aplicado foi da ordem de **R\$ 1.327.785,83**, correspondendo a um percentual de **18,44%** da receita com impostos, inclusive transferências de impostos, evidenciando que o município **CUMPRIU** o referido dispositivo constitucional.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em ações e serviços públicos de saúde:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino (exercício de 2010) – art. 212 da Constituição Federal.

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2010

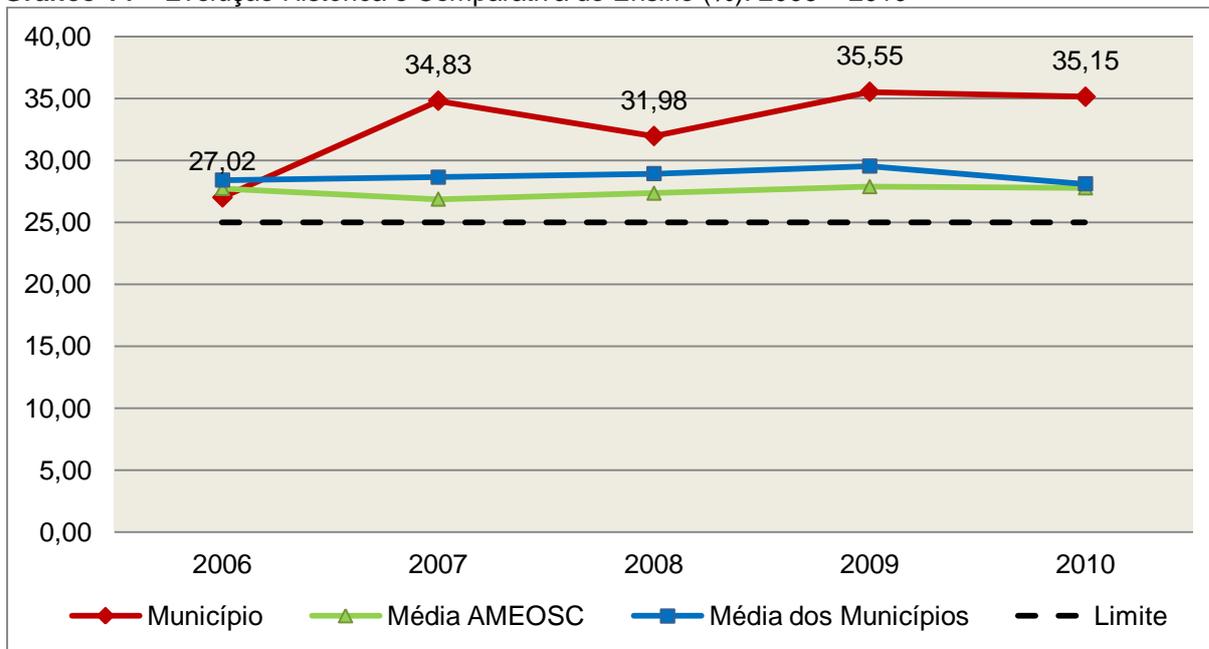
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	7.201.009,51	100,00
Valor Aplicado Educação Infantil	925.820,80	12,86
Educação Infantil (12.365)	925.820,80	12,86
Valor Aplicado Ensino Fundamental	2.037.767,57	28,30
Ensino Fundamental (12.361/12.366/12.367)	1.927.946,95	26,77
Outras Despesas com Ensino Fundamental	109.820,62	1,53
(-) Total das Deduções com Educação Básica*	597.312,17	8,29
(+) Perda com FUNDEB	165.185,65	2,29
Total das Despesas para efeito de Cálculo	2.531.461,85	35,15
Valor Mínimo a ser Aplicado	1.800.252,38	25,00
Valor Acima do Limite (25%)	731.209,47	10,15

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo e Apêndice 1 e 2 deste Relatório.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 2.531.461,85**, em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **35,15%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 731.209,47**, representando **10,15%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

Gráfico 14 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de **Anchieta** em 2010 reduziu seus gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério – FUNDEB: 2010

