



TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2010



Município de Ponte Serrada

Data de Fundação – 21/06/1958

População: 11.031 habitantes (IBGE - 2010)

PIB: 107,78 (em milhões)
(IBGE - 2008)



SUMÁRIO

| | |
|--|----|
| INTRODUÇÃO | 3 |
| 2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO | 4 |
| 3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA..... | 5 |
| 3.1. Apuração do resultado orçamentário | 6 |
| 3.2. Análise do resultado orçamentário | 6 |
| 3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias | 7 |
| 4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA | 14 |
| 4.1. Situação Patrimonial..... | 14 |
| 4.2. Análise do resultado financeiro..... | 15 |
| 4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira | 16 |
| 5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES | 19 |
| 5.1. Saúde | 19 |
| 5.2. Ensino..... | 20 |
| 5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências | 20 |
| 5.2.2. FUNDEB..... | 21 |
| 5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF) | 24 |
| 5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município..... | 24 |
| 5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo | 25 |
| 5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo | 26 |
| 6. DO CONTROLE INTERNO | 27 |
| 8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS | 29 |
| 9. OUTRAS RESTRIÇÕES | 30 |
| 10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010 | 30 |
| CONCLUSÃO..... | 30 |
| ANEXO..... | 33 |

| | |
|---------------------|--|
| PROCESSO | PCP 11/00098515 |
| UNIDADE | Município de Ponte Serrada |
| RESPONSÁVEL | Sr. Antoninho Rossi - Prefeito Municipal |
| ASSUNTO | Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2010 |
| RELATÓRIO N° | 4947/2011 |

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Ponte Serrada, relativas ao exercício de 2010.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2010 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições dos artigos 20 a 26 da Resolução nº TC-16/94 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Ponte Serrada, sendo que as médias apresentadas foram geradas em 03/10/2011.

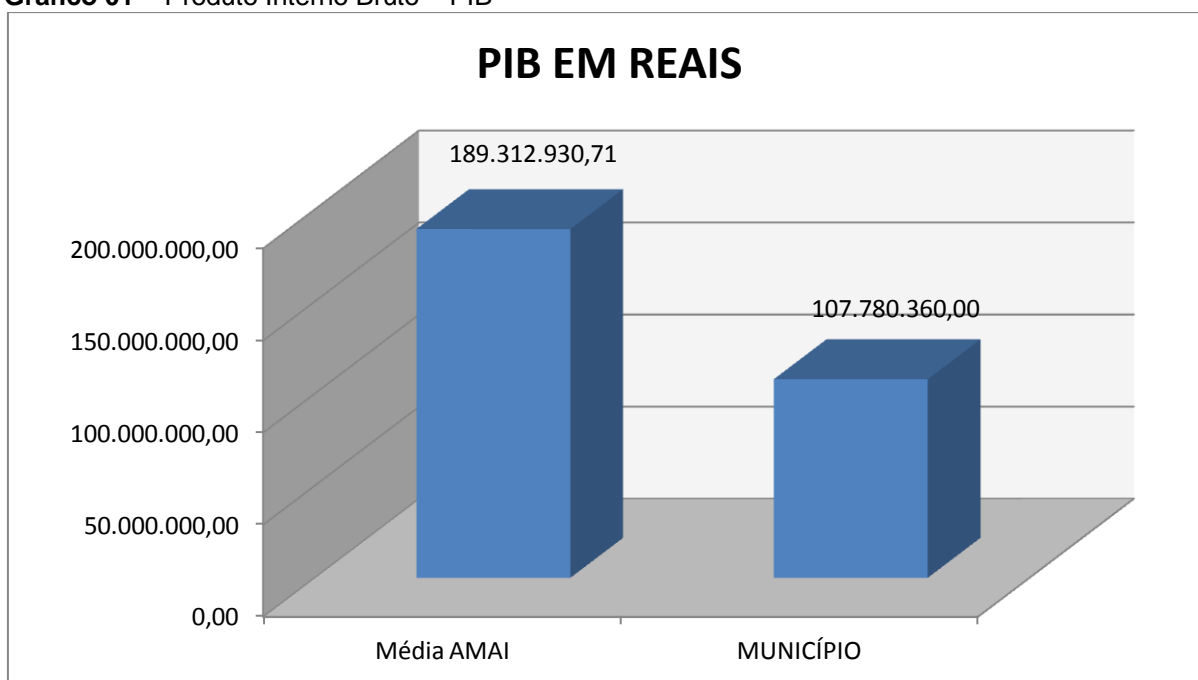
Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO¹

A colonização de Ponte Serrada teve início em 1917. Descendentes de italianos vindos do Rio Grande do Sul foram atraídos pelas riquezas naturais do lugar, como o pinheiro araucária, a erva-mate e a imbuia. Os tropeiros que passavam pela região e os colonos que viviam no território – alguns de ascendência alemã – decidiram construir uma ponte, que foi feita de madeira serrada à mão. A novidade (até então todas as pontes eram construídas com tábuas e vigas lascadas) deu origem ao nome da cidade, antes conhecida como Pouso dos Tropeiros. O município foi criado em 21 de junho de 1958, instalado no dia 27 de julho do mesmo ano e tornado sede de comarca em 1967.

O Município de Ponte Serrada tem uma população estimada em 11.031² habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,77³. O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 107.780.360,00⁴, revelando um PIB per capita à época de R\$ 9.271,43, considerando uma população estimada em 2008 de 11.625 habitantes.

Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2008

No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2000, o Município de Ponte Serrada encontra-se na seguinte situação:

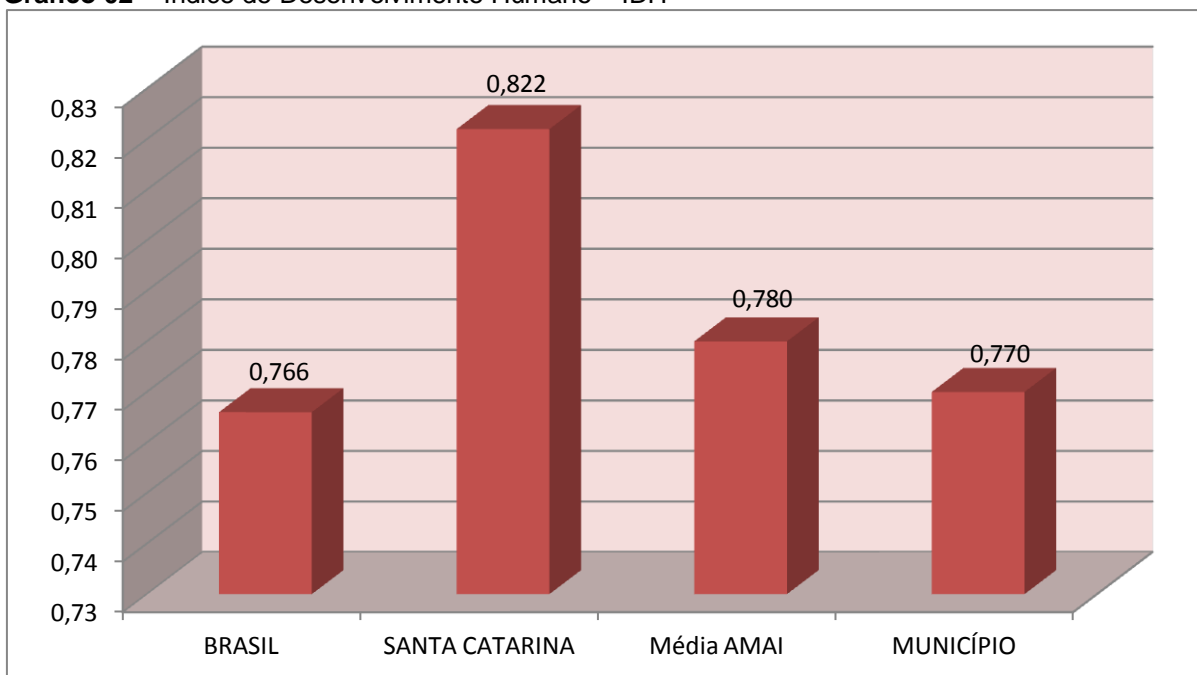
¹ Informação obtida em: www.sc.gov.br/portalturismo

² IBGE - 2010

³ PNUD - 2000

⁴ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2008

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2000

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluindo as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

| LEIS | | DATA DAS AUDIÊNCIAS | RECEITA ESTIMADA | 14.729.200,30 |
|------|------------|---------------------|------------------|---------------|
| PPA | 2.080/2009 | 29/09/2009 | DESPESA FIXADA | 14.729.200,30 |
| LDO | 2.083/2009 | 29/09/2009 | | |
| LOA | 2.090/2009 | 29/09/2009 | | |

3.1. Apuração do resultado orçamentário

A execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2010

| Descrição | Previsão/Autorização | Execução | % Executado |
|--|----------------------|-------------------|-------------|
| RECEITA | 14.729.200,30 | 17.099.874,83 | 125,65 |
| DESPESA (considerando as alterações orçamentárias) | 19.124.593,68 | 16.650.829,55 | 87,07 |
| Superávit de Execução Orçamentária | | 449.045,28 | |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência no montante de R\$ 13.076,70 entre a variação do patrimônio financeiro e o resultado da execução orçamentária, consta do Capítulo 8, item 8.3 - Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Superávit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 449.045,28**, correspondendo a **2,63%** da receita arrecadada.

Salienta-se que o resultado consolidado, Superávit de R\$ 449.045,28, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Superávit de R\$ 317.376,88 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Superávit de R\$ 131.668,40.