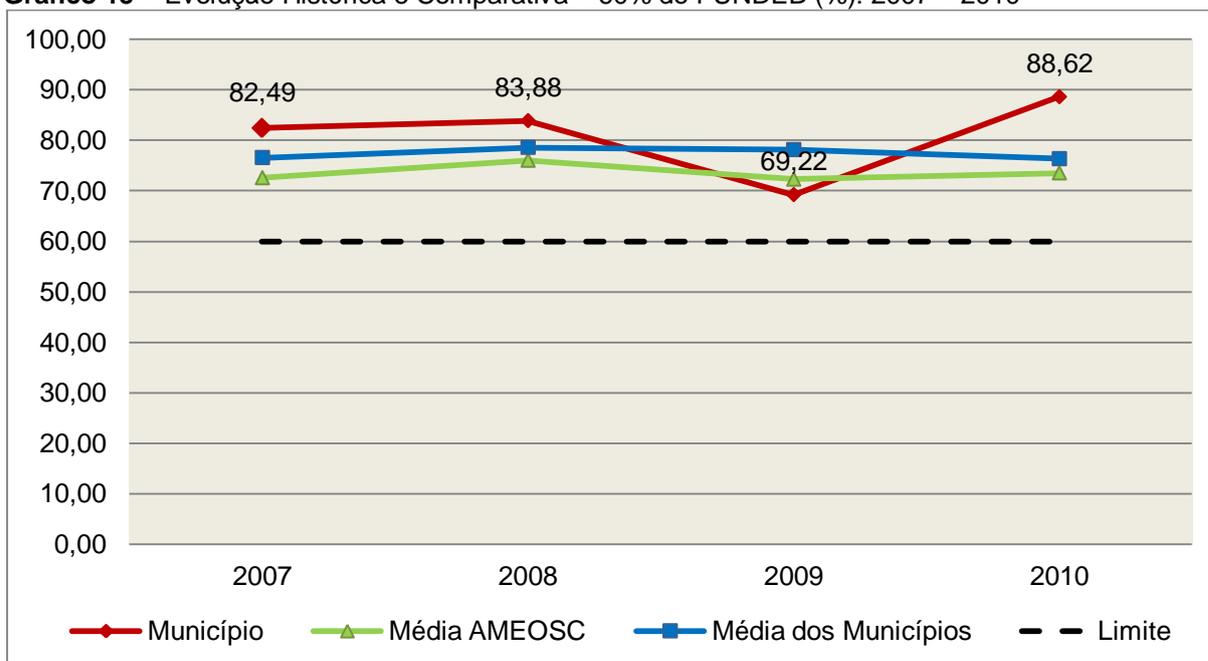
COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	1.200.743,89
Total dos recursos oriundos do FUNDEB	1.200.743,89
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	720.446,33
*Total dos Gastos Efetuados c/ Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício pagos c/ Recursos do FUNDEB	1.064.090,40
Valor Acima do Limite	343.644,07

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

*Obs.: Valor apurado conforme Apêndice 3 deste Relatório.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 1.064.090,40**, equivalendo a **88,62%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2010

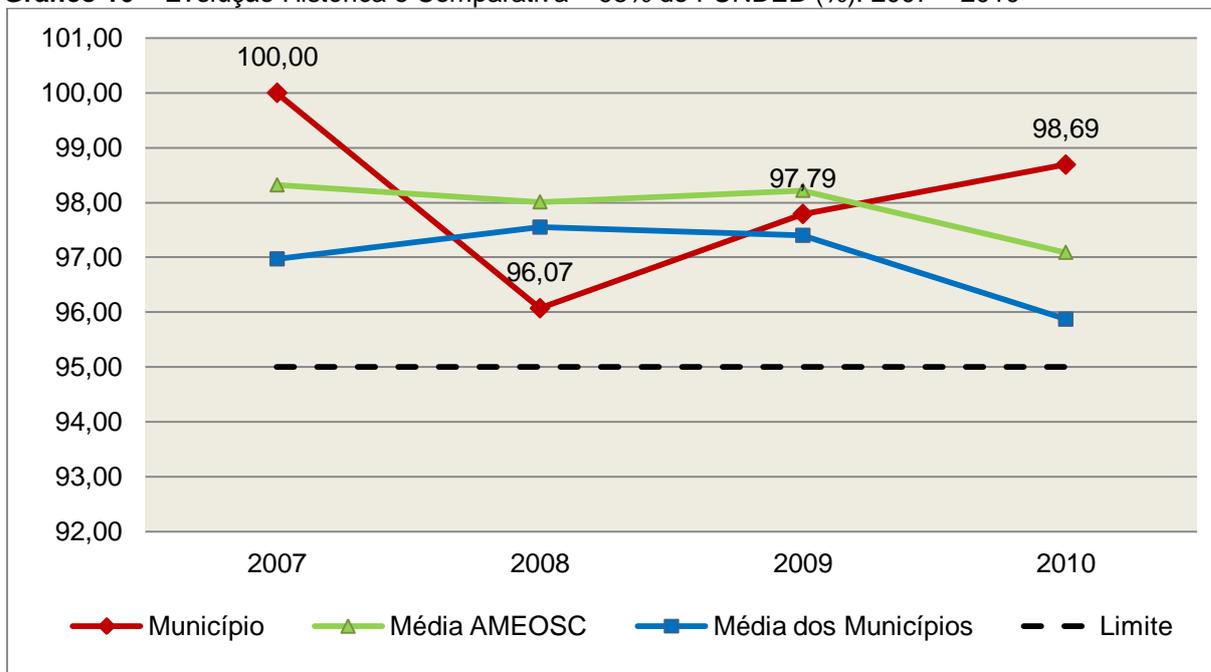
COMPONENTE	VALOR (R\$)
Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB	1.200.743,89
95% dos Recursos do FUNDEB	1.140.706,70
*Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica empenhadas e liquidadas com recursos do FUNDEB e as não liquidadas com cobertura financeira	1.185.051,21
Valor Acima do Limite	44.344,51

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Obs.: Valor apurado conforme Apêndice 3 deste Relatório.

O demonstrativo anterior evidencia que o Município aplicou o valor de **R\$ 1.185.051,21**, equivalente a **98,69%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Anchieta ampliou sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O Município utilizou integralmente o saldo anterior dos recursos do FUNDEB, no valor de **R\$ 25.960,34**, mediante abertura de crédito adicional, dentro do 1º trimestre, porém, o mesmo contabilizou no grupo de destinação de recursos 01, **DESCUMPRINDO** o previsto nos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c a Instrução Normativa TC – 04/2004 e Portaria Conjunta nº 3, de 14/10/2008.

Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal na Conclusão e Apêndice 3 deste Relatório.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2010

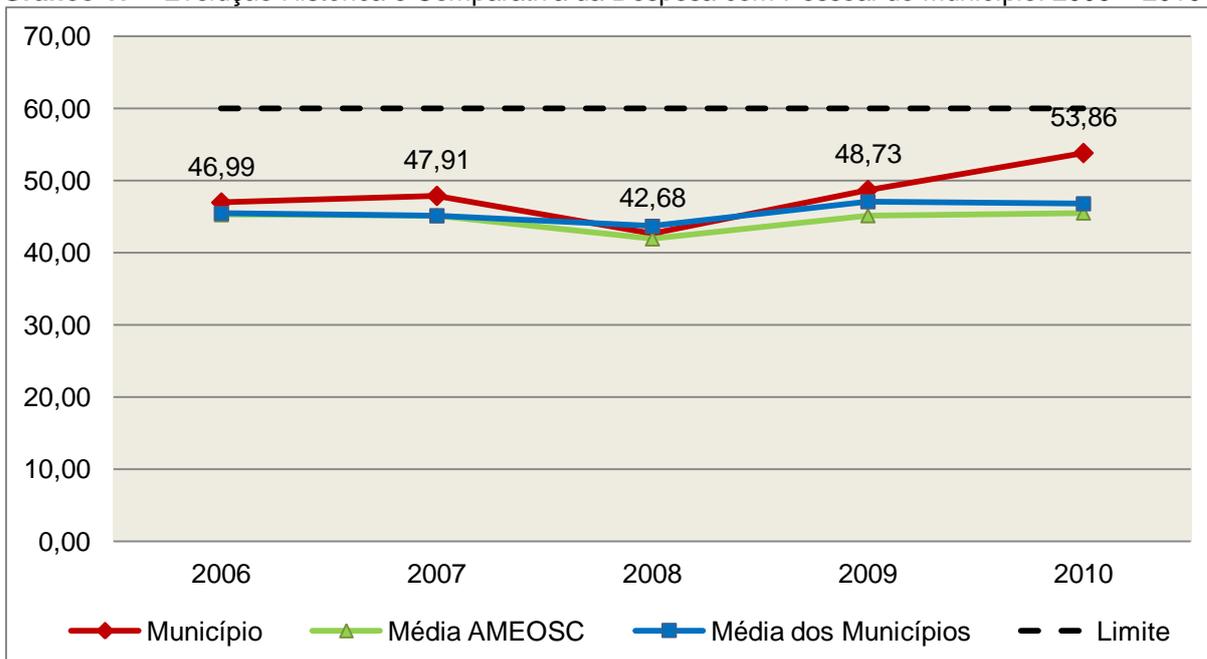
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	9.210.447,71	100,00
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	5.526.268,63	60,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	4.640.856,57	50,39
Pessoal e Encargos	4.640.856,57	50,39
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	325.587,84	3,53
Pessoal e Encargos	325.587,84	3,53
Total das deduções das despesas com pessoal*	5.311,14	0,06
TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO	4.961.133,27	53,86
Valor Abaixo do Limite (60%)	565.135,36	6,14

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

No exercício em exame, o Município gastou **53,86%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra o crescimento dos gastos com pessoal do Município de Anchieta, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2010