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do município de Ponte Serrada nos últimos 5 anos:

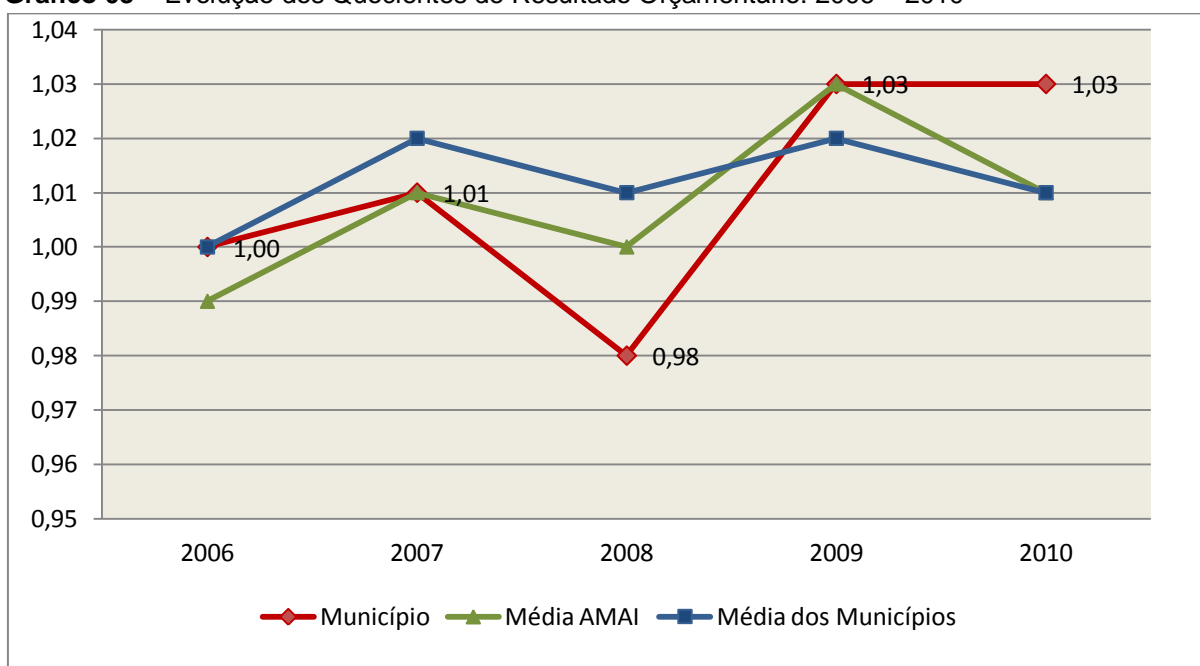
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – 2006-2010

| ITENS / ANO | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|------------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1 Receita realizada | 9.891.368,42 | 11.584.069,34 | 14.257.508,31 | 14.847.845,74 | 17.099.874,83 |
| 2 Despesa executada | 9.881.562,43 | 11.497.497,63 | 14.504.233,38 | 14.391.307,54 | 16.650.829,55 |
| QUOCIENTE | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Resultado Orçamentário (1÷2) | 1,00 | 1,01 | 0,98 | 1,03 | 1,03 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 17.099.874,83**, equivalendo a **125,65%** da receita orçada.

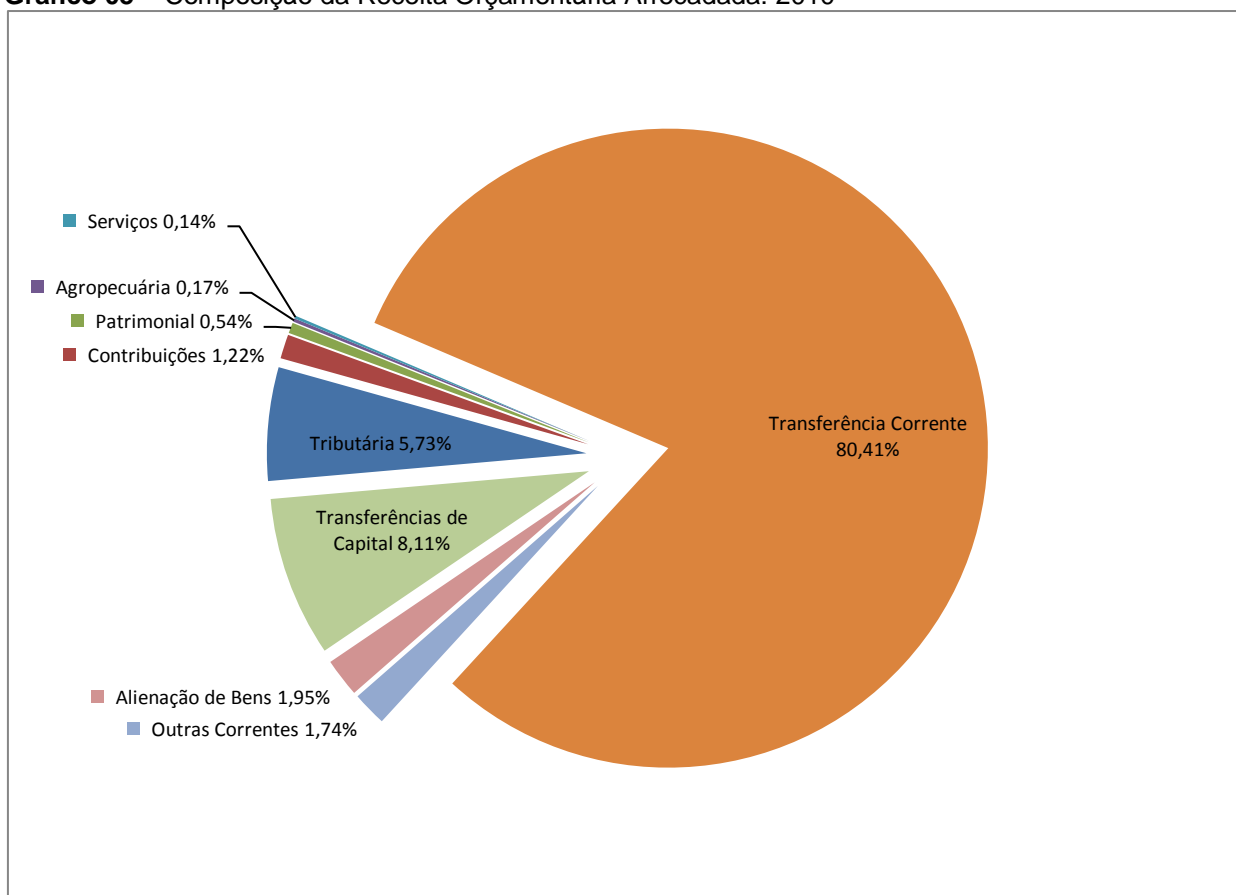
As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2010

| RECEITA POR ORIGEM | PREVISÃO | ARRECADAÇÃO | % ARRECADADO |
|---------------------------|----------------------|----------------------|---------------|
| Receita Tributária | 939.194,00 | 980.061,91 | 104,35 |
| Receita de Contribuições | 180.000,00 | 208.845,51 | 116,03 |
| Receita Patrimonial | 32.000,00 | 92.143,28 | 287,95 |
| Receita Agropecuária | - | 29.017,77 | - |
| Receita de Serviços | 232.306,30 | 24.111,69 | 10,38 |
| Transferência Corrente | 12.954.000,00 | 13.749.609,49 | 116,19 |
| Outras Receitas Correntes | 391.700,00 | 296.768,93 | 75,76 |
| Alienação de Bens | - | 333.050,00 | - |
| Transferências de Capital | - | 1.386.266,25 | - |
| TOTAL DA RECEITA | 14.729.200,30 | 17.099.874,83 | 125,65 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Gráfico 05 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2010

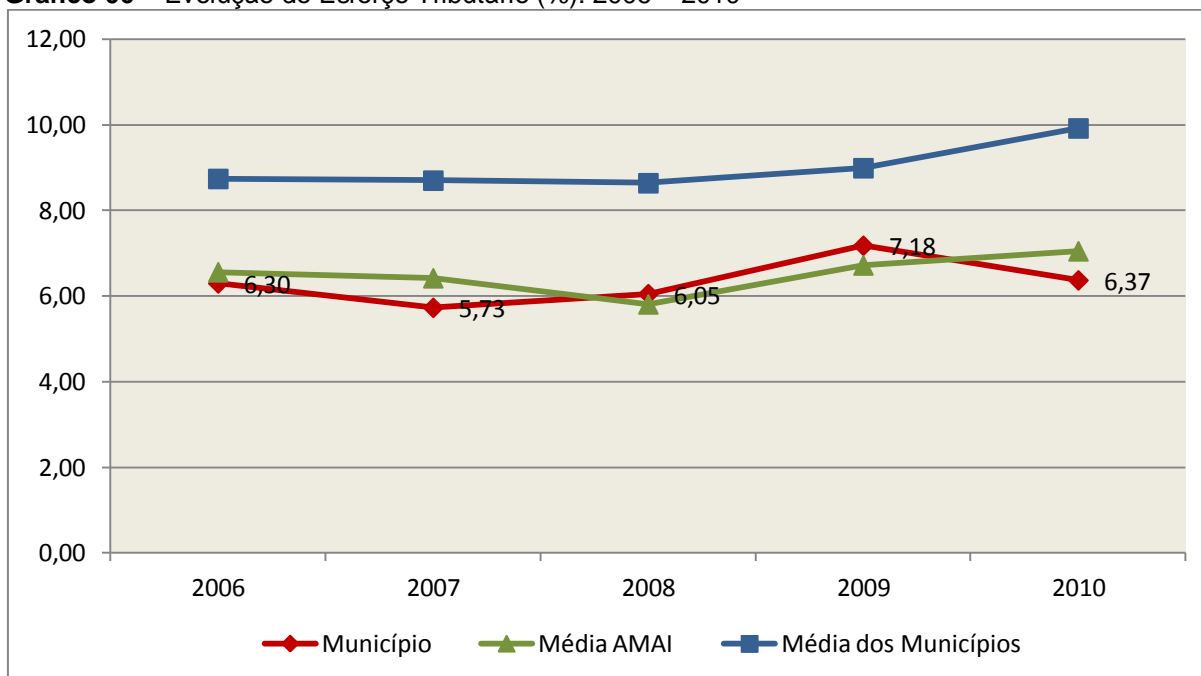


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **80,41%**, está concentrada na transferência corrente.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 06 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2006 – 2010

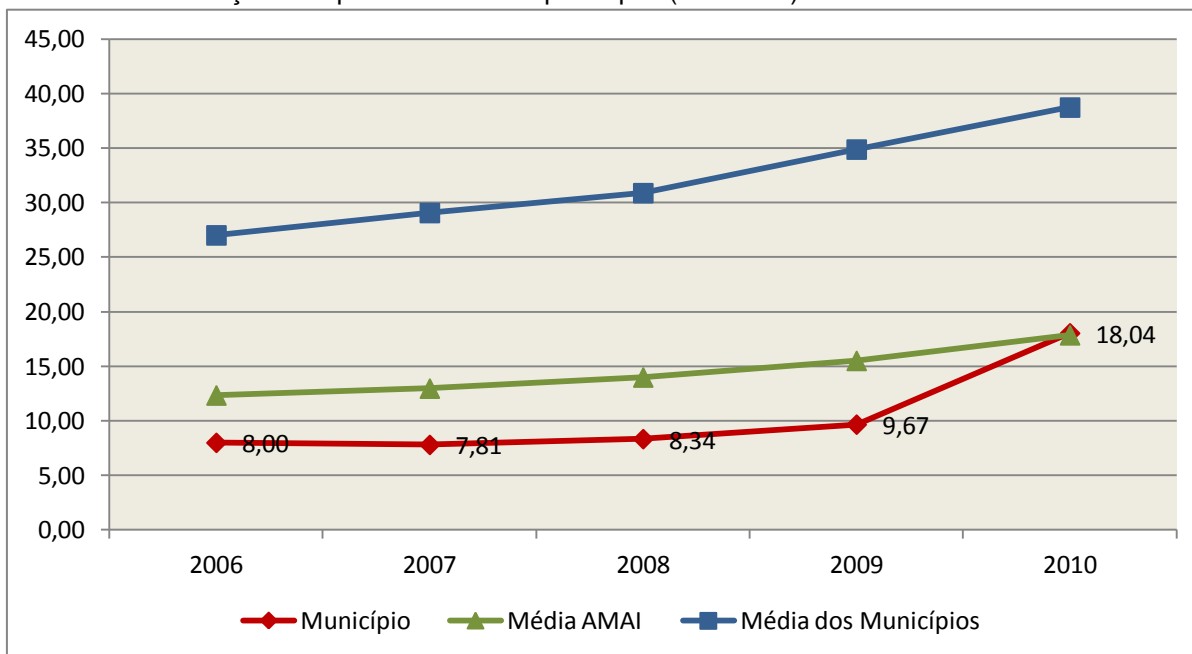


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 07 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

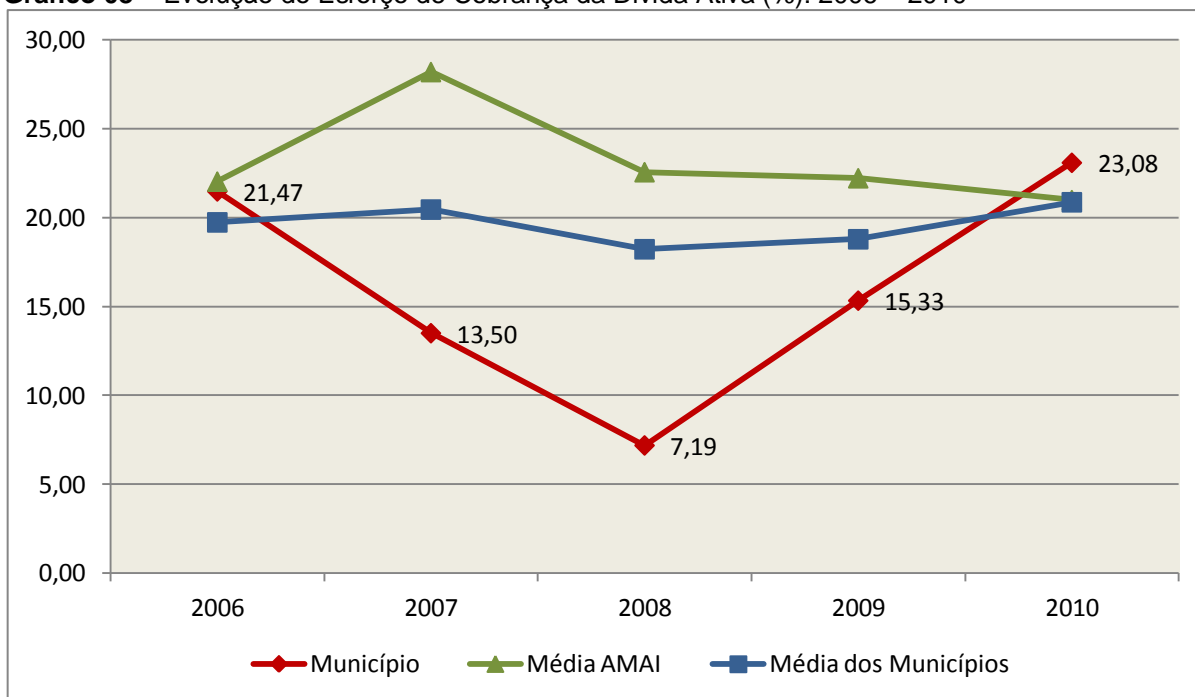
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2010

| Saldo Anterior | Inscrição | Atualização, juros e multa | Provisão (líquida) | Recebimento | Outras Baixas | Saldo Final |
|----------------|-----------|----------------------------|--------------------|-------------|---------------|-------------|
| 390.075,95 | 88.181,21 | 0,00 | 0,00 | 90.032,81 | 6.849,00 | 381.375,35 |

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 08 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2010

| DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO | AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$) | EXECUÇÃO ² (R\$) | % EXECUTADO |
|-------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--------------|
| 01-Legislativa | 700.000,00 | 522.065,08 | 74,58 |
| 04-Administração | 1.542.000,00 | 1.508.556,84 | 97,83 |
| 06-Segurança Pública | 100.000,00 | 98.541,93 | 98,54 |
| 08-Assistência Social | 1.229.509,25 | 1.203.158,99 | 97,86 |
| 10-Saúde | 3.748.860,31 | 3.284.809,70 | 87,62 |
| 12-Educação | 5.542.776,97 | 4.855.973,24 | 87,61 |
| 13-Cultura | 40.000,00 | 39.978,81 | 99,95 |
| 20-Agricultura | 699.144,08 | 555.049,27 | 79,39 |
| 25-Energia | 227.004,53 | 226.067,51 | 99,59 |
| 26-Transporte | 3.939.319,64 | 3.028.434,90 | 76,88 |
| 27-Desporto e Lazer | 190.178,90 | 189.694,10 | 99,75 |
| 28-Encargos Especiais | 1.165.800,00 | 1.138.499,18 | 97,66 |
| TOTAL DA DESPESA | 19.124.593,68 | 16.650.829,55 | 87,07 |

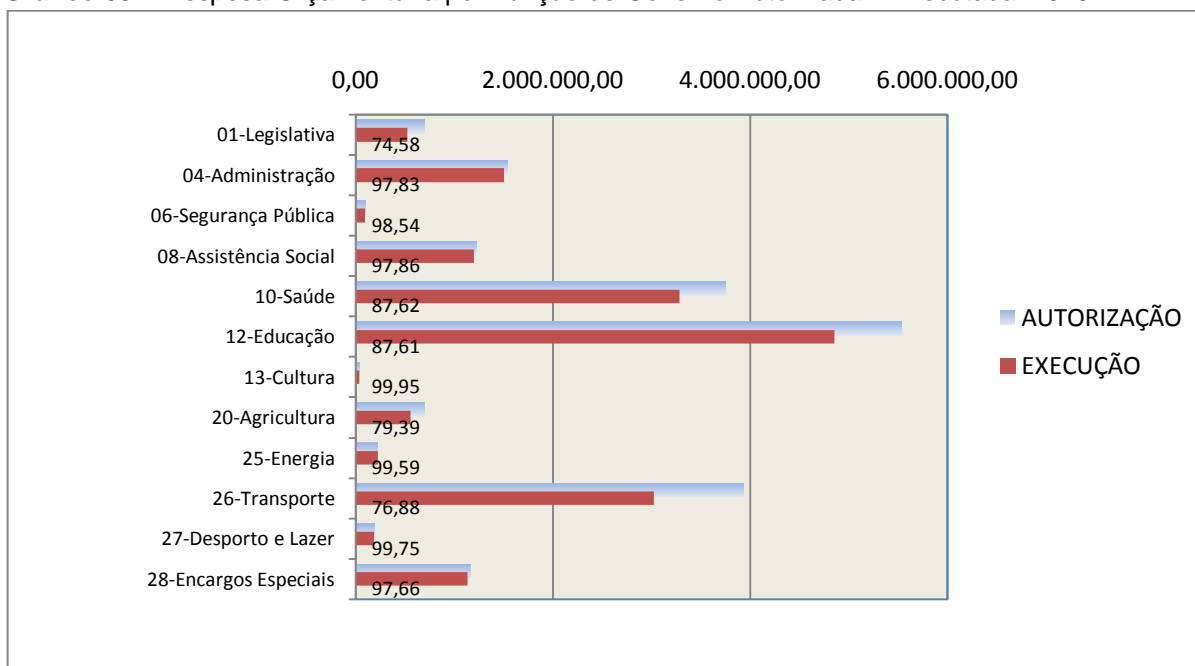
Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais

funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 09 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2010



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2006 – 2010

| DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 01-Legislativa | 322.337,84 | 407.710,40 | 382.924,74 | 504.258,79 | 522.065,08 |
| 04-Administração | 1.092.385,56 | 1.122.873,55 | 1.130.583,11 | 1.275.370,33 | 1.508.556,84 |
| 06-Segurança Pública | 41.040,88 | 57.086,78 | 54.034,75 | 65.942,65 | 98.541,93 |
| 08-Assistência Social | 1.046.731,40 | 892.725,32 | 889.587,14 | 678.186,61 | 1.203.158,99 |
| 10-Saúde | 2.213.151,87 | 2.450.061,82 | 3.069.312,87 | 3.003.890,83 | 3.284.809,70 |
| 12-Educação | 2.672.107,64 | 3.235.483,07 | 3.726.667,52 | 4.093.838,98 | 4.855.973,24 |
| 13-Cultura | 18.044,58 | 19.993,64 | 29.171,76 | - | 39.978,81 |
| 15-Urbanismo | 675.631,06 | 1.202.141,82 | 1.621.460,13 | 1.110.913,72 | - |
| 16-Habitação | 1.875,20 | 21.630,00 | 131.429,69 | 110.000,00 | - |
| 17-Saneamento | 6.363,75 | 18.200,00 | 156.943,39 | 154.128,95 | - |
| 19-Ciência e Tecnologia | - | - | 64.102,60 | - | - |

| DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|-----------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 20-Agricultura | 257.264,60 | 382.159,25 | 369.347,66 | 352.044,09 | 555.049,27 |
| 22-Indústria | 10.248,62 | 117.901,33 | 236.020,30 | - | - |
| 23-Comércio e Serviços | - | 7.200,00 | 61.782,85 | - | - |
| 24-Comunicações | 12.094,55 | 11.818,75 | 17.601,80 | 18.919,33 | - |
| 25-Energia | - | - | - | - | 226.067,51 |
| 26-Transporte | 826.025,37 | 738.874,43 | 1.305.083,44 | 1.845.953,93 | 3.028.434,90 |
| 27-Desporto e Lazer | 235.603,27 | 229.240,79 | 317.475,29 | - | 189.694,10 |
| 28-Encargos Especiais | 450.656,24 | 582.396,68 | 810.777,10 | 1.279.978,25 | 1.138.499,18 |
| TOTAL DA DESPESA REALIZADA | 9.881.562,43 | 11.497.497,63 | 14.374.306,14 | 14.493.426,46 | 16.650.829,55 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2010

| RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos) | Valor (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| Imposto Predial e Territorial Urbano | 199.000,23 | 1,73 |
| Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza | 449.528,40 | 3,92 |
| Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza | 96.150,56 | 0,84 |
| Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis | 56.497,46 | 0,49 |
| Cota do ICMS | 4.364.426,38 | 38,05 |
| Cota-Parte do IPVA | 476.833,04 | 4,16 |
| Cota-Parte do IPI sobre Exportação | 93.338,62 | 0,81 |
| Cota-Parte do FPM | 5.464.990,46 | 47,64 |
| Cota do ITR | 148.589,78 | 1,30 |
| Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96 | 27.926,88 | 0,24 |
| Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos | 64.952,01 | 0,57 |
| Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos | 28.177,64 | 0,25 |
| TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS | 11.470.411,46 | 100,00 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2010

| DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO | Valor (R\$) |
|---|----------------------|
| Receitas Correntes Arrecadadas | 17.450.093,31 |
| (-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB | 2.069.534,73 |
| TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 15.380.558,58 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