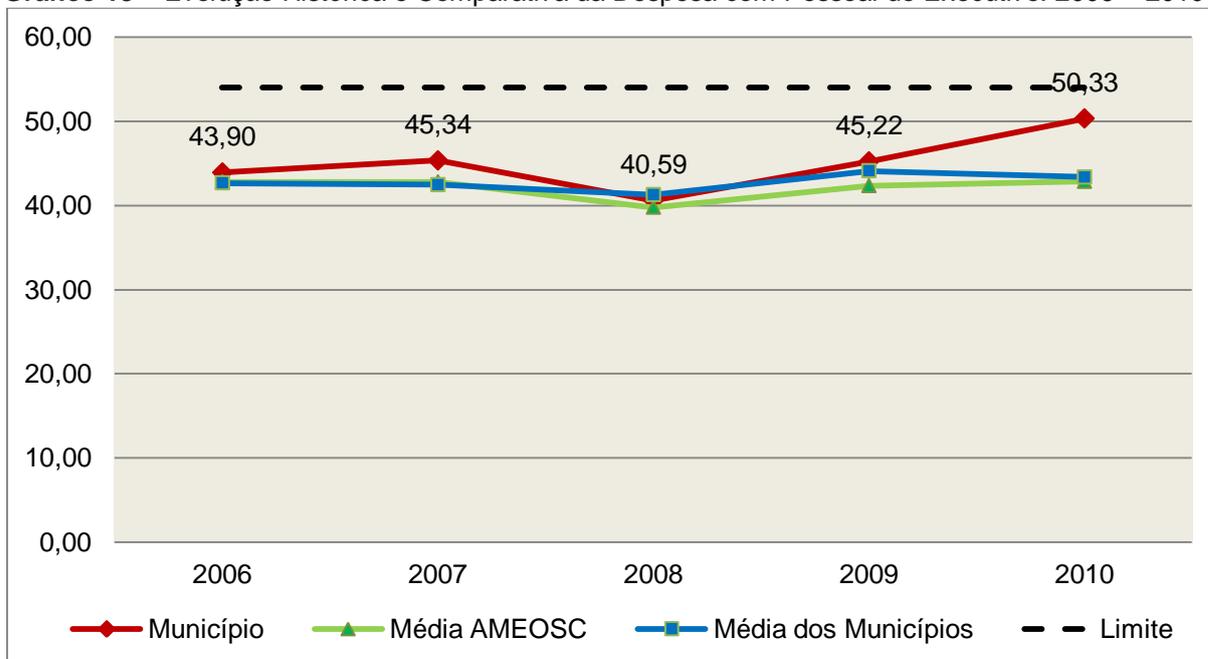
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	9.210.447,71	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	4.973.641,76	54,00
Despesas com Pessoal do Poder Executivo	4.640.856,57	50,39
Deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo*	5.311,14	0,06
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	4.635.545,43	50,33
Valor Abaixo do Limite (54%)	338.096,33	3,67

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **50,33%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo aumentaram, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

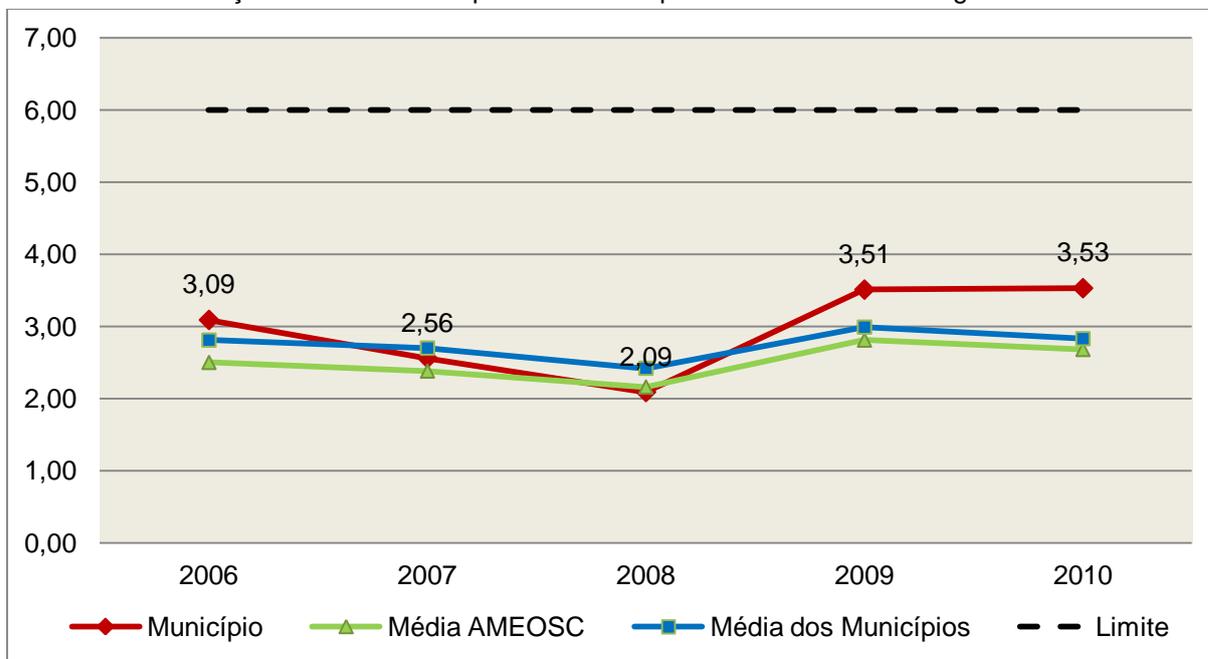
Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2010

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	9.210.447,71	100,00
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	552.626,86	6,00
Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	325.587,84	3,53
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	325.587,84	3,53
Valor Abaixo do Limite (6%)	227.039,02	2,47

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **3,53%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 19 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve um aumento do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno na Administração Pública é aquele que se realiza internamente, ou seja, através dos órgãos componentes da própria estrutura administrativa que pratica e fiscaliza os atos sujeitos ao seu controle, conforme preconizado nos artigos 31 e 70 da Constituição Federal.

Nesse sentido, apresenta-se o quadro que segue, indicando o responsável pelo órgão de Controle Interno do Município de Anchieta, sua lei instituidora e o envio dos relatórios de sua competência:

Quadro 20 – Informações sobre o Sistema de Controle Interno

LEI INSTITUIDORA	Lei Municipal nº 005/2003, de 23/12/2003					
RESPONSÁVEL	Srª. Sandra Barbosa dos Santos Scholtze			ATO DE NOMEAÇÃO	Portaria nº 011, de 03/01/2005	
RELATÓRIOS BIMESTRAIS (art. 5º, § 3º, Res. nº TC 16/94)	Datas Limites para Entrega					
	1º BIM.	2º BIM.	3º BIM.	4º BIM.	5º BIM.	6º BIM.
	31/03/2010	31/05/2010	02/08/2010	30/09/2010	30/11/2010	31/01/2011
	Datas de Entrega					
1º BIM.	2º BIM.	3º BIM.	4º BIM.	5º BIM.	6º BIM.	
07/06/2010	07/06/2010	18/08/2010	08/11/2010	03/12/2010	26/01/2011	

As restrições oriundas do descumprimento do art. 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004, encontram-se anotadas no Capítulo 9, deste Relatório.

7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE – FIA

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei Federal nº 4.320/64.

A receita do referido Fundo deve ser vinculada aos seus objetivos e sua finalidade, sendo que as formas de aplicação dos recursos são determinadas pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente. Isto é operacionalizado através da aprovação de seu Plano de Aplicação feita anualmente, em consonância com o Plano de Ação elaborado anteriormente também pelo referido Conselho, de acordo com o artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 c/c o artigo 1º da Resolução do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005, conforme segue:

Lei Federal nº 8.069/90

Art. 260. [...]

§ 2º Os Conselhos Municipais, Estaduais e Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente fixarão critérios de utilização, através de planos de aplicação das doações subsidiadas e demais receitas, aplicando necessariamente percentual para incentivo ao acolhimento, sob a forma de guarda, de criança ou adolescente, órfãos ou abandonado, na forma do disposto no art. 227, § 3º, VI, da Constituição Federal.

Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005:

Art.1º - Ficam estabelecidos os Parâmetros para a Criação e Funcionamento dos Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente

em todo o território nacional, nos termos do art.88, inciso II, do Estatuto da Criança e do Adolescente, e artigos. 227, §7º da Constituição Federal, como órgãos deliberativos da política de promoção dos direitos da criança e do adolescente, controladores das ações em todos os níveis no sentido da implementação desta mesma política e responsáveis por fixar critérios de utilização através de planos de aplicação do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente, incumbindo-lhes ainda zelar pelo efetivo respeito ao princípio da prioridade absoluta à criança e ao adolescente, nos moldes do previsto no art.4º, caput e parágrafo único, alíneas “b”, “c” e “d” combinado com os artigos 87, 88 e 259, parágrafo único, todos da Lei nº 8.069/90 e art. 227, caput, da Constituição Federal. (grifo nosso)

No caso do Município de Anchieta, constata-se que a despesa do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente representa 0,20% da despesa total realizada pela Prefeitura Municipal.

Além disso, conforme documentação remetida em resposta ao Ofício Circular nº 6.813/2011 (folhas 488 a 532 dos autos), verifica-se que:

1) A nominata e os atos de posse dos Conselheiros do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente estão acostados aos autos, às folhas 491 a 504.