Em seguida é analisada a evolução da situação patrimonial e financeira do município nos últimos 5 anos, com a apuração e demonstração de quocientes. Divergências contábeis relevantes serão apresentadas no capítulo 8, de forma que todos os fundamentos técnicos expostos neste relatório para fundamentar a confecção do parecer prévio estejam devidamente evidenciados.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Ponte Serrada (em Reais): 2009 – 2010

| ATIVO | 2009 | 2010 | PASSIVO | 2009 | 2010 |
|--|---------------------|---------------------|-----------------------------|---------------------|-------------------|
| Financeiro | 1.863.133,50 | 1.399.829,88 | Financeiro | 1.584.163,43 | 658.737,83 |
| Disponível | 1.858.183,98 | 1.395.147,24 | Depósitos | 58.840,01 | 64.548,96 |
| Bancos Conta Movimento | 915.935,21 | 322.033,91 | Consignações | 58.840,01 | 64.548,96 |
| Bancos Conta Vinculada | 942.248,77 | 1.073.113,33 | Restos a Pagar | 1.525.323,42 | 594.188,87 |
| Realizável | 4.949,52 | 4.682,64 | Obrigações a Pagar | 1.525.323,42 | 594.188,87 |
| Créditos a Receber | 4.949,52 | 4.682,64 | | | |
| Permanente | 5.644.195,29 | 6.322.196,55 | Permanente | 408.920,54 | 79.984,95 |
| Dívida Ativa | 390.075,95 | 381.375,35 | Dívida Fundada | 308.660,50 | 68.317,77 |
| Créditos Inscritos em Dívida Ativa a Longo Prazo | 390.075,95 | 381.375,35 | Débitos Consolidados | 100.260,04 | 11.667,18 |
| | | | Obrigações a Pagar | 100.260,04 | 11.667,18 |

| ATIVO | 2009 | 2010 | PASSIVO | 2009 | 2010 |
|--------------------------|---------------------|---------------------|--------------------------|---------------------|---------------------|
| Imobilizado | 5.254.119,34 | 5.940.821,20 | | | |
| Bens Móveis e Imóveis | 5.254.119,34 | 5.940.821,20 | | | |
| Bens Imóveis | 873.094,00 | 892.394,00 | | | |
| Bens Móveis | 4.381.025,34 | 5.048.427,20 | | | |
| ATIVO REAL | 7.507.328,79 | 7.722.026,43 | PASSIVO REAL | 1.993.083,97 | 738.722,78 |
| SALDO PATRIMONIAL | | 0,00 | SALDO PATRIMONIAL | 5.514.244,82 | 6.983.303,65 |
| | | | Ativo Real Líquido | 5.514.244,82 | 6.983.303,65 |
| TOTAL | 7.507.328,79 | 7.722.026,43 | TOTAL | 7.507.328,79 | 7.722.026,43 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

Obs.: A divergência entre o resultado patrimonial apurada através do Anexo 15 e aquele obtido através do Anexo 14, consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

A variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2009 - 2010

| Grupo Patrimonial | Saldo inicial | Saldo final | Varição |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Ativo Financeiro | 1.863.133,50 | 1.399.829,88 | -463.303,62 |
| Passivo Financeiro | 1.584.163,43 | 658.737,83 | -925.425,60 |
| Saldo Patrimonial Financeiro | 278.970,07 | 741.092,05 | 462.121,98 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A divergência entre as Transferências Financeiras Recebidas e as Concedidas consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Superávit Financeiro de **R\$ 741.092,05** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 0,47** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação positiva de **R\$ 462.121,98** passando de um Superávit de **R\$ 278.970,07** para um Superávit de **R\$ 741.092,05**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Superávit de **R\$ 597.942,95**.

Obs.: A divergência entre a variação do Saldo Patrimonial Financeiro e o Resultado da Execução Orçamentária consta do Capítulo 8 – Inconsistências Contábeis, deste Relatório.

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2006 – 2010

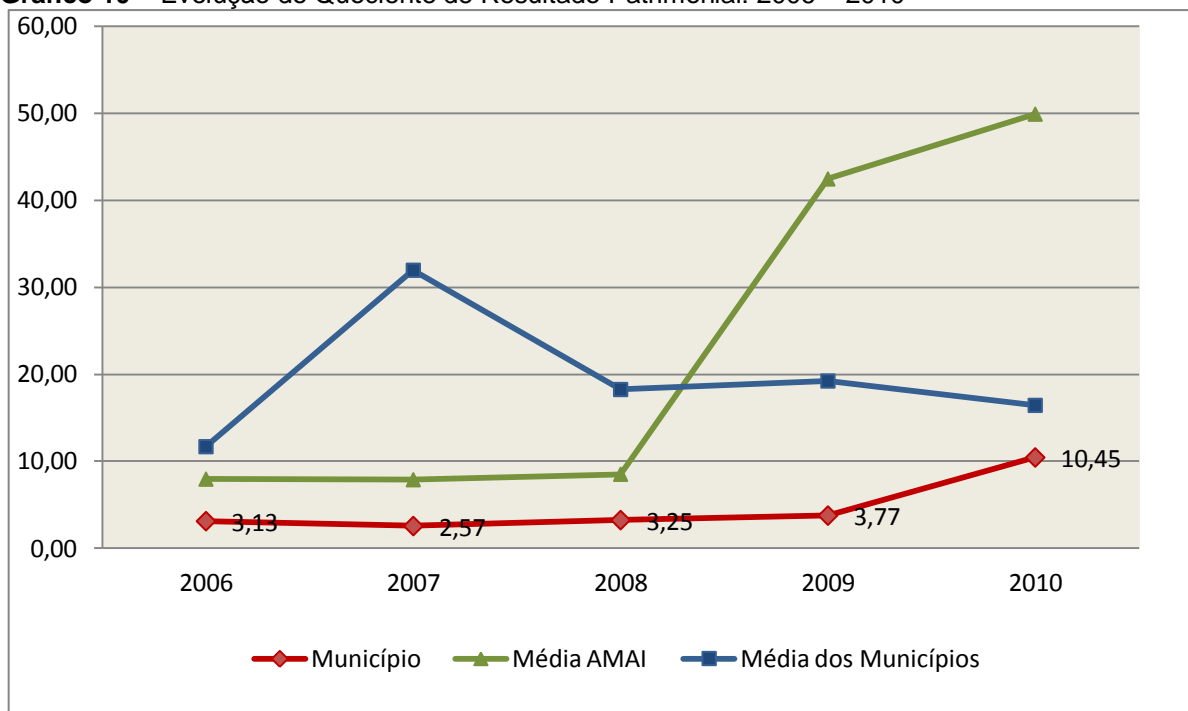
| ITENS / ANO | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|-------------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1 Despesa Executada | 9.881.562,43 | 11.497.497,63 | 14.374.306,14 | 14.493.426,46 | 16.650.829,55 |
| 2 Restos a Pagar | 988.236,81 | 1.075.263,65 | 531.528,44 | 1.525.323,42 | 594.188,87 |
| 3 Ativo Financeiro Ajustado | 1.045.220,30 | 1.236.244,89 | 650.098,40 | 1.863.133,50 | 1.399.829,88 |
| 4 Passivo Financeiro Ajustado | 1.011.484,86 | 1.110.043,67 | 757.716,78 | 1.584.163,43 | 658.737,83 |
| 5 Ativo Real | 3.823.752,84 | 4.243.036,15 | 4.659.052,46 | 7.507.328,79 | 7.722.026,43 |
| 6 Passivo Real | 1.220.224,93 | 1.651.397,57 | 1.432.999,33 | 1.993.083,97 | 738.722,78 |
| QUOCIENTES | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Resultado Patrimonial (5÷6) | 3,13 | 2,57 | 3,25 | 3,77 | 10,45 |
| Situação Financeira (3÷4) | 1,03 | 1,11 | 0,86 | 1,18 | 2,13 |
| Restos a Pagar (2÷1)*100 | 10,00 | 9,35 | 3,70 | 10,52 | 3,57 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2006 – 2010



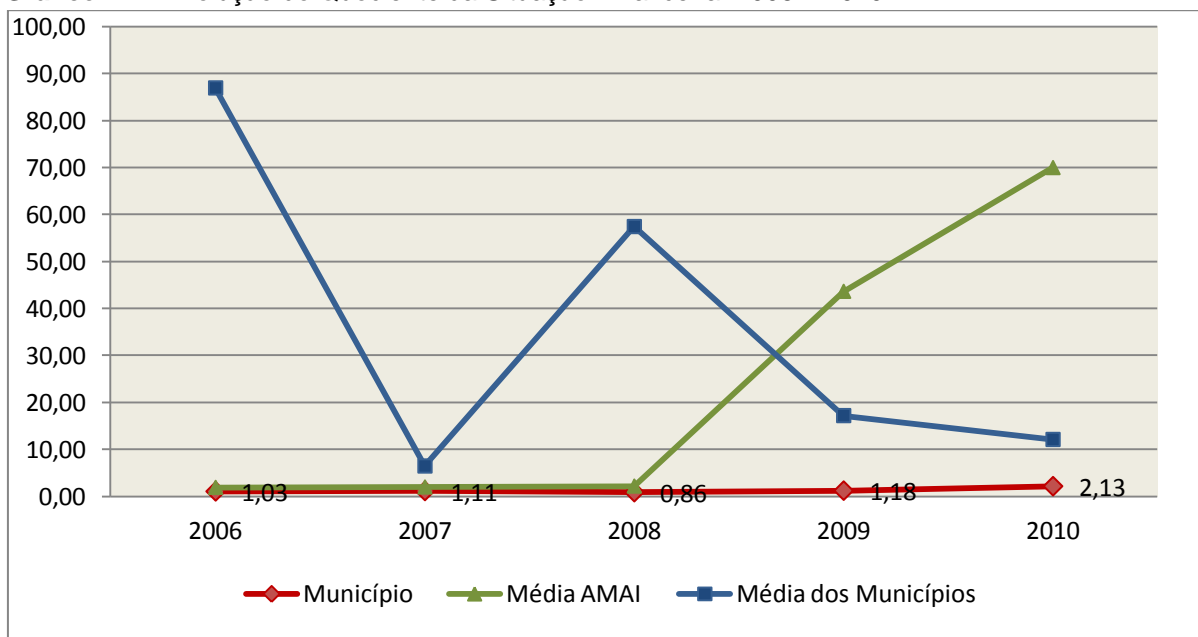
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2010 o Ativo Real apresenta-se **10,45** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do município.