2) Houve a remessa de documentação referente à Lei de Diretrizes Orçamentária (LDO) relativa às metas voltadas à Criança e ao Adolescente, todavia, não houve a remessa do Plano de Ação, que antecede a LDO e deve ser elaborado e aprovado pelo Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente, ficando caracterizada a ausência do mesmo, contrariando o disposto no artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

3) Não houve a remessa do Plano de Aplicação dos recursos do FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, contrariando o disposto no artigo 260, § 2º da Lei Federal nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

4) A remuneração dos Conselheiros Tutelares foi paga com recursos do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e Adolescente, segundo Ofício Circular, conforme folhas 489.

8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS

- 8.1. Divergência, no valor de **R\$ 706,67**, entre os créditos autorizados constantes do Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada - Anexo 11 (R\$ 15.109.680,78) e o apurado através das informações enviadas via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento (R\$ 15.108.974,11), caracterizando afronta aos artigos 75, 90 e 91 da Lei nº 4.320/64.

9. OUTRAS RESTRIÇÕES

- 9.1. Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes ao 1º, 2º, 3º, 4º e 5º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004.
- 9.2. Configuração da realização de despesa no grupo de destinação de recursos 01, do saldo remanescente dos recursos do FUNDEB, no valor de R\$ 25.960,34, em afronta aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c a Instrução Normativa TC – 04/2004 e Portaria Conjunta nº 3, de 14/10/2008.

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010

Quadro 21 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Embora, as demonstrações apresentem inconsistências de natureza contábil, essas não afetam de forma significativa a posição financeira, orçamentária e patrimonial do exercício em análise.	
2) Resultado Orçamentário	Déficit totalmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior	R\$ 344.602,47
3) Resultado Financeiro	Superávit	R\$ 520.148,85
4) LIMITES	PARÂMETRO MÍNIMO	REALIZADO
4.1) Saúde	15,00%	18,44%
4.2) Ensino	25,00%	35,15%
4.3) FUNDEB	60,00%	88,62%
	95,00%	98,69%
4.4) Despesas com pessoal	PARÂMETRO MÁXIMO	REALIZADO
a) Município	60,00%	53,86%
b) Poder Executivo	54,00%	50,33%
c) Poder Legislativo	6,00%	3,53%

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção in loco e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2010 do Município de Anchieta**, esta instrução apresenta as seguintes restrições:

1. RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

- 1.1. Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes ao 1º, 2º, 3º, 4º e 5º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004 (item 9.1).
- 1.2. Divergência, no valor de **R\$ 706,67**, entre os créditos autorizados constantes do Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada - Anexo 11 (R\$ 15.109.680,78) e o apurado através das informações enviadas via Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento (R\$ 15.108.974,11), caracterizando afronta aos artigos 75, 90 e 91 da Lei nº 4.320/64 (item 8.1).
- 1.3. Configuração da realização de despesa no grupo de destinação de recursos 01, do saldo remanescente dos recursos do FUNDEB, no valor de R\$ 25.960,34, em afronta aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c a Instrução Normativa TC – 04/2004 e Portaria Conjunta nº 3, de 14/10/2008 (item 9.2).

Diante da situação apurada, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **RECOMENDAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto às irregularidades mencionadas no Capítulo 7 – Do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente;

III - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 5, em 19/10/2011.

GELSOM LUIZ PINHEIRO
Auditor Fiscal de Controle Externo

GILSON ARISTIDES BATTISTI
Auditor Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 5

De Acordo

Em 19/10/2011.

PAULO CÉSAR SALUM
Coordenador de Controle
Inspetoria 2

ANEXO

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
*Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas às Ações e Serviços Públicos de Saúde	888.795,19
**Outras Despesas Dedutíveis com Saúde - Recursos do Sistema Único de Saúde - AIHS	196.680,55
**Rendimentos de Aplicação Financeira	5.670,80
Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município	1.091.146,54

*Obs.: Dados extraídos do Sistema de Fiscalização Integrada de Gestão - e-Sfinge (Módulo Execução Orçamentária - Despesas por Especificações das Fontes de Recursos), folhas 614 a 721.

**Obs.: Dados extraídos do Balanço Geral Consolidado (Comparativo da Receita Orçada com a Arrecadada - Anexo 10), folhas 67.

Segue abaixo quadro demonstrativo:

DEDUÇÕES DAS DESPESAS COM SAÚDE	Valor (R\$)
Despesas com recursos de convênios destinados à Saúde:	
- Gestão SUS: R\$ 229.159,95 (Hospital Municipal Anchietaense)	
- Transferência de Recursos sobre Atenção Básica: R\$ 217.765,92 (Fundo Municipal de Saúde)	888.795,19
- Transferência de Recursos sobre Assistência Farmacêutica Básica: R\$ 76.050,68 (Fundo Municipal de Saúde)	
- Transferências de Outros Recursos: R\$ 365.818,64 (Fundo Municipal de Saúde)	
Outras Despesas Dedutíveis com Saúde - Recursos do Sistema Único de Saúde - AIHS	196.680,55
Rendimentos de Aplicação Financeira	5.670,80
TOTAL DAS DEDUÇÕES COM SAÚDE	1.091.146,54

Deduções das Despesas com Educação Básica

Descrição	R\$
*Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil	132.952,69
**Programas Suplementares de Alimentação relativo à Educação Infantil	3.527,26
*Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental	396.396,97
***Programas Suplementares de Alimentação relativo ao Ensino Fundamental	2.935,76
*Recursos de Alienação de Bens destinados à Educação Infantil	61.499,49
Total das deduções das despesas com Educação Básica	597.312,17

*Obs.: Dados extraídos do Sistema de Fiscalização Integrada de Gestão - e-Sfinge (Módulo Execução Orçamentária - Despesas por Especificações das Fontes de Recursos), folhas 577 a 613.

**Obs.: Dados extraídos do Sistema de Fiscalização Integrada de Gestão - e-Sfinge (Módulo Execução Orçamentária - Empenhos), Apêndice 1.

***Obs.: Dados extraídos do Sistema de Fiscalização Integrada de Gestão - e-Sfinge (Módulo Execução Orçamentária - Empenhos), Apêndice 2.

Segue abaixo quadro demonstrativo:

DEDUÇÕES DAS DESPESAS COM ENSINO	Valor (R\$)
Despesas com recursos de convênios destinados ao Ensino Fundamental:	
- Transferências de Convênios - Assistência Social: R\$ 46.373,43	
- Transferências de Convênios - Educação: R\$ 224.065,32	
- Transferência de Recursos do Programa Dinheiro Direto na Escola - PDDE: R\$ 396,00	
- Transferência de Recursos do Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE: R\$ 20.286,54	
- Transferência de Recursos do Programa Nacional de Transporte Escolar - PNATE: R\$ 105.275,68	
	396.396,97
Despesas com recursos de convênios destinados à Educação Infantil:	
- Transferência de Convênios - Assistência Social: R\$ 106.012,93	
- Transferência de Recursos do Programa Dinheiro Direto na Escola - PDDE: R\$ 3.666,30	
- Transferência de Recursos do Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE: R\$ 23.273,46	
	132.952,69
** Programas Suplementares de Alimentação relativo à Educação Infantil	3.527,26
***Programas Suplementares de Alimentação relativo ao Ensino Fundamental	2.935,76
Recursos de Alienação de Bens destinados à Educação Infantil	61.499,49
TOTAL DAS DEDUÇÕES COM ENSINO	597.312,17

Deduções da Despesa com Pessoal

Descrição	R\$
Executivo: *Despesas de Exercícios Anteriores (3.1.90.92)	5.311,14
Total das deduções das despesas com pessoal do Poder Executivo	5.311,14
Total das deduções das despesas com pessoal	5.311,14

*Obs.: Dados extraídos do Balanço Geral Consolidado (Resumo Geral da Despesa - Anexo 02), folhas 534.

APÊNDICE 1

Programas Suplementares de Alimentação relativo à Educação Infantil (R\$ 3.527,26):

Unidade Gestora: Prefeitura Municipal de Anchieta

Competência: 01/2010 à 06/2010

Função: =12- Educação

Subfunção: =365- Educação Infantil

Fonte Recurso	NE	Data Empenho	Credor	Vlr. Empenho (R\$)	Vlr. Liquidado (R\$)	Vlr. Pago (R\$)	Histórico
0	<u>1982</u>	17/09/2010	DELISE C. PEROTTO E CIA LTDA - ME	199,26	199,26	199,26	VALOR QUE SE EMPENHA REFERENTE A AQUISIÇÃO DE 123 kg DE AÇUCAR PACOTE DE 5 kg PARA USO NA PREPARAÇÃO DA MERENDA ESCOLAR DOS ALUNOS DO ENSINO INFANTIL, CF REQUISIÇÃO Nº399/2010.
0	<u>523</u>	04/03/2010	PANIFICADORA SCHENA LTDA	2.090,00	2.090,00	2.090,00	VALOR QUE SE EMPENHA REFERENTE A AQUISIÇÃO DE 1.000 PAES DE CACHORRO QUENTE E 1.000 LITROS DE LEITE LONGA VIDA ESTERELIZADO PARA SER UTILIZADO NA PREPARAÇÃO DA MERENDA ESCOLAR DOS ALUNOS DAS ESCOLAS MUNICIPAIS. CF AUTORIZAÇÃO DE FORNECIMENTO Nº83/2010 DO PROCESSO DE LICITAÇÃO Nº27/2010 E NF Nº2870.
0	<u>525</u>	04/03/2010	RENATO ROSSATO - ME	1.238,00	1.238,00	1.238,00	VALOR QUE SE EMPENHA REFERENTE A AQUISIÇÃO DE 100 PACOTES DE AMIDO DE MILHO E 200 PACOTES DE FARINHA DE TRIGO