Gráfico 11 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

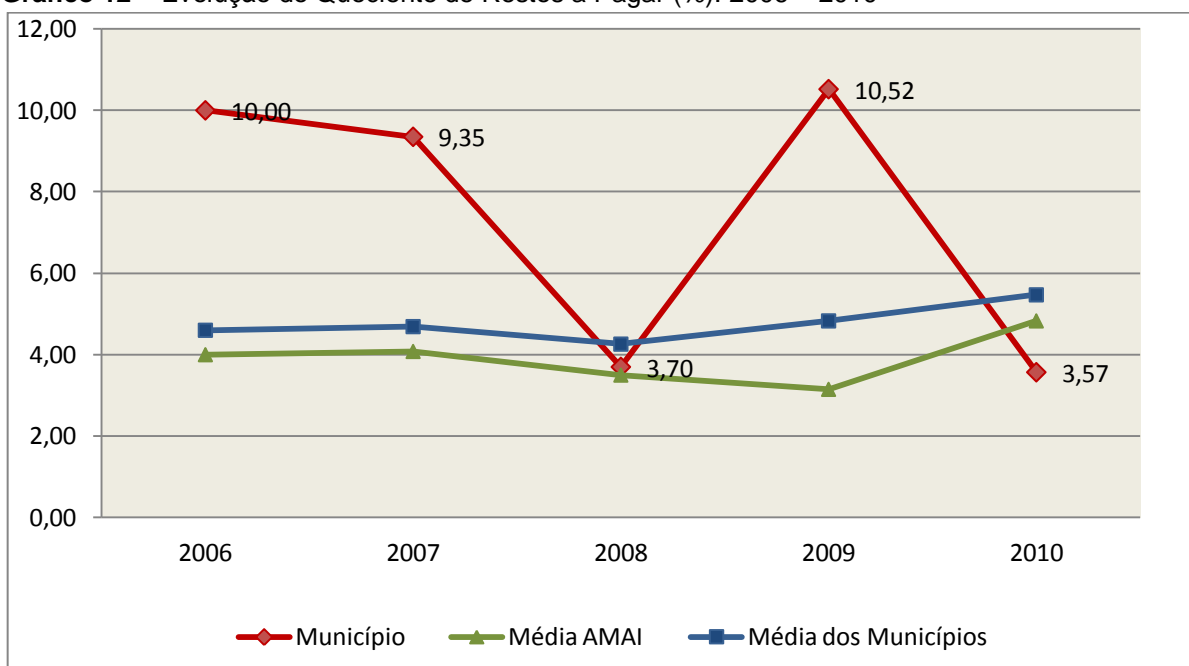
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Superavitária, sendo que no final do exercício de 2010 o Ativo Financeiro representa **2,13** vezes o valor do Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Ponte Serrada é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 12 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **3,57%** da despesa orçamentária do exercício.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2010 – art. 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2010

| COMPONENTE | VALOR (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| Total da Receita com Impostos | 11.470.411,46 | 100,00 |
| Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde | 3.284.809,70 | 28,64 |
| Atenção Básica (10.301) | 3.252.683,69 | 28,36 |
| Vigilância Sanitária (10.304) | 9.248,45 | 0,08 |
| Vigilância Epidemiológica (10.305) | 22.877,56 | 0,20 |
| (-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde* | 1.235.554,66 | 10,77 |
| Total das Despesas para Efeito do Cálculo | 2.049.255,04 | 17,87 |
| Valor Mínimo a ser Aplicado | 1.720.561,72 | 15,00 |
| Valor Acima do Limite | 328.693,32 | 2,87 |

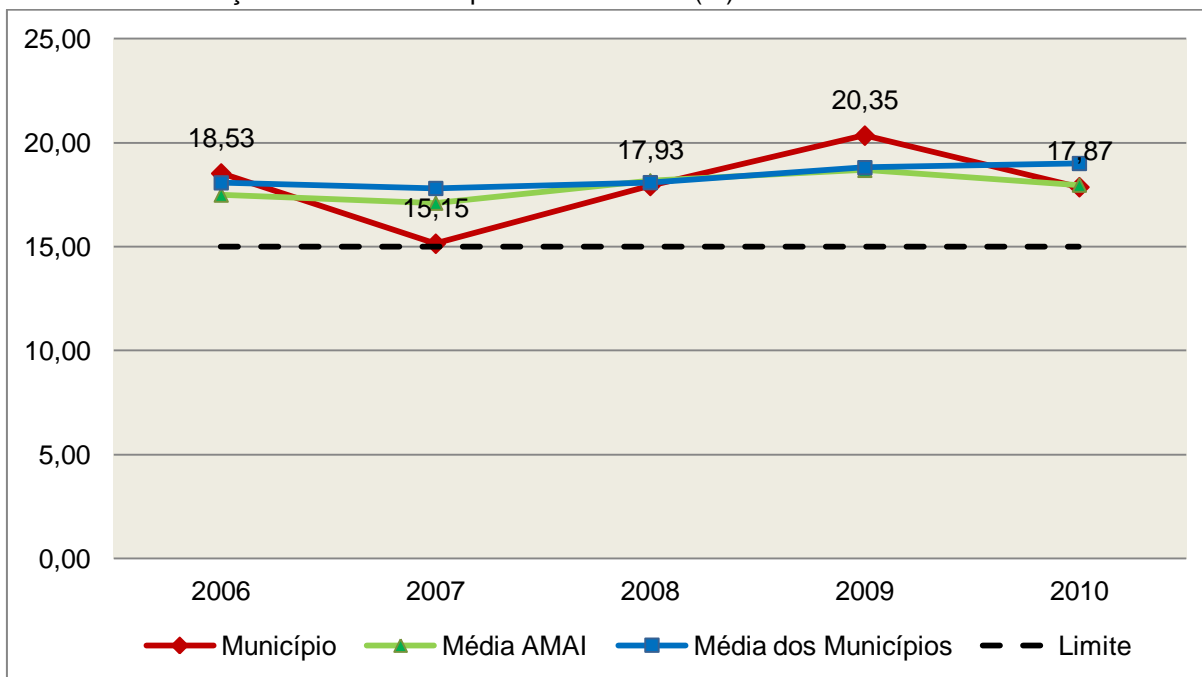
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

Pelo demonstrativo acima, constata-se que o montante aplicado foi da ordem de **R\$ 2.049.255,04**, correspondendo a um percentual de **17,87%** da receita com impostos, inclusive transferências de impostos, evidenciando que o município **CUMPRIU** o referido dispositivo constitucional.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em ações e serviços públicos de saúde:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino (exercício de 2010) – art. 212 da Constituição Federal.

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2010

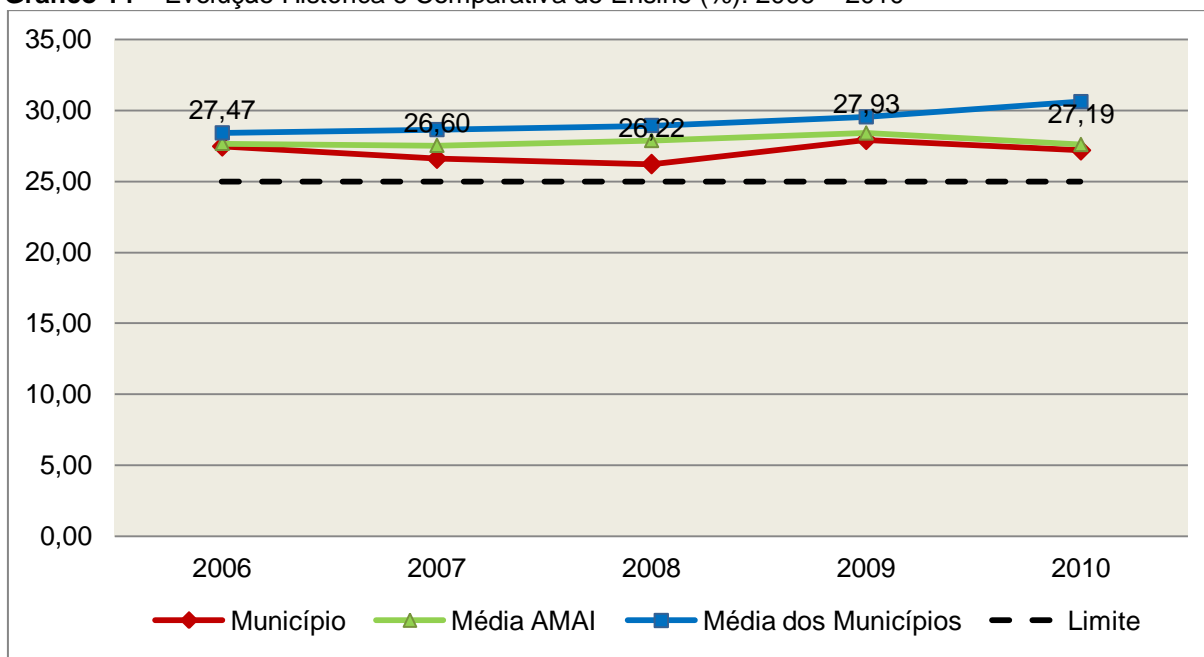
| COMPONENTE | VALOR (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| Total da Receita com Impostos | 11.470.411,46 | 100,00 |
| Valor Aplicado Educação Infantil | 369.004,69 | 3,22 |
| Educação Infantil (12.365) | 369.004,69 | 3,22 |
| Valor Aplicado Ensino Fundamental | 4.287.230,93 | 37,38 |
| Ensino Fundamental (12.361/12.366/12.367) | 4.287.230,93 | 37,38 |
| (-) Total das Deduções com Educação Básica* | 725.785,72 | 6,33 |
| (-) Ganho com FUNDEB | 799.697,84 | 6,97 |
| (-) Rendimentos de Aplicações Financeiras | 11.953,12 | 0,10 |
| Total das Despesas para efeito de Cálculo | 3.118.798,94 | 27,19 |
| Valor Mínimo a ser Aplicado | 2.867.602,87 | 25,00 |
| Valor Acima do Limite (25%) | 251.196,07 | 2,19 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas no Anexo deste Relatório.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 3.118.798,94** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **27,19%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 251.196,07**, representando **2,19%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

Gráfico 14 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de **Ponte Serrada** em 2010 reduziu seus gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