							TIPO 1 PARA SER UTILIZADO NA PREPARAÇÃO DA MERENDA ESCOLAR DOS ALUNOS DAS ESCOLAS MUNICIPAIS. CF AUTORIZAÇÃO DE FORNECIMENTO Nº84/2010 DO PROCESSO DE LICITAÇÃO Nº27/2010 E NF Nº522.
--	--	--	--	--	--	--	---

Total Vir. Pago (R\$): 3.527,26 de 921.236,21
 Total Vir. Liquidado (R\$): 3.527,26 de 925.820,80
 Total Vir. Empenho (R\$): 3.527,26 de 925.820,80
 Total de Registros: 3 de 263

APÊNDICE 2

Programas Suplementares de Alimentação relativo ao Ensino Fundamental (R\$ 2.935,76):

Unidade Gestora: Prefeitura Municipal de Anchieta

Competência: 01/2010 à 06/2010

Função: =12- Educação

Subfunção: =361- Ensino Fundamental

Fonte Recurso	NE	Data Empenho	Credor	Vir. Empenho (R\$)	Vir. Liquidado (R\$)	Vir. Pago (R\$)	Histórico
0	526	04/03/2010	CLAUDETE MACHADO DE SOUZA CAVASIN - ME	2.736,50	2.736,50	2.736,50	VALOR QUE SE EMPENHA REFERENTE A AQUISIÇÃO DE 421 kg DE CARNE BOVINA MOIDA SEM GORDURA EM ETAPAS PARA SER UTILIZADO NA PREPARAÇÃO DA MERENDA ESCOLAR DOS ALUNOS DAS ESCOLAS MUNICIPAIS. CF AUTORIZAÇÃO DE FORNECIMENTO Nº82/2010 DO PROCESSO DE LICITAÇÃO Nº27/2010 E NF

							Nº558.
0	1960	10/09/2010	DELISE C. PEROTTO E CIA LTDA - ME	199,26	199,26	199,26	VALOR QUE SE EMPENHA REFERENTE A AQUISIÇÃO DE 123 kg DE AÇUCAR, PACOTE 5 kg PARA USO NA PREPARAÇÃO DA MERENDA ESCOLAR PARA OS ALUNOS DAS ESCOLAS MUNICIPAIS DO ENSINO FUNDAMENTAL, CF REQUISIÇÃO Nº398/2010.

Total Vir. Pago (R\$): 2.935,76 de 1.902.807,72

Total Vir. Liquidado (R\$): 2.935,76 de 1.907.935,97

Total Vir. Empenho (R\$): 2.935,76 de 1.907.935,97

Total de Registros: 2 de 753

APÊNDICE 3

A Unidade informou no Sistema e-Sfinge - Módulo Execução Orçamentária - Despesas por Especificação das Fontes de Recursos – Fonte 18 (Transferência do FUNDEB – Aplicação na Remuneração dos Profissionais do Magistério), a importância de R\$ 1.090.050,74, folhas 540 a 557. Entretanto, deste montante, R\$ 25.960,34 refere-se a realização da despesa custeada com saldo do exercício anterior até o 1º trimestre do exercício em análise, contabilizada no grupo de destinação de recursos 01, com abertura de crédito adicional, no 1º trimestre de 2010, por meio do Decreto nº 46, de 11 de março de 2010, tendo por base a Lei Municipal nº 1.740 (Lei Orçamentária Anual), de 11 de dezembro de 2009, folhas 547, 575, 576, 722 e 740. Deste modo, o valor a este título passa a ser de R\$ 1.064.090,40 (R\$ 1.090.050,74 - R\$ 25.960,34).

O valor das despesas para fins de apuração do limite mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07, folhas 722 a 738, bem como o controle da utilização de recursos para o exercício subsequente, foram apurados conforme quadros a seguir:

Descrição	Valor (R\$)
Transferências do FUNDEB (folhas 06)	1.200.743,89
(-) Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2010 (folhas 722)	15.692,68
(+) Despesas empenhadas e liquidadas com recursos do FUNDEB, inscritas em Restos a Pagar	0,00
(+) Despesas empenhadas e não liquidadas com recursos do FUNDEB, inscritas em Restos a Pagar e com cobertura financeira	0,00
(=) Total de utilização dos recursos do FUNDEB no exercício de 2010	1.185.051,21

Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007)	
Descrição	Valor (R\$)
*Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2010 (folhas 722)	15.692,68
(-) Despesas inscritas em Restos a Pagar	0,00
(=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados	15.692,68