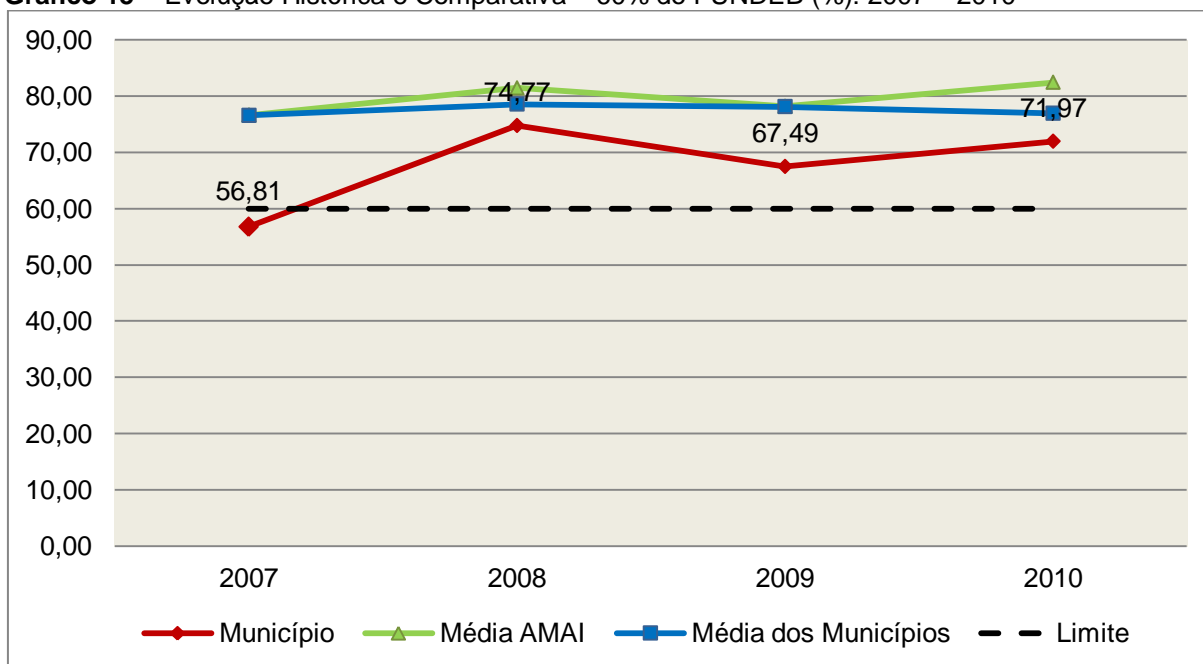
Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério – FUNDEB: 2010

| COMPONENTE | VALOR (R\$) |
|---|---------------------|
| Transferências do FUNDEB | 2.869.232,57 |
| (+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB | 11.953,12 |
| Total dos recursos oriundos do FUNDEB (Apêndice 4) | 2.881.185,69 |
| 60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB | 1.728.711,41 |
| Total dos Gastos Efetuados c/Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício pagos c/ Recursos do FUNDEB (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fls. 307 a 308 dos autos) | 2.073.609,25 |
| Valor Acima do Limite | 344.897,84 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 2.073.609,25**, equivalendo a **71,97%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

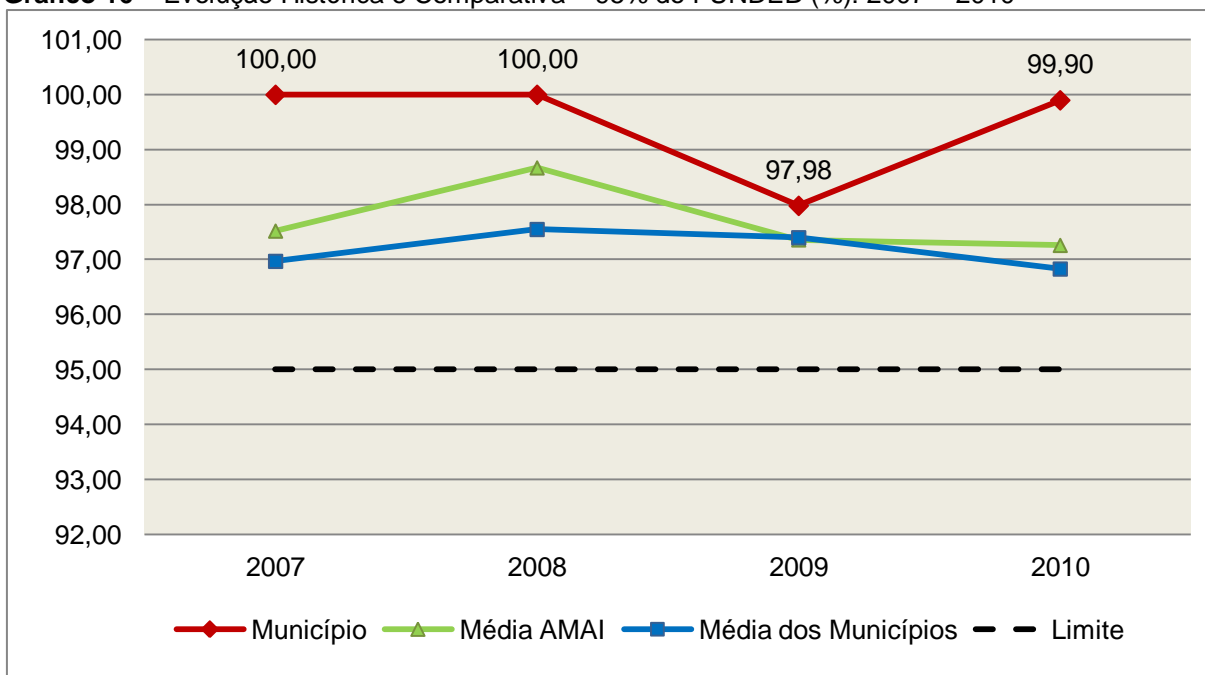
Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2010

| COMPONENTE | VALOR (R\$) |
|--|---------------------|
| Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB | 2.881.185,69 |
| 95% dos Recursos do FUNDEB | 2.737.126,41 |
| Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica empenhadas e liquidadas com recursos do FUNDEB e as não liquidadas com cobertura financeira (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fls. 309 a 315 dos autos) | 2.878.374,03 |
| Valor Acima do Limite | 141.247,62 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O demonstrativo anterior evidencia que o Município aplicou o valor de **R\$ 2.878.374,03**, equivalendo a **99,90%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2007 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Ponte Serrada ampliou sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

Ante a inexistência de saldo no encerramento do exercício de 2009 de recursos do FUNDEB, resta prejudicada a verificação prevista no art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O controle do saldo de recursos do Fundeb não utilizados está registrado no Apêndice 4.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2010

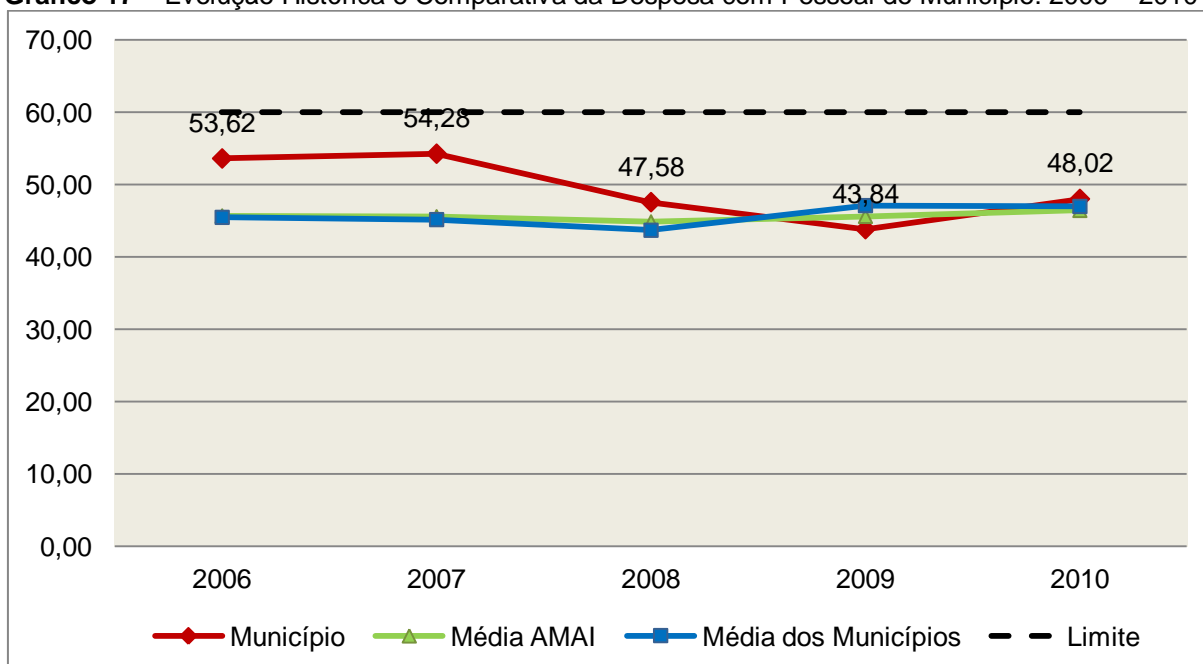
| COMPONENTE | VALOR (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 15.380.558,58 | 100,00 |
| LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 9.228.335,15 | 60,00 |
| Despesas com Pessoal do Poder Executivo | 7.014.581,54 | 45,61 |
| Pessoal e Encargos | 7.014.581,54 | 45,61 |
| Despesas com Pessoal do Poder Legislativo | 370.615,48 | 2,41 |
| Pessoal e Encargos | 370.615,48 | 2,41 |
| TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO | 7.385.197,02 | 48,02 |
| Valor Abaixo do Limite (60%) | 1.843.138,13 | 11,98 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

No exercício em exame, o Município gastou **48,02%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra o crescimento dos gastos com pessoal do Município de Ponte Serrada, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2010

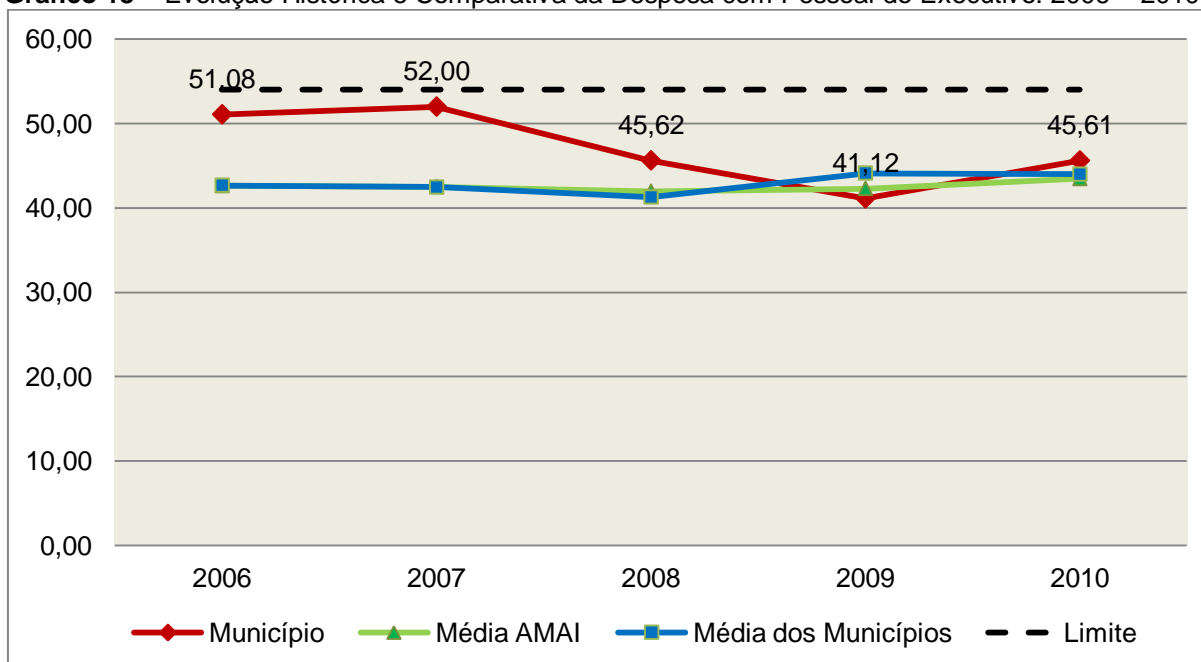
| COMPONENTE | VALOR (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 15.380.558,58 | 100,00 |
| LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 8.305.501,63 | 54,00 |
| Despesas com Pessoal do Poder Executivo | 7.014.581,54 | 45,61 |
| Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo | 7.014.581,54 | 45,61 |
| Valor Abaixo do Limite (54%) | 1.290.920,09 | 8,39 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **45,61%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo aumentaram, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2010

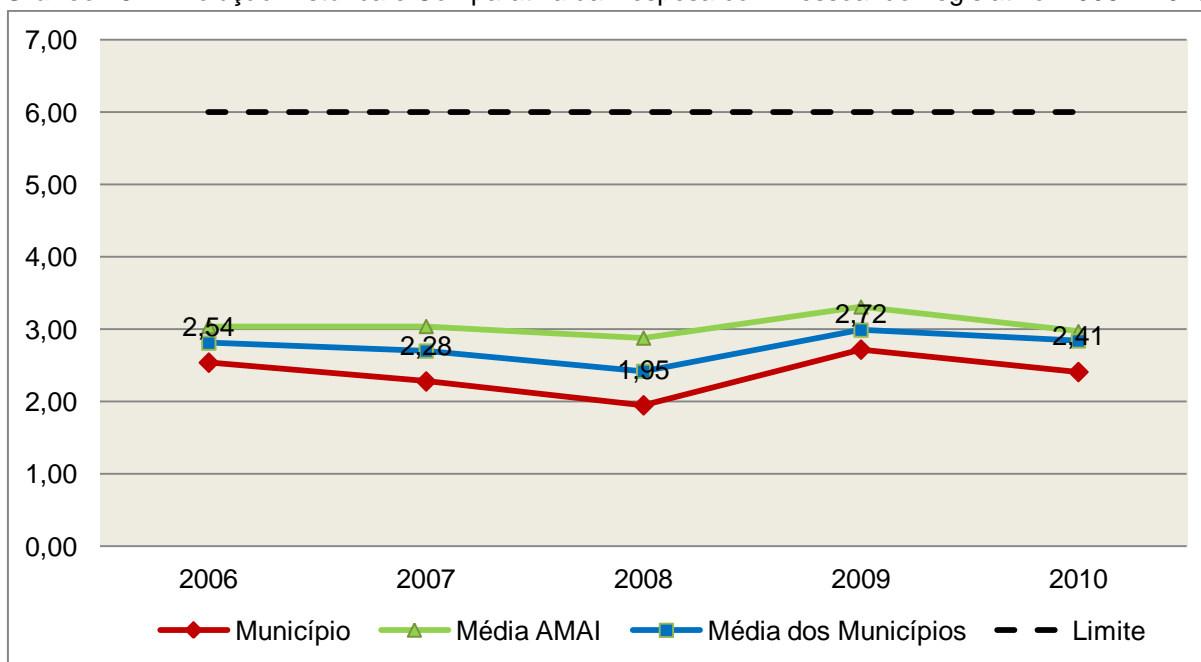
| COMPONENTE | VALOR (R\$) | % |
|--|----------------------|---------------|
| TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 15.380.558,58 | 100,00 |
| LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA | 922.833,51 | 6,00 |
| Despesas com Pessoal do Poder Legislativo | 370.615,48 | 2,41 |
| Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo | 370.615,48 | 2,41 |
| Valor Abaixo do Limite (6%) | 552.218,03 | 3,59 |

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas no Anexo deste Relatório.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **2,41%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

Gráfico 19 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2006 – 2010



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. DO CONTROLE INTERNO

O Controle Interno na Administração Pública é aquele que se realiza internamente, ou seja, através dos órgãos componentes da própria estrutura administrativa que pratica e fiscaliza os atos sujeitos ao seu controle, conforme preconizado nos artigos 31 e 70 da Constituição Federal.

Nesse sentido, apresenta-se o quadro que segue, indicando o responsável pelo órgão de Controle Interno do Município de Ponte Serrada, sua lei instituidora e o envio dos relatórios de sua competência:

Quadro 20 – Informações sobre o Sistema de Controle Interno

| | | | | | | |
|---|-----------------------------------|----------------|------------------------|-------------------------|----------------|----------------|
| LEI INSTITUIDORA | 040/2003, de 09/12/2003 | | | | | |
| RESPONSÁVEL | Raquel Foppa Evangelista | | ATO DE NOMEAÇÃO | 328/2009, de 04/05/2009 | | |
| RELATÓRIOS BIMESTRAIS (art. 5º, § 3º, Res. nº TC 16/94) | Datas Limites para Entrega | | | | | |
| | 1º BIM. | 2º BIM. | 3º BIM. | 4º BIM. | 5º BIM. | 6º BIM. |
| | 31/03/2010 | 31/05/2010 | 02/08/2010 | 30/09/2010 | 30/11/2010 | 31/01/2011 |
| | Datas de Entrega | | | | | |
| | 1º BIM. | 2º BIM. | 3º BIM. | 4º BIM. | 5º BIM. | 6º BIM. |
| | 12/04/2010 | 28/05/2010 | 05/08/2010 | 05/10/2010 | 02/12/2010 | 31/01/2011 |

A restrição oriunda do descumprimento do art. 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004, encontra-se anotada no Capítulo 9, deste Relatório.

7. DO FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - FIA

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária,

além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

A receita do referido Fundo deve ser vinculada aos seus objetivos e sua finalidade, sendo que as formas de aplicação dos recursos são determinadas pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente. Isto é operacionalizado através da aprovação de seu Plano de Aplicação feita anualmente, em consonância com o Plano de Ação elaborado anteriormente também pelo referido Conselho, de acordo com o artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005, conforme segue:

Lei nº 8.069/90

Art. 260. [...]

§ 2º Os Conselhos Municipais, Estaduais e Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente fixarão critérios de utilização, através de planos de aplicação das doações subsidiadas e demais receitas, aplicando necessariamente percentual para incentivo ao acolhimento, sob a forma de guarda, de criança ou adolescente, órfãos ou abandonado, na forma do disposto no [art. 227, § 3º, VI, da Constituição Federal](#).

Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005:

Art.1º - Ficam estabelecidos os Parâmetros para a Criação e Funcionamento dos Conselhos dos Direitos da Criança e do Adolescente em todo o território nacional, nos termos do art.88, inciso II, do Estatuto da Criança e do Adolescente, e artigos. 227, §7º da Constituição Federal, como órgãos deliberativos da política de promoção dos direitos da criança e do adolescente, controladores das ações em todos os níveis no sentido da implementação desta mesma política e responsáveis por fixar critérios de utilização através de planos de aplicação do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente, incumbindo-lhes ainda zelar pelo efetivo respeito ao princípio da prioridade absoluta à criança e ao adolescente, nos moldes do previsto no art.4º, caput e parágrafo único, alíneas “b”, “c” e “d” combinado com os artigos 87, 88 e 259, parágrafo único, todos da Lei nº 8.069/90 e art. 227, caput, da Constituição Federal. (grifo nosso)

No caso do Município de Ponte Serrada, constata-se que a despesa do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente no valor de R\$ 40.817,87 representa 0,31% da despesa total realizada pela Prefeitura Municipal.

Além disto, conforme documentação remetida em resposta ao Ofício Circular nº 6.813/2011 (fls. 292 a 300 dos autos), verifica-se que:

1) A nominata e os atos de posse dos Conselheiros do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente estão acostados aos autos, às páginas 327 a 329 dos autos.

2) Não houve a remessa do Plano de Ação referente ao Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente - FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, em desacordo ao disposto no artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

3) Não houve a remessa do Plano de Aplicação dos recursos do FIA, caracterizando a ausência de elaboração do mesmo, em desacordo ao disposto no artigo 260, § 2º da Lei nº 8.069/90 combinado com o artigo 1º da Resolução do CONANDA nº 105, de 15 de junho de 2005.

4) A remuneração dos Conselheiros Tutelares foi paga com recursos da Prefeitura Municipal, conforme fl. 327 dos autos.

8. INCONSISTÊNCIAS CONTÁBEIS

- 8.1. Divergência, no valor de **R\$ 76.129,40**, entre as Transferências Financeiras Recebidas (R\$ 3.684.914,77) e as Transferências Financeiras Concedidas (R\$ 3.608.785,37), evidenciadas no Balanço Financeiro – Anexo 13 da Lei nº 4.320/64, caracterizando afronta ao artigo 85 da referida Lei.
- 8.2. Divergência, no valor de **R\$ 64.648,70**, entre o Resultado Patrimonial apurado na Demonstração das Variações Patrimoniais – Anexo 15 (R\$ 1.533.707,53) e o Saldo Patrimonial do exercício corrente, apurado no Balanço Patrimonial – Anexo 14, (R\$ 6.983.303,65), deduzido o Saldo Patrimonial do exercício anterior (R\$ 5.514.244,82), em afronta aos artigos 104 e 105 da Lei nº 4.320/64.
- 8.3. Divergência, no valor de **R\$ 11.480,70**, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro (R\$ 462.121,98) e o resultado da execução orçamentária – Superávit (R\$ 449.045,28), considerando o cancelamento de restos a pagar de R\$ 1.596,00, em afronta ao artigo 102 da Lei nº 4.320/64.

9. OUTRAS RESTRIÇÕES

- 9.1. Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes aos 1º, 3º, 4º, 5º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004.

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2010

Quadro 21 – Síntese

| | | |
|------------------------------|--|------------------|
| 1) Balanço Anual Consolidado | Embora, as demonstrações apresentem inconsistências de natureza contábil, essas não afetam de forma significativa a posição financeira, orçamentária e patrimonial do exercício em análise. | |
| 2) Resultado Orçamentário | Superávit | R\$ 449.045,28 |
| 3) Resultado Financeiro | Superávit | R\$ 741.092,05 |
| 4) LIMITES | PARÂMETRO MÍNIMO | REALIZADO |
| 4.1) Saúde | 15,00% | 17,87% |
| 4.2) Ensino | 25,00% | 27,19% |
| 4.3) FUNDEB | 60,00% | 71,97% |
| | 95,00% | 99,90% |
| 4.4) Despesas com pessoal | PARÂMETRO MÁXIMO | REALIZADO |
| a) Município | 60,00% | 48,02% |
| b) Poder Executivo | 54,00% | 45,61% |
| c) Poder Legislativo | 6,00% | 2,41% |

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção in loco e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos

de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2010 do Município de Ponte Serrada**, esta instrução apresenta as seguintes restrições:

1. RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL
 - 1.1. Atraso na remessa dos Relatórios de Controle Interno referentes aos 1º, 3º, 4º, 5º bimestres, em desacordo aos artigos 3º e 4º da Lei Complementar nº 202/2000 c/c artigo 5º, § 3º da Resolução nº TC - 16/94, alterada pela Resolução nº TC - 11/2004.
 - 1.2. Divergência, no valor de **R\$ 76.129,40**, entre as Transferências Financeiras Recebidas (R\$ 3.684.914,77) e as Transferências Financeiras Concedidas (R\$ 3.608.785,37), evidenciadas no Balanço Financeiro – Anexo 13 da Lei nº 4.320/64, caracterizando afronta ao artigo 85 da referida Lei.
 - 1.3. Divergência, no valor de **R\$ 64.648,70**, entre o Resultado Patrimonial apurado na Demonstração das Variações Patrimoniais – Anexo 15 (R\$ 1.533.707,53) e o Saldo Patrimonial do exercício corrente, apurado no Balanço Patrimonial – Anexo 14, (R\$ 6.983.303,65), deduzido o Saldo Patrimonial do exercício anterior (R\$ 5.514.244,82), em afronta aos artigos 104 e 105 da Lei nº 4.320/64.
 - 1.4. Divergência, no valor de **R\$ 11.480,70**, apurada entre a variação do saldo patrimonial financeiro (R\$ 462.121,98) e o resultado da execução orçamentária – Superávit (R\$ 449.045,28), considerando o cancelamento de restos a pagar de R\$ 1.596,00, em afronta ao artigo 102 da Lei nº 4.320/64.

Diante da situação apurada, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II - **RECOMENDAR** a adoção de providências com vistas à correção das deficiências de natureza contábil constantes do Capítulo 8, deste Relatório;

III - **RECOMENDAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto às irregularidades mencionadas no Capítulo 7 – Do Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente;

IV - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 9, em 26/10/2011.

Graziela Martins Cordeiro Zomer
Auditor Fiscal de Controle Externo

SÉRGIO RICARDO MACIEL
Auditor Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 9

De Acordo
Em 26/10/2011.

SONIA ENDLER
Coordenador de Controle
Inspetoria 3

ANEXO

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

| Descrição | R\$ |
|---|---------------------|
| Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas às Ações e Serviços Públicos de Saúde (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fls. 321 a 325 dos autos) FR 24 – Transferências de Convênios: Outros = R\$ 88.000,00 FR 64 - Atenção Básica = R\$ 838.334,13 FR 66 – Vigilância em Saúde = R\$ 22.877,56 FR 67 – Assistência Farmacêutica Básica = R\$ 125.852,94 FR 57 – Serviço de Atendimento Móvel de Urgência - SAMU = R\$ 156.740,87 | 1.231.805,50 |
| Despesa excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde (Apêndice 3) | 2.153,16 |
| Valor referente a despesas consideradas na Saúde em exercícios anteriores (fontes 0 e/ou 2) inscritas em Restos a Pagar e canceladas no exercício em análise (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fl. 326 dos autos) | 1.596,00 |
| Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município | 1.235.554,66 |

Deduções das Despesas com Educação Básica

| Descrição | R\$ |
|---|-------------------|
| Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fl. 302 dos autos) FR 22 Transferências de Convênios - Educação = R\$ 134.265,20 | 134.265,20 |
| Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento da Educação Infantil (Apêndice 1) | 3.254,05 |
| Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental Fundamental (Conforme informações extraídas do sistema e-Sfinge fls. 302 a 304 e 306 dos autos) FR 22 Transferências de Convênios: Educação = R\$ 83.611,55 FR 24 Transferências de Convênios – Outros = R\$ 198.000,00 FR 58 Salário Educação = R\$ 280.016,56 FR 61 Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar – PNATE = 19.980,14 | 581.608,25 |
| Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental (Apêndice 2) | 6.658,22 |
| Total das deduções das despesas com Educação Básica | 725.785,72 |

APÊNDICE 1

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Infantil (R\$ 3.254,05)

Unidade Gestora: Prefeitura Municipal de Ponte Serrada

Competência: 01/2010 à 06/2010

Função: =12- Educação

Subfunção: =365- Educação Infantil

| Fonte Recurso | NE | Data Empenho | Credor | Nr. Licitação | VI. Empenho (R\$) | Histórico |
|---------------|----------------------|--------------|------------------------------|---------------------------|-------------------|---|
| 1 | 151 | 18/01/2010 | CLAUDINEI AMPEZZO & CIA LTDA | | 183,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTICIOS, DESTINADOS A MANUTENÇÃO DA EDUCAÇÃO INFANTIL, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 1 | 1194 | 19/04/2010 | SUPERMERCADO POLETTO LTDA. | 0027/2010 | 3.071,05 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTICIOS E MATERIAL DE HIGIENE E LIMPEZA, DESTINADO A MANUTENÇÃO DOS CENTROS DE EDUCAÇÃO INFANTIL DESTE MUNICÍPIO, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |

Total VI. Empenho (R\$): 3.254,05

APÊNDICE 2

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental (R\$ 6.658,22)

Unidade Gestora: Prefeitura Municipal de Ponte Serrada

Competência: 01/2010 à 06/2010

Função: =12- Educação

Subfunção: =361- Ensino Fundamental

| Fonte Recurso | NE | Data Empenho | Credor | VI. Empenho (R\$) | Histórico |
|---------------|----------------------|--------------|--|-------------------|---|
| 0 | 113 | 08/01/2010 | CLAUDIA GENOVEVA NOVAKOSKI DECKER ME | 1.277,50 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTICIOS, DESTINADO A ESCOLA E.B.M. ANTONIO PAGLIA, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 1 | 3887 | 26/11/2010 | CLEBER PEROZA ME | 1.204,12 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTICIOS E LUVAS DESCARTAVEIS, DESTINADO A MANUTENÇÃO DO ENSINO FUNDAMENTAL DESTE MUNICIPIO, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 1 | 3388 | 18/10/2010 | LUIZ FERREIRA BAR | 1.214,50 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE GENEROS ALIMENTICIOS, DESTINADO AS CRIANÇAS DAS ESCOLAS E CRECHES DESTE MUNICIPIO, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 1 | 2302 | 16/07/2010 | RECOVER RECUPERADORA DE DADOS DO BRASIL LTDA | 1.980,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEUS SERVIÇOS DE TENTATIVA DE RECUPERAÇÃO DE DADOS DE HD, DESTINADO A MANUTENÇÃO DAS ATIVIDADES DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 0 | 797 | 12/03/2010 | RENATO HARMATA DOS SANTOS | 418,60 | ADIANTAMENTO DE NUMERÁRIOS AO MESMO, DESTINADOS AO PAGAMENTO DE DESPESAS DE PEQUENO PORTE (SERVIÇOS DE TERCEIROS E ENCARGOS), REFERENTE A VIAGEM DO FUNCIONÁRIO PARA PARTICIPAÇÃO DE CURSO DE TELECENTROS SOBRE LINUX, NA CIDADE DE CONCORDIA, NOS DIAS 22 À 26 DE MARÇO DE 2010 E POSTERIOR PRESTAÇÃO DE CONTAS. |
| 19 | 3003 | 15/09/2010 | RONI FOGAÇA DE LIMA & CIA LTDA ME | 563,50 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A SEU FORNECIMENTO DE 161 LITROS DE REFRIGERANTE DE DOIS LITROS, DESTINADO AS ESCOLAS E CENTROS DE EDUCAÇÃO INFANTIL DESTE MUNICIPIO, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |

Total VI. Liquidado (R\$): 6.658,22

APÊNDICE 3

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde (R\$ 2.153,16)

Unidade Gestora: Fundo Municipal de Saúde de Ponte Serrada

Competência: 01/2010 à 06/2010

Nome do Credor: Brasil

| Fonte Recurso | NE | Data Empenho | Credor | VI. Empenho (R\$) | Histórico |
|---------------|---------------------|--------------|---------------------|-------------------|--|
| 2 | 93 | 29/01/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 102,00 | VALOR RELATIVO A COBRANÇA DE TARIFAS SOBRE A FOLHA DE PAGAMENTO. |
| 0 | 207 | 10/03/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 138,21 | VALOR REFERENTE A TARIFA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE JANEIRO DE 2010. |
| 0 | 250 | 26/03/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 177,00 | VALOR REFERENTE A TARIFA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE MARÇO DE 2010. |
| 2 | 333 | 30/04/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 192,00 | VALOR REFERENTE A TARIFA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MÊS DE ABRIL DE 2010 |
| 2 | 415 | 02/06/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 100,00 | VALOR QUE SE EMPENHA EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A COBRANÇA DE ENCARGOS NA CONTA UNICA, CFE COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 2 | 409 | 01/06/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 192,00 | VALOR REFERENTE A TARIFA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MÊS DE MAIO DE 2010. |
| 2 | 392 | 17/05/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 192,00 | VALOR REFERENTE A TARIFA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE MAIO DE 2010. |
| 2 | 472 | 30/06/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 195,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, REFERENTE A TARIFA BANCÁRIA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE JUNHO DE 2010, CFE. COMPROVANTE EM ANEXO. |
| 0 | 598 | 31/08/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 109,56 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DE MESMO, RELATIVO A TARIFAS BANCARIAS DESTA CONTA, CFE COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 0 | 599 | 31/08/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 387,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, REFERENTE A TARIFA BANCÁRIA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE AGOSTO DE 2010, CFE. COMPROVANTE EM ANEXO. |
| 2 | 531 | 03/08/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 42,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A TARIFAS BANCARIAS SOBRE CONTA UNICA, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 2 | 476 | 01/07/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 100,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A ENCARGOS NA MANUTENÇÃO DE CONTA UNICA, CFE. COMPROVANTES EM ANEXO. |

| | | | | | |
|----|---------------------|------------|---------------------|--------|---|
| 0 | 664 | 29/09/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 16,00 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A TARIFAS BANCARIAS, CFE COMPROVANTES EM ANEXO. |
| 64 | 727 | 28/10/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 204,80 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, REFERENTE A TARIFA BANCÁRIA SOBRE CREDITOS AOS FUNCIONARIOS NA FOLHA DE PAGAMENTO DO MES DE OUTUBRO DE 2010, CFE. COMPROVANTE EM ANEXO. |
| 2 | 880 | 31/12/2010 | BANCO DO BRASIL S/A | 5,59 | VALOR QUE EMPENHAMOS EM FAVOR DO MESMO, RELATIVO A TARIFAS BANCARIA DA COMPETENCIA DO MES DE DEZEMBRO DE 2010, CFE COMPROVANTES EM ANEXO. |

Total VI. Empenho (R\$): 2.153,16

APÊNDICE 4

| Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º, da Lei nº 11.494/2007) | |
|--|--------------------|
| Descrição | Valor (R\$) |
| Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2010 (fl. 312 dos autos) | 33.195,85 |
| (-) Despesas empenhadas e liquidadas e as não liquidadas, com recursos do FUNDEB, inscritas em Restos a Pagar com disponibilidade dos recursos do FUNDEB (Sistema e-Sfinge, fl. 312 dos autos) | 33.195,85 |
| (=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados | 0,00 